



全球减灾平台



印度尼西亚
2022

从风险到恢复力：
在 COVID-19 转型世界中实现
人人享有可持续发展

**第七届
会议**

印度尼西亚巴厘岛

2022 年 5 月 23-28 日



议程

召集方和组织方：



UNDRR

UN Office for Disaster Risk Reduction

由印度尼西亚政府主办



目录

01 关于GP2022	5
致谢	6
前言	9
GP2022 共同主席的总结	10
议程	17
GP2022 数字概览	19
会议形式	20
无障碍与包容性	21
疫情安全	22
可持续性	23
02 官方项目	24
开幕式	25
部长级圆桌会议	26
高级别对话	29
中期审查全体会议	36
官方声明	41
专题会议	41
特别会议	64
闭幕式	67
03 非正式计划	68
创新平台	69
星火讲坛	70
学习实验室	73
筱川奖	74
附属活动	77
实地考察	111
04 筹备期	112
第三届多灾种预警会议	113
第二次利益相关方论坛	116
世界重建会议方案 5	119
地方领导人论坛	122

© 2022 联合国减少灾害风险办公室

如需了解其他信息，请访问

globalplatform.undrr.org undrr.org preventionweb.net

United Nations Office for Disaster Risk Reduction (UNDRR)
7bis Avenue de la Paix, CH1211 Geneva 2, Switzerland. Tel: +41 22 917 89 08

01 关于 GP2022





致谢

UNDRR 对印度尼西亚政府主办 GP2022 及其强有力的政治、财政和实物捐助以及支持深表感谢。

特别感谢以下捐助国（截至 2022 年 3 月 16 日），通过专项捐助或实物捐助支持 2022 年全球减灾平台：德国、瑞士和澳大利亚。UNDRR 还诚挚感谢提供非专项捐助的众多其他捐助方。¹

UNDRR 还要在此向为 GP2022 筹备工作做出贡献的众多组织、利益相关者团体和个人表示由衷的感谢。

UNDRR 还要感谢为 2021 年区域平台、GP2022 做出贡献的所有其他捐助者和合作伙伴，以及通过向 UNDRR 提供指定用途和非指定用途捐助的利益相关者的参与。

¹ 以下捐助国在 2021-2022 年期间为 UNDRR 工作计划提供了未指定用途的资金：澳大利亚、中国、捷克共和国、芬兰、法国、以色列、日本、卢森堡、挪威、菲律宾、大韩民国、瑞典和瑞士。

2022 年全球减灾平台

全球平台第七届会议（GP2022）于 2022 年 5 月 23 日至 28 日由联合国减少灾害风险办公室（UNDRR）在印度尼西亚巴厘岛组织召开，由印度尼西亚政府主办。这次活动由印度尼西亚政府和 UNDRR 共同主持。

联合国大会确认全球平台是审查《仙台减灾框架》实施进展情况的全球论坛。在平台大会期间，各国政府、联合国系统和所有利益相关方齐聚一堂，分享知识，讨论减灾方面的最新发展和趋势，找出差距，提出建议，以进一步加快仙台框架的实施。

全球减灾平台是监测《仙台框架》在全球层面实施进展情况的关键机制。自 2007 年以来，全球平台共举行了七届会议。联合国大会认为，这些成果对每年 7 月举行的可持续发展高级别政治论坛（HLPF）审议工作作出了贡献，从而有助于风险指引型实施和监测《2030 年可持续发展议程》。

GP2022 将评估《仙台框架》的实施情况，为政策制定者提供行动建议，重点介绍良好做法并提高认识。这些成果将在共同主席的总结中进行综述，并将为定于 2023 年举行的仙台框架政府间中期审查作出贡献。

联合国减少灾害风险办公室

联合国减少灾害风险办公室成立于 1999 年，根据联合国大会决议（第 56/195 号），其职责是作为联合国系统中协调减灾（DRR）工作的联络处。联合国减少灾害风险办公室的作用是为实施、跟进和审查《仙台框架》提供支持，包括促进与其他国际公约的协调统一，例如《2030 年可持续发展议程》及其可持续发展目标，以及有关气候变化的《巴黎协定》。

联合国减少灾害风险办公室是联合国秘书处的一个组织单位，由联合国秘书长减灾事务特别代表负责领导。联合国减少灾害风险办公室根据其与国家和地方政府、政府间组织和民间团体（包括私营部门）之间通过全球合作伙伴网络建立的关系，采取包含多利益相关方的协调方法。



前言



水鸟真美

联合国秘书长减灾事务特别代表

从风险到恢复力： 在 COVID-19 转型世界中 实现人人享有可持续发展

全球减灾平台第七届会议（GP2022）是重新思考我们的风险管理方法的决定性时刻。这是自疫情开始以来的第一次此类大会，尽管面临挑战，但是以混合形式举办的全球会议仍然创下了参与纪录，共有来自185个国家的5000名与会者参加。这也是迄今为止最具包容性、最无障碍的全球平台，有超过200名残疾人亲自到场。我谨向印度尼西亚共和国政府，特别是国家灾害管理局（BNPB）表示最诚挚的感谢，感谢你们在如此艰难的情况下出色地主办了GP2022。

以“从风险到恢复力：在 COVID-19 转型世界中实现人人享有可持续发展”为主题，此次会议作为一个全球平台，提供了从这场疫情中吸取的教训，以及解决气候紧急事件的途径。在牙买加、肯尼亚、摩洛哥和葡萄牙政府于2021年主办的区域减少灾害风险平台的基础上，全球平台强调必须采取行动，加快努力，帮助世界加速实现《2030年可持续发展议程》和《仙台减少灾害风险框架》各项目标。

全球平台为期五天，其中包括三个正式日，主要关于《仙台框架》中期审查的两次部长级圆桌会议和三次全体磋商，还包括两个筹备日，在此期间，合作伙伴组织了第三届多灾种预警会议（MHEWC-III）、第五届世界重建大会（WRC5）、地方领导人论坛和利益相关方论坛。

全球平台的成果载于《巴厘恢复力议程》。其七项建议呼吁：第一，重新配置风险治理，确保风险管理是各个部门的共同责任。第二，将减少灾害风险的资金写入法律，并纳入国家综合财政框架。第三，它呼吁各国政府履行《COP26 格拉斯哥承诺》，大幅增加对适应和恢复力的融资。第四，它呼吁在“没有我们的同意，不要做关于我们的决定”的座右铭下为面临最大风险的人群赋权。第五，它表示支持联合国秘书长的呼吁，即在五年内使预警系统覆盖地球上每一个人。第六，世界将这场疫情的教训应用于更好、更绿色和更公平的重建。第七，所有会员国、区域组织和利益相关方积极参与《仙台框架》实施情况的中期审查。

我希望您能从这些会议记录中获得启发，并在您的组织内响应《巴厘恢复力议程》中提出的行动呼吁。联合国减少灾害风险办公室欢迎你们参加将于9月由澳大利亚政府主办的亚太减少灾害风险部长级会议，以及将于2025年在瑞士日内瓦举行的下一届减少灾害风险全球平台。

GP2022 共同主席的总结： 《巴厘恢复力议程》

GP2022 敲响了警钟，提醒我们改进预防措施，阻止灾害影响和风险的螺旋式上升。共同主席的总结于5月27日发表，其中包括一项强烈的行动呼吁，也称为《巴厘恢复力议程》（BAR）。

《巴厘恢复力议程》

从风险到恢复力：

在 COVID-19 转型世界中实现人人享有可持续发展

导言

1. 减少灾害风险全球平台第七届会议于2022年5月25日至27日在印度尼西亚巴厘举行。会议由印度尼西亚共和国人类发展与文化统筹部长穆哈吉尔·艾芬迪博士和联合国秘书长减灾事务特别代表水鸟真美女士共同主持。全球平台采取线上线下混合模式，有来自185个国家的5000多名与会者。整个平台大会期间，在性别平等和无障碍性方面取得了明显进展。一半的小组讨论成员和40%的与会者为女性。200多名残疾人积极参与小组讨论，自2019年全球平台以来人数翻了一番。
2. 全球平台是在世界正从疫情中复苏，同时面临日益严重的气候紧急事件影响下组织的。包括乌克兰战争在内的各种冲突加剧了这种情况，扰乱了全球供应链，导致通货膨胀，威胁粮食安全，进一步加深了生活在世界上最容易发生灾害地区的人民的脆弱性。
3. 全球平台的主题，‘从风险到恢复力：在 COVID-19 转型世界中实现人人享有可持续发展’提供了从这场疫情中吸取的教训和解决气候紧急事件的途径。全球平台强调必须采取紧急行动，加快努力，使世界走上实现《2030年可持续发展议程》和《仙台减少灾害风险框架》各项目标的轨道。
4. 作为全球平台的东道主，印度尼西亚总统鼓励国际社会加强减少风险方面的文化和教育；投资于科学、技术和创新、气候和抗灾基础设施；履行全球承诺，并在此基础上，加强在灾害风险管理方面的合作，以构建可持续恢复力。在当前全球复苏的背景下，根据印度尼西亚担任G20轮值主席国时提出的“共同复苏，更强复苏”的主题，全球平台提供了一个独特而及时的机会，展示包容性和网络化的多边主义、国际团结与合作的重要性的价值。
5. 在全球平台于2022年5月23日和24日召开之前，已经举行了第三届多重灾害预警会议、第五届世界重建大会、利益相关方参与论坛和地方领导人论坛。

进展盘点

6. 基于地方、国家和区域各级从业人员和决策者的经验、会员国通过《仙台框架监测》报告的进展情况、联合国《2022年减少灾害风险全球评估报告》以及政府间气候变化专门委员会第六次评估报告等其他近期报告，2022年全球平台对《仙台框架》的实施情况进行了盘点。
7. 牙买加、摩洛哥、肯尼亚和葡萄牙政府于2021年主办的区域减少灾害风险平台的成果也为2022年全球平台提供了重要参考。这些平台强调了区域和跨界合作、南南合作、加强灾害损失和风险数据、基于多种灾害和影响的预警系统（用于采取预期和早期行动）、全面的学校安全、促进青年领导能力和遗产管理。将减少灾害风险纳入自愿国家审查（VNR）被认为是促进以风险信息为依据的发展的一项关键机制。
8. 尽管取得了一些进展，但可持续发展目标（SDG）尚未走上正轨，全面实施《仙台框架》可以帮助国际社会回到《2030年议程》的正轨。在实施《仙台框架》方面已经取得了进展，155个国家（自2019年全球平台以来增加了33%）正在通过《仙台框架》监测工具报告相关进展。
9. 与灾害有关的死亡率明显下降，从本世纪初的每年104,000多人下降到2010年代的平均每年81,000人。然而，新冠肺炎疫情阻止了这种下降，并扭转了趋势。灾害相关经济损失持续上升。
10. 自2019年全球平台以来，报告制定了国家减少灾害风险战略的国家数量增加了三分之一，目前为123个国家。各国报告称，多危害和多部门方法以及与适应气候变化规划的协同作用有所增加。
11. 虽然在制定新的融资机制和与气候行动建立更好的联系等方面取得了一些进展，但数据表明，大多数国家在减少灾害风险方面的投资和进展仍然不足，尤其是在预防投资方面。
12. 对风险的了解仍然有限，特别是对新出现和未来的灾害风险的了解，多数政府政策仍然是被动的。在根据《仙台框架》目标提交报告的国家中，不到一半的国家表示拥有符合目的、可获取和可采取行动的灾害风险信息。灾害风险管理往往受到孤岛式的和有限的部门间和跨界办法的阻碍而无法有效。
13. 尽管人们普遍认为，对多种灾害预警的投资让人能够采取早期行动，但截至2022年4月，只有95个国家报告存在多灾种预警系统（MHEWS）。最不发达国家（LDC）、小岛屿发展中国家（SIDS）和非洲国家的覆盖率特别低。
14. 在全球平台召开时，至少有84个国家正在进行国家协商和审查，编写报告作为对《仙台框架》中期审查的参考，同时进行多个利益相关方和专题协商。

推动《仙台框架》的实施

15. 全球平台被认为是一个警钟，提醒各国加快实施《仙台框架》的各项优先事项，以阻止灾害影响和风险的螺旋式上升。其中的一项核心建议是在所有投资和决策中采用“考虑恢复力”的方法，并将减少灾害风险与所有政府和整个社会结合起来。
16. 各国应进一步提升能力，有效监测《仙台框架》实施工作的影响、趋势和发展，以缩小数据差距。国家发展进展指标应与《仙台框架》的指标保持一致，以便将减少风险纳入可持续发展的规划和决策进程。区域组织应加强监测和报告《仙台框架》的进展情况。
17. 强化后的新风险评估方法，如预测分析和战略预见，应在所有层面得到支持。各国需要能够更好地评估与级联的、加剧的灾害和复杂危机相关的风险，使数据更容易获得，从而实施长期战略。应根据多灾种灾害风险管理办法，加强对生物、环境和技术危害的评估，包括与前沿风险有关的危害。
18. 现在我们有机会不再局限于以危害为中心，而是转向以脆弱性和风险为核心内容的系统风险分析。气候紧急事件要求更加注重气候情景的制定和风险评估及压力测试的建模，以及灾害风险管理的基础设施和能力。
19. 需要进一步开发各种工具，用来汇总和筛选各部门产生的大量数据，包括建立各个知识管理系统之间的接口。需要加强数据（包括分类数据）生态系统，包括加强各系统间的互操作性，以及地方知识反馈和专家意见。
20. 与电信和保险等私营部门以及科学界合作，为获取、利用和传播风险数据和预警以及使用开放数据源提供机会。与民间团体和媒体的合作能够将科学信息转化为行动。
21. 应加强风险对话和沟通。应鼓励解决沟通障碍的创造性解决方案和数字转型，以加强对风险背景的理解。需要针对具体环境的和社区友好的信息。有必要推广传统的、地方的和本土的知识 and 智慧，这些知识和智慧已经在世界各地经过数代人的检验和改进；还要进一步加强科学实践和知识技能，以及在提高认识和教育方面的努力。
22. 应该设计新的系统，应用行为科学，考虑人们对风险的看法和认知偏见，以建设敢于面对风险和努力提高恢复力的社会文化。在设计 and 测试产品和服务时，应考虑社区如何做出风险管理决策时，以加快降低风险。
23. 减少灾害风险和适应气候变化的共同目标是减少脆弱性、提高能力和恢复力。在共同的风险理解和包容性机构的支持下，全面的灾害和气候风险管理方法是向综合计划和政策转变的关键。公共预算的统一能够防止原本就较为有限的资源被分散，同时释放与气候和灾害有关的资金。应将这种全面的办法进一步推广到最脆弱的部门，例如农业部门，该部门承担了大部分灾害损失。

24. 扩大的灾害和气候风险全面管理，特别是在脆弱的和易受影响的环境中，此类工作超出了单个组织的职权范围，需要广泛的伙伴关系。最近启动的气候和灾难恢复力卓越中心是为减少灾害风险、气候变化和人道主义机构做出的一项集体努力，目的是加快预防行动，特别是为那些最有可能掉队的人采取预防行动。
25. 在减少灾害风险方面的区域和跨界合作，包括MHEWS和数据交换，已被证明是非常有效的，应加以推进。应进一步加强区域组织在加速《仙台框架》实施方面的作用。
26. 分享的经验表明，促进国家与地方之间的联系和当局之间的同行交流，对于加强地方恢复力和能力具有重要价值。必须通过创新的恢复力建设方法，并通过追求实现SDG 11的伙伴关系（例如，“打造城市恢复力2030”，MCR2030），来加强包括城市、城郊和农村在内的地方一级的支持。
27. 对减少灾害风险的领导必须更具包容性。在加强两性平等以及妇女和女孩参与决策、实施和领导方面，还可以做更多的工作。应制定实现性别平衡的具体目标和时间表，以及实现《仙台框架》的性别行动计划。政策和方案还必须得到对灾害风险的性别维度的理解的支持。应促进对由妇女领导的民间团体组织和网络的更多投资，使她们能够切实参与和影响决策。
28. 此外，教育青年并与他们建立灾害风险管理伙伴关系，可以确保他们对恢复力建设行动的参与扩大到具有代际影响的决策。让残疾人参与设计、规划和领导，确保减少灾害风险措施能够保护他们并减少他们的脆弱性。应认识到偏见，评估促成因素、机会和障碍，以制定适当的政策和方案。
29. 将应对灾害导致的流离失所和其他形式的人员流动的规定纳入国家、地方和区域的减灾政策和战略，一些国家就是这样做的。应评估和减少灾害流离失所的风险，包括解决这种流离失所的根本原因，并为其不利后果做好准备。
30. 国际资金流应考虑发展中国家的吸收能力和债务负担。应为融资提供便利，并应加强国家和地方的能力，以开发银行可担保的项目、支持恢复力和赋予社区权利。将投资引导用于国内生产总值以外的替代措施，例如，使用多维脆弱性指数，可有助于将资金用于预防和恢复力建设。
31. 创新和分散的灾害风险融资确保资源在灾害发生前到达社区和个人手中。这一目标可以通过在国家以下各级和地方政府预算中为管理局部损失提供经费、在地方一级集合供资，以及预安排的财政性和体制性安排来实现。
32. 在激励减灾投资时，需要考虑投资如何影响整个系统的风险和脆弱性，并将预测的影响纳入投资决策。当前和预计的风险需要纳入公共和私营部门的融资。
33. 各国政府需要消除所有投资的风险，并通过为公共和私人投资创造有利的法律和监管环境，鼓励长期减少风险和建设恢复力。随着世界从疫情中复苏，需要对重建和加强卫生系统进行可预测和可持续的投资，特别是在社区一级，以确保公平。

34. 私营部门可以发挥关键作用，促进以风险信息为依据的商业行为，包括披露风险、宣传其对恢复力建设和工作场所安全的贡献等。还必须要做更多的工作，来加强微型、小型和中型企业的恢复力，包括提高对应用工具支持业务连续性规划的认识和能力，解决价值链和供应链之间的相互依赖和不平等问题，以及有针对性的小额融资。
35. 基础设施恢复力是可持续发展的基石。了解基础设施及其提供的服务所面临的风险，以及土地使用规划，应作为一项关键考虑因素。行业特定的工具，如用于指导基础设施投资决策的评级标准，包括房地产投资决策，有助于相关部门特定的标准。全球平台表示，需要制定原则和标准，以建设具有恢复力的基础设施，保障全球基础设施投资。
36. 虽然大自然面临着气候变化和灾害的风险，但它也为建设恢复力提供了解决方案。生态系统应被视为关键的基础设施，并因其带来环境、社会经济和文化效益的基本服务而得到认可。灾害损失和损害的评估应包括与生态系统有关的损失的估价。应将基于自然的解决方案纳入计划和政策。在与充分了解其土地和区域情况的当地社区一起设计的情况下，这些解决方案在提供社会经济利益方面会更加有效。这些方法有助于释放尚未开发的资金流，如绿色债券和蓝色债券以及混合融资。
37. 应通过对社会保障的投资和通过保费和资本支持提供可负担的保险解决方案，并结合小额融资和基于预测的融资，最大限度地缩小保护方面的差距。保险部门必须鼓励减少和预防风险，从而最大限度地减少剩余风险和保险成本。社会保护必须具有适应性和冲击应对能力，以便能够在灾害发生之前迅速扩大规模，并作为复原和重建的一部分，减轻社会经济影响。需要大幅增加对这类社会保护方案的投资，并鼓励在地方一级建立有利的生态系统，以确保包容性参与。
38. 从疫情中“重建得更好”尚未转化为行动。疫情及其应对措施加深了不平等和脆弱性，使最贫穷和面临最大风险的人群的发展道路脱轨。全球平台呼吁说明在风险评估、规划和融资中脆弱性的动态性质和相互的脆弱性。
39. “不让任何人掉队”的原则是《2030年议程》的核心和变革性承诺。全球平台认可非国家利益攸关方在各级建设恢复力方面做出的贡献。600多个组织就实施《仙台框架》做出了自愿承诺，并继续报告其实施情况。
40. 目前，绝大多数用于恢复方面的公共支出分配给了基础设施，而不是支持受影响的人群。在由社区驱动，并通过促进两性平等和基于人权的办法解决不平等问题时，恢复和重建是最为成功的。
41. 灾前规划和灾后需求评估（PDNA）应超越损害和损失，包括更广泛的社会经济影响。这种办法能更有效地确保产生社会变革性成果，并对减少贫穷和不平等产生长期效益。
42. 应加强评估预警系统有效性的方法。社区预警志愿者干部可以产生重大影响，并且必须与官方系统联系起来。
43. 减少灾害风险应纳入人道主义-发展-和平的关系中，以克服危机的长期性和反复性，并加强地方和全球粮食安全。受冲突和人道主义危机影响的国家应得到更多关注。在灵活、可预测和多年期的减少灾害风险融资的支持下，联合风险评估和活动可以促进在减少灾害风险、气候行动和维持和平方面取得相互促进和更具恢复力的成果。

最后的几点思考和未来之路

44. 为实现《2030年议程》，必须将减少灾害风险纳入发展和金融政策、立法和计划的核心。全球平台呼吁改革风险治理机制，以确保风险管理成为跨部门、跨系统、跨规模和跨边界的共同责任。实例表明，跨各级部委和部门之间的横向合作可以帮助政府打破体制孤岛。
45. 只有通过系统性变革，我们才能说明灾害的实际成本以及不作为的成本，并将其与减少灾害风险的投资进行权衡。以立法预算目标和减少灾害风险跟踪机制的形式表明政治承诺的良好范例越来越多，应予以推广和复制。专门的减少灾害风险融资战略指导投资并确定投资的优先次序，应纳入国家综合财政框架。
46. 在COP 26和COP 27中间时间点召开的全球平台指出，目前的排放水平远远超过其缓解水平，导致灾难性事件的频率和强度增加，威胁《2030年议程》的实现。全球平台呼吁各国政府履行在格拉斯哥做出的承诺，大幅增加对适应和恢复力的融资和支持。目前迫切需要扩大减少灾害风险的规模，作为应对气候紧急事件的解决方案的一部分，同时提高和实现气候雄心。作为华沙损失和损害国际机制的一部分，全球适应目标和圣地亚哥网络为使减少灾害风险机制和工具成为气候行动的一个组成部分提供了及时的机会。
47. 人们受到灾害的影响各不相同。这就要求在减少灾害风险的规划和实施中采取一种参与性和基于人权的办法，将所有人纳入“没有我们的同意，不要做关于我们的决定”的原则。因此，应加强对青年和青年专业人员的投资，以刺激创新和创造性解决方案。应重新承诺社区参与和减少灾害风险，以社区为主导、以儿童为中心，并支持现有的地方结构和恢复力建设。
48. 全球平台提出了一些建议，可以支持落实联合国秘书长的呼吁，即确保地球上的每个人在五年内都得到预警系统的保护。对于这一呼吁的响应，应考虑以人为本的端到端预警价值链--从风险评估到基础设施和社区最后一公里的外联。预警系统必须是多灾种的，并应包括面临最大风险的社区，具备充分的机构、财政和人员能力来对预警采取行动。更好的数据可用性和质量、财政资源、有效的治理和利益攸关方之间的协调安排，将加强特别是最不发达国家（LDC）、小岛屿发展中国家（SIDS）和非洲国家的MHEWS。
49. 必须在机会窗口关闭之前，应用从疫情中吸取的潜在变革性经验教训。目前的恢复和重建办法不足以有效保护发展成果，也不足以更好、更绿色和更公平地进行重建。有必要鼓励建立一个适应性强、反应迅速的灾害风险管理系统，与多个利益攸关方协作，辅之以同情、团结、合作和志愿精神，特别是为了解决不平等问题。
50. 全面和系统的报告，包括严格审查各国对照《仙台框架》的所有目标取得的进展，将有助于为《仙台框架》的中期审查提出明确的建议。全球平台强烈呼吁所有成员国、区域组织和利益攸关方参与中期审查，以清楚地了解执行方面的挑战和障碍，以及可用于修正路线的方案，从而加快努力，在2030年之前实现《仙台框架》目标。

51. 全球平台还鼓励成员国利用中期审查，进一步将减少灾害风险纳入即将到来的政府间进程，包括可持续发展问题高级别政治论坛和2023年可持续发展目标首脑会议、COP 27和《巴黎协定》全球评估，以及2018-2028年“水促进可持续发展”国际行动十年目标实施情况中期全面审查等。
52. 在全球平台中分享的创新和做出的承诺，为实施联合国秘书长对《我们的共同议程》的愿景提供了宝贵的参考。同样，全球平台对审查《关于小岛屿发展中国家的萨摩亚途径》和《关于内陆发展中国家的维也纳行动纲领》及其后续协定的制定、以及对实施《关于最不发达国家的多哈行动纲领》的贡献，将确保把减少风险纳入主要政府间协定，尤其是最脆弱的国家。



议程

GP2022 官方项目

5月25日星期三	5月26日星期四	5月27日星期五
<p>欢迎,其次是高级别对话 1 我们的立场是什么? 关于实施《仙台框架》的全球和区域观点 Nusa Dua Hall, with Pecatu Hall and Singaraja 1 used as spillover rooms 9:00-10:30</p>	<p>高级别对话 3 从 COVID-19 中学习: 人人享有社会和经济复苏 Nusa Dua Hall 9:00-10:30</p> <p>专题会议 4 实施基于自然界的解决方案, 降低系统性风险 Pecatu Hall 9:00 - 10:30</p>	<p>高级别对话 4 加快风险防范融资 Nusa Dua Hall 9:00 - 10:30</p> <p>专题会议 12 加强能力和行动的跨国合作 Pecatu Hall 9:00 - 10:30</p>
<p>开幕式 Nusa Dua Hall, with Pecatu Hall and Singaraja 1 used as spillover rooms 11:00-12:00</p> <p>午餐 12:00 - 13:00</p>	<p>2. 部长级圆桌会议 考虑恢复力: 改变减少灾害风险融资方式 Singaraja Hall 1 11:00 - 13:00</p> <p>专题会议 9 城市环境下具有包容性和恢复力的复苏 Nusa Dua Hall 11:15 - 12:45</p> <p>专题会议 2 灾害风险管理的数据挑战和解决方案 Pecatu Hall 11:15 - 12:45</p> <p>午餐 12:45 - 14:00</p>	<p>专题会议 8 不让任何人掉队- 通过社交增强面临最大风险人群的权能 Nusa Dua Hall 11:15 - 12:45</p> <p>专题会议 5 在人道主义背景下加强对灾害风险的理解和管理 Pecatu Hall 11:15 - 12:45</p> <p>专题会议 13 将风险纳入投资决策 Singaraja Hall 1 11:15 - 12:45</p> <p>午餐 12:45 - 14:00</p>
<p>专题会议 7 减灾 领导力的多元化 Nusa Dua Hall 13:00 - 14:30</p> <p>专题会议 1 提高对系统性风险的理解和治理——解读2022年全球评估报告 Pecatu Hall 13:00 - 14:30</p>	<p>1. 中期审查全体会议 《信息为依据的再生性和可持续发展提供资源 Nusa Dua Hall 14:00 - 16:30</p> <p>专题会议 6 加强治理, 减少灾难性流离失所风险 Pecatu Hall 14:15 - 15:45</p> <p>专题会议 14 通过风险指引型和银行可担保型策略为本地投资融资 Singaraja Hall 2 14:15 - 15:45</p> <p>午餐 12:45 - 14:00</p>	<p>3. 中期审查全体会议 对可持续发展的再思考; 以战略远见进行投资, 建立恢复力 Nusa Dua Hall 14:00 - 16:30</p> <p>专题会议 16 变革性融资恢复力建设方案 Pecatu Hall 14:15 - 15:45</p>
<p>专题会议 3 打破孤岛——向多灾害、多部门风险管理方式转型 Nusa Dua Hall 15:15 - 16:45</p> <p>专题会议 11 建设更好的未来: 全面投资恢复力建设 Pecatu Hall 15:15 - 16:45</p> <p>1. 部长级圆桌会议 大减少灾害风险力度, 应对气候紧急事件 Singaraja Hall 1 15:00 - 17:30</p>	<p>2. 中期审查全体会议 超越自然灾害 - 实施《仙台框架》的扩大范围 Nusa Dua Hall 16:30 - 19:00</p> <p>专题会议 10 通过复苏实现恢复力建设 Pecatu Hall 16:30 - 18:00</p>	
<p>高级别对话 2 加强国家和地方层面的灾害和气候风险治理, 加快可持续发展目标的进程 Nusa Dua Hall 17:30 - 19:00</p> <p>专题会议 15 预警与早期行动 Pecatu Hall 17:30 - 19:00</p>		<p>闭幕式 Nusa Dua Hall, with Pecatu Hall and Singaraja 1 used as spillover rooms 17:30 - 18:30</p>

官方声明 - 在线

GP2022 非正式计划

5月25日星期三

5月26日星期四

5月27日星期五

星火讲坛 Taman Jepun 12:00-17:30

午餐 12:00 - 13:00

附属活动: 从减灾规划到减灾投资 - 增加灾前减灾投资的关键 - 超越全球目标E的高质量减灾战略 新加坡2号厅 13:00-14:30	线上附属活动: 当冲突、气候变化和COVID19交叉在一起时 - 在复杂的紧急情况下建立恢复力 孟威6+7+8 13:30-15:00	学习实验室: 将SFDRR和IASC以及HIS纳入关于“包容残疾问题的减少灾害风险”的国家课程 雷吉安1+2 13:30-15:00
附属活动: 采取包容性的地方行动,有效减少灾害风险,不让任何人掉队:加快实施《达卡宣言》和其他鼓舞人心的倡议 新加坡2号厅 15:15-16:45	线上附属活动: 主题:增强金融恢复力:加强全球灾害风险融资架构 孟威6+7+8 15:30-17:00	学习实验室: 无所作为的成本 - 对恢复力进行投资的情景 雷吉安1+2 15:30-17:00

附属活动: 应对损失和损害、支持最脆弱的群体:从减灾和气候变化行动中吸取的经验教训 新加坡2号厅 17:30-19:00	线上附属活动: 有恢复力的基础设施的原则 - 提高基础设施恢复力的全球标准 孟威6+7+8 17:30-19:00	学习实验室: 《仙台框架》监测工具系统(基础版) 雷吉安1+2 17:30-19:00
--	---	---

彼川奖 勃沙社瓦厅 19:30 - 21:00

附属活动: 妇女推动变革 - 关于SDG、减灾和地球健康未来的对话 培卡图厅 19:45-21:15	线上附属活动: 恢复力关系到每一个人:借鉴地方经验建设企业和社区恢复力 新加坡2号厅 19:45-21:15	线上附属活动: 全球土著知识研究基础设施:《仙台框架》的实施工具 孟威6+7+8 19:30-21:00	学习实验室: 扩大:如何利用技术进行灾后损失评估 雷吉安1+2 09:30-21:00
--	--	--	---

星火讲坛 Taman Jepun 10:30 - 16:30

附属活动:
掉队、排斥和不安:关于在灾害风险面前不让任何人掉队的对话
新加坡2号厅
9:00-10:30

特别活动:
气候和灾害恢复力卓越中心:恢复力路线图
新加坡2号厅
11:15-12:45

学习实验室:
“仙台框架监测工作自愿承诺”在线平台
雷吉安1+2
11:15-12:45

午餐 12:45 - 14:00

线上附属活动: 把语言转化为行动:儿童和青年对促进《仙台框架》优先事项的看法 孟威6+7+8 14:30-16:00	学习实验室: 减少灾害风险社会工程:通过强制性灾害管理培训加强火山灾害多发地区的社区能力 雷吉安1+2 14:30-16:00
--	---

附属活动: 用基于自然的解决方案来加速并超越《仙台框架》 新加坡2号厅 16:30-18:00	线上附属活动: 风险防范减灾和适应气候变化的创新解决方案 - 从获奖项目中吸取的经验教训 孟威6+7+8 16:30-18:00	学习实验室: 灾害损失会计 雷吉安1+2 16:30-18:00
---	--	--

附属活动: 通过剧场实现预警与早期行动 - 用艺术激发变革 新加坡2号厅 18:45-20:15	附属活动: 加速将残疾问题纳入减少灾害风险工作:关键利益相关方在恢复力解决方案方面的良好做法和经验教训 培卡图厅 18:45-20:15	线上附属活动: 将生物危害纳入国家灾害管理政策:呼唤全社会行动 孟威6+7+8 18:30-20:00	学习实验室: 共享风险分析的机会 雷吉安1+2 18:30-20:00
--	--	---	---

星火讲坛 Taman Jepun 10:00-15:00

附属活动:
关于区域备用机制及其在备灾和救灾中的作用
新加坡2号厅
9:00-10:30

附属活动:
下一代、支持地球的媒体:挖掘新媒体的潜力,以实现灾害和气候恢复力
新加坡2号厅
9:00-10:30

线上附属活动:
利用城市多种风险政策转型,打破系统性风险僵局
孟威6+7+8
9:00-10:30

学习实验室:
基于预期行动和影响的预测:了解如何在您的减灾工具箱中使用预期行动
雷吉安1+2
9:00-10:30

附属活动:
将性别平等、残疾和社会包容问题纳入东南亚备灾预期行动的主流
新加坡1号厅
11:15-12:45

线上附属活动:
实施整合 - 太平洋地区的反思和经验教训,为未来提供参考
孟威6+7+8
11:00-12:30

学习实验室:
综合性灾害和气候风险管理:从评估到整合的实践之旅
雷吉安1+2
11:00-12:30

午餐 12:45 - 14:00

附属活动: 早期预测和行动 - 将社区和创造力置于我们学习和交流的核心 新加坡1号厅 14:00-15:30	线上附属活动: 在建设安全和有恢复力的卫生设施的过程中推进减灾:从COVID-19中吸取的经验教训 孟威6+7+8 13:00-14:30	学习实验室: 《仙台框架》监测工具(预警系统) 雷吉安1+2 13:00-14:30
--	---	--

线上附属活动: 跨界水体中气候变化和技术风险的治理 孟威6+7+8 15:00-16:30	学习实验室: 共享风险分析的机会 雷吉安1+2 15:00-16:30
---	---

学习实验室:
东南欧次国家风险指数(INFORM)
雷吉安1+2
17:00-17:30

闭幕新闻发布会
媒体中心
18:30

创新平台 Taman Jepun和Pecatu Lobby 9:00-17:00

GP2022 数字概览

~5000 名参与者



3708 人现场出席
2131² 人在线参与

参与者来自
185 个国家



162 个政府代表团



50+ 位部长

发言人性别平等



50%

50%



17



个利益相关方团体

残疾参与者

201 人在线参与

79 人现场出席



200 次会议和活动



91 份正式声明



在线参与者平均参与
5 小时以上



3000+ 名直播观众



24 次附属活动



13 个学习实验室

53 次星火讲坛发言

35 家创新平台参展商



350 名记者

2670 篇媒体文章



~450k GP2022 页面浏览量

GP2022 标签覆盖 528 亿人



开展

10,000+ 次 COVID-19 检测



阳性率低于 0.25%

² 在3708人之中的916人均参加了线上与线下活动，而其余的1215名参与者仅参与了线上活动。



会议形式

GP2022首次以线上线下混合模式举办。在线参与使那些无法前往印度尼西亚巴厘岛的人能够充分参加会议。注册的与会者能够通过Hopin上的虚拟会议平台访问所有正式的方案会议。Hopin是一个虚拟会议平台，有多个互动区域，与会者可以相互联系并参与现场会议。

虚拟与会者可以像现场活动一样进出会议室，观看内容、参与互动联谊等。现场和远程与会者都可以通过Slido与会议发言人互动，Slido是一个观众互动软件，用于在会议期间进行问答和投票。这一工具使在线和现场与会者能够在平等的环境下参与。

除了虚拟会议平台之外，所有正式会议都进行了现场直播，以便更多的观众关注巴厘岛的讨论。所有GP2022官方会议的记录都可以在UNDRR的YouTube频道上访问。



无障碍与包容性

GP2022继续强调，UNDRR致力于根据《残疾人权利公约》关于残疾人充分有效参与和融入社会的原则，为来自全球各地的残疾人与会者提供包容和无障碍的环境。全球平台的目标之一是让残疾人有机会在与其他人平等的基础上，参与有关政策和方案的讨论。

残疾人有意义地参与GP2022是UNDRR的一个关键优先事项，也是印度尼西亚政府的共识。必须确保在全球平台实施工作的所有方面，为残疾人提供无障碍和合理便利，目标是让残疾与会者有平等的权利，以有意义的方式参加任何他们想要参加的活动，并在协商和讨论过程中感到安全、尊重和支持。

从会议内容到发言人，再到场地考虑，无障碍性被纳入全球平台的所有要素，并在印度尼西亚非政府组织印度尼西亚和菲律宾ASB的支持下，由UNDRR无障碍性协调中心监督。这种合作非常有益，因为印度尼西亚和菲律宾ASB与当地残疾人组织（OPD）建立了深入的工作关系，在无障碍方面具有扎实的本地知识，这有助于指导组织者、场地和当地供应商确保一个包容性的全球平台。所采取的措施包括但不限于改善场地的实际无障碍性、培训会议和酒店工作人员以及当地志愿者如何更好地与残疾人接触、确定无障碍酒店、无障碍台阶、无障碍交通选择和无障碍GP2022通信材料。特别注意确保GP2022健康和安会议定书充分反映残疾人的需求。

在**筱川奖典礼**上，巴厘聋人青年舞蹈团（15-19岁）在30名巴厘盲人音乐家的陪同下，首次在国际观众面前进行了表演。诗歌深深植根于巴厘文化中，因此，这个巴厘表演团体为全球平台观众创作并朗诵了一首反映减少灾害风险和包容性的诗歌。

为确保残疾人以有意义的方式积极参与讨论，所有正式会议都配有实时字幕和国际手语翻





疫情安全

疫情给GP2022的组织带来了重大挑战。UNDRR和印度尼西亚政府的首要优先事项是组织一个安全、包容和成功的全球平台。因此，规划情景必须考虑到与不断变化的疫情形势相关的不确定性。

UNDRR和印度尼西亚政府密切监测卫生状况，并成立了一个疫情联合工作组，指导所有与疫情有关的安全措施，以适用于GP2022的组织。该工作组是制定与疫情有关的预防和缓解措施的主要协调机制，以确保根据适用的规定，最大程度地保障与会者的安全。得益于所采用的混合会议形式，由于与疫情相关的旅行限制或疫情感染而难以到现场参加活动的与会者仍有机会参与全球平台。

GP2022是在严格的健康协议下举行的，包括物理距离、在室内使用口罩和强制进行核酸检测。



可持续性

UNDRR和印度尼西亚政府渴望举办一次可持续的减少灾害风险全球平台第七届会议，尽量减少对环境的负面影响，并为当地主办方和社区带来效益。UNDRR认识到自然环境与减少灾害风险之间的内在联系。

作为联合国大家庭的一员，我们致力于减少我们的环境足迹，并以身作则。这包括承诺组织环境上可持续的会议。为此，我们借鉴了联合国可持续活动管理指南，旨在最大限度地减少负面环境影响，并为主办社区和所有相关方留下有益的遗产。

减少灾害风险全球平台努力成为一项可持续的活动，实现环境、经济和社会责任的平衡。为此目的，GP2022旨在提高对环境与减少灾害风险之间联系的认识，评估和尽量减少排放，并减少废物的产生。计算了与活动相关的资源使用和旅行产生的主要排放，并将通过印度尼西亚的项目进行抵消。

GP2022方案还强调了环境与减灾之间的联系，并就这些主题组织了专门会议。



02 官方项目





开幕式

2022年5月25日 11:00 a.m. - 12:00 p.m.

“尽管我们做出了努力，但风险的创造速度还是超过了风险的降低速度。”

**联合国副秘书长
阿米娜·穆罕默德 (Amina J. Mohammed) 女士**

“每一座新建筑、每一项新的社会方案、每一项预算和每一项倡议都必须以降低风险的方式加以设计和实施。”

**大会主席
阿卜杜拉·沙希德**

“在减少灾害风险全球平台上，印度尼西亚向世界提出了恢复力和可持续性的概念，以此作为减轻包括疫情在内的所有类型灾害风险的解决方案。”

**印度尼西亚总统
佐科·维多多**

[▶ 点击这里](#) 观看GP2022开幕式

主持人：
联合国秘书长减灾事务特别代表水鸟真美

发言人：

- 副秘书长 Amina J. Mohammed
- 大会主席 阿卜杜拉·沙希德
- 印度尼西亚总统 佐科·维多多

在GP2022开幕式上，高层演讲和文艺表演交错进行，欢迎与会者来到全球平台。高级别代表的参与彰显了印度尼西亚政府和联合国对减少灾害风险及其在全球发展议程中的作用的重视。在诗人、UNHCR亲善大使Emtithal Mahmoud的诗歌表演和主办国组织的文化舞蹈表演中，这场引人入胜的开幕式画上了句号。

部长级圆桌会议



大减少灾害风险力度，应对气候紧急事件

2022年5月25日 3:00 p.m. - 5:30 p.m.

主持人：

- 印度尼西亚乡村、贫困地区发展和移民部长Halim Iskandar
- 水鸟真美，联合国秘书长减灾事务特别代表

无视风险的规划会造成更多的风险，导致适应不良，低估气候风险对金融的挑战。联合国副秘书长阿米娜·穆罕默德（Amina Mohammed）女士在主旨发言中强调了两项紧迫任务：第一，我们必须按照1.5°C的目标减排；第二，我们必须提高对适应和恢复力的投资雄心，以保护生命和生计。

部长们强调，需要采取全面的灾害和气候风险管理办法，以确保在规划和实施方面发挥协同作用。还需要提高融资的可预测性，降低公共和私人融资的风险，并将全球模式转变为更好的灾前融资机制。除了增加对预防、早期预警和早期行动的投资外，还需要采取变革性的办法和行动，

特别是在当前的情况下，极端气候导致很多人流离失所，人道主义援助和资金需求增加。必须为流离失所人口提供持久的解决方案。

敦促支持实施联合国秘书长关于全面覆盖预警系统的倡议。在筹备COP-27时，必须履行所作的承诺，特别是在最不发达国家和小岛屿发展中国家。不对整体适应办法进行投资，将阻碍我们实现具有气候恢复力的未来。部长们强调，需要加强政治领导、伙伴关系、预警系统技术转让、区域合作、集体努力和团结，以应对挑战和危机，并将灾难预防和恢复力作为首要任务。

还敦促将减少灾害风险和适应气候变化连贯地纳入所有国家政策、战略、立法、协调机制和部门发展计划的主流。

UNFCCC和UNDRR的方法工具可以为实现减少减灾和适应气候变化之间的协同作用提供帮助。损失数据库和《仙台框架》监测工具可以指导全球适应目标的量化。获得UNFCCC的资金机制，如全球气候基金，将对减灾议程提供支持。

各国在加强减少减灾和气候变化治理（即政策、战略、立法）和伙伴关系方面取得了重大进展。部长们强调，地方当局是DRM的中心，因此，除了采取纠正行动，建设地方能力，并在减灾的每一个方面赋予青年、妇女和土著居民权限之外，还敦促在地方和村庄一级实施以社区为基础的减灾方案。大力倡导对减灾、气候变化减缓和适应以及蓝色和绿色基础设施的恢复力，采取以科学为基础、以人为本的方法。联合国《打造城市恢复力2030方案》的经验被认为是一项具有固有风险评估系统的方案。

欧盟宣布，将加强其气候恢复力和减灾融资，并在2021-2027年拨款280亿欧元。

会议成果

- 人们普遍认识到，有必要将减少灾害风险和适应气候变化结合起来，有必要提高融资的可预测性，降低公共和私人供资的风险，并将全球模式转变为更好的灾前融资机制。
- 敦促支持实施联合国秘书长关于全面覆盖预警系统的倡议。
- 在筹备COP-27时，必须履行所做的承诺，特别是在最不发达国家和小岛屿发展中国家。
- 需要加强政治领导、伙伴关系、预警系统技术转让、区域合作、集体努力和团结，以应对挑战和危机，并将灾难预防和恢复力作为首要任务。



考虑恢复力：改变减少灾害风险融资方式

2022年5月26日 10:30 a.m. – 13:00 p.m.

主持人：

- 印度尼西亚外交部长 Retno P Marsudi
- 水鸟真美，联合国秘书长减灾事务特别代表

如果不投资于减少灾害风险，就不可能在气候迅速变化的情况下实现可持续发展。疫情的负面影响，加上迅速增长的气候风险，迫使我们走向一个有恢复力和可持续的未来。然而，投资是滞后的，在更大的可持续发展图景中并未见到减灾身影。为了实现变革，整个金融体系需要彻底转变思维方式。在所有公共和私营部门投资中，我们必须从短期思维和对灾害风险的不重视转变为“考虑恢复力”的方法。

与会者借鉴了各自国家和组织在减灾融资方面的经验、挑战和成功战略。他们讨论了减灾方面持续存在的供资不平衡、融资僵化、官僚作风和被动等问题，以及如何改进融资办法。与会者还强调了全社会办法、特别是私营部门参与融资的价值。与会者列举了工商部门的实际举措作为范例，并指出了关键部门。与会者进一步提出，需要采取多方利益攸关方办法，并强调积极主动的长期融资远景更经济，也更有影响力。为减灾提供资金被认为是实现可持续发展目标

一个重要措施。

会议成果

- 激励积极投资。
- 通过各级前瞻性和灵活的法律和政策，提供一个有利的减灾融资环境。
- 在评估供资需求之前，通过利益攸关方和投资者的参与，制定全面和包容性的风险管理战略。
- 对有恢复力的基础设施进行投资、保险和管理。
- 确保土地使用管理和城市规划是有效的和以风险信息为依据的。
- 加强减灾融资和投资的数据、数据可用性和证据基础。
- 综合采取措施，以获得最有效的融资，包括小额信贷和小额保险、风险转移、基于预测的行动和创新的保险机制。
- 跨部门的、特别是农业和粮食系统的以风险信息为依据的投资，因为这两个系统资金不足，容易遭受灾害损失。
- 针对全社会办法，加强与各级政府、私营部门和社区的协调、参与和协商。
- 加强灾害风险融资方面的国际合作（目标F）。

高级别对话

我们的立场是什么？

关于实施《仙台框架》的全球和区域观点

2022年5月25日，10:30 a.m. - 12:00 p.m.

主持人：

环球国际首席执行官 Malini Mehra

发言人：

- 加勒比灾害应急管理局（CDEMA）执行主任 Elizabeth Riley
- 日本内务省国务大臣 Keitaro Ohno
- 埃塞俄比亚灾害风险管理委员会专员 Mitiku Kassa Gutile
- 世界农民组织农民和董事会成员 Katrina Sarah Milne
- 孟加拉国/国际议会联盟议员/名誉主席 Saber Hossain Chowdhury

自《仙台减少灾害风险框架》通过以来，成员国及其合作伙伴取得了重大进展，包括自本世纪初以来全球与灾害有关的死亡率降低了40%，目前有153个国家报告了《仙台框架》的目标。然而，尽管取得了可衡量的进展，但分析表明，我们在到2030年实现《仙台框架》目标方面已经偏离了轨道。自上世纪80年代以来，灾害增加了三倍，每年的经济损失不断增加，基础设施损失和中断率很高，减灾融资滞后。

这次高级别对话的讨论重点是分析《仙台框架》实施工作所面临的主要挑战，并确定加快进展和回到正轨的实际方法。

小组成员一致认为，仍然缺乏对风险的了解，特别是对与级联的、加剧的灾害和复杂危机有关的风险的了解。风险思维尚未主导政府政策，多数政府政策仍然是被动的。在风险分析、能力发展和恢复力方面的投资不足，风险管理框架被忽视。尽管《仙台框架》提到了生物危害问题，但这场疫情仍然让许多人措手不及。

灾害风险管理继续受到孤岛式治理的阻碍，导致我们面临与灾害有关的数据共享与合作、风险治理和融资方面的挑战，包括用于备灾、减灾和恢复的拨款不足。

数据差距阻碍了对仙台实施进展进行有意义的监测。监测、评价和学习需要制度化，以便根据经验教训和现有最佳数据定期改进减灾政策和计划。例如，虽然目标E已显示出重大进展，但各国仍然必须严格评估所采取的战略是否足够有效。

要实现可持续发展、气候变化和减少灾害风险的目标，现在就需要变革性的融资。《仙台框架》可以指导在减少灾害风险方面进行明智、包容性的投资，并与气候和可持续发展议程产生协同作用。

需要做出更大的政治承诺，使进展回到正轨。增加政治承诺需要加强证据基础，以证明进行减灾投资的好处、减灾与可持续发展之间的联系以及问责制。

高级别对话得出的结论是，虽然在某些领域取得了重大进展，例如与灾害有关的死亡率、减少灾害风险战略和计划以及《仙台框架》监测工具，但在实现《仙台框架》的目标方面，总体进展还是滞后。小组成员指出，缺乏对风险的理解和以风险信息为依据的决策，各部门之间的灾害风险治理和融资相互孤立、不一致，缺乏政治承诺，以及在监测灾害相关数据方面存在差距，都是取得进展的重大障碍。

会议成果

- 高级别对话强调了使《仙台框架》实施工作回到正轨的途径，包括能力建设和技术转让、减灾融资的转型水平、加强政治承诺以及评价和学习的制度化。
- 会议再次强调了包容性、不让任何人掉队和对性别问题敏感的减少灾害风险指导原则。最近的灾害和疫情在持续改变我们对脆弱性和需求的理解，并强调需要采取包容的、以人为本的办法。

加强国家和地方各级的灾害和气候风险治理， 以加快可持续发展目标的进展

2022年5月25日， 5:30 p.m.-7:00 p.m.

主持人：

印度尼西亚独立记者 Andini Effendi

发言人：

- 联合国执行办公室气候行动助理秘书长 Selwin Hart
- IPCC第二工作组副主席，澳大利亚国立大学（ANU）气候、能源和灾害解决方案研究所所长 Mark Howden教授
- 太平洋岛屿论坛副秘书长 Filimon Manoni博士
- 德国联邦经济合作与发展部长流离失所、危机预防和民间团体（BMZ）总干事 Jochen Steinhilber
- 哥斯达黎加青年和气候变化网络联合创始人兼董事会成员 Ntalia Gomez-Solano

会议呼应了COP-26《格拉斯哥气候公约》对适应和资金的强调，并强调IPCC呼吁采取紧急行动，同等对待缓解与适应、资金和保护生命和生计。小组成员强调，从道德责任角度，必须要保护那些对气候危机责任最小的国家，并重申在经济上对全面风险管理进行投资。对适应行动和减少灾害风险的投资能有效减少气候变化和灾害影响，从而降低具有恢复力的可持续发展的成本。

全面风险管理结合各种工具，通过综合规划和适应气候变化、减少灾害风险和社会保护来管理风险。太平洋岛屿国家的良好做法和创新办法取得了进展。要充分利用其潜力，必须解决机构能力、融资和体制结构孤立、各方工作的可持续性和一致性问题。应加强对可靠、全面和有背景的风险数据的访问和利用，为决策提供信息。



德国在担任G7主席后，一直在加强前瞻性人道主义援助的预期行动，并与其他捐助者合作，扩大对以贫穷为导向、促进性别平等的解决方案的支持，以管理气候风险和其他灾害并应对影响。全球之盾旨在通过使保险更可达、更经济，促进更系统、协调和持续的金融保护，防范气候和灾害风险。

没有气候行动和减少灾害风险，可持续发展就不可能实现。小组成员强调，关于气候变化和减少灾害风险的议程追求同样的目标，即处理脆弱性、预防风险和减少损失和损害，以加强恢复力。

当政府、民间团体和私营部门做出选择，优先考虑减少风险、社会平等和公正时，就能够有效、全面地管理风险。为确保可持续性、有效性和包容性，应促进包容性风险治理，使边缘化和弱势群体能够参与。青年期待有意义的参与机会，考虑不同的声音、价值观和需求；支持青年能力发展，使他们能够参与和采取行动；并加强地方一级获得资金、研究和技术的机会。

会议成果

- 迫切需要扩大减少灾害风险的规模，以提高和实现气候雄心。全力支持联合国秘书长关于到2027年确保100%的预警系统覆盖率的倡议，并全力支持WMO和UNDRR的领导以实现这一目标。发达国家应履行其财政承诺，重新获得最易受气候影响的群体的信任。
- 承认全面风险管理是系统性问题的系统性解决方案。加强协调适应气候变化和减少灾害风险之间的规划、实施和金融机制，对于实现《2030年议程》至关重要。
- 疫情和其他扰乱服务、供应链和社会的复杂的、级联的和系统性的危机让人们再次呼吁对我们现有体制重新进行审视。危机和恢复，以及明确的适应目标，都是独特的机会，我们可借助各方拥有的、以政治意愿为后盾的关于恢复力的共同愿景，确保在国家 and 地方各级全面管理灾害和气候风险。



从疫情中学习：所有人的社会和经济复苏

2022年5月26日 9:00 a.m. - 10:30 a.m.

主持人：

印比尔暨梅琳达盖兹基金会应急响应副主任 Valerie Nkamgang Bemo

发言人：

- 世界卫生组织（WHO）卫生应急计划执行主任 Mike Ryan 博士
- 尼泊尔全国土著残疾妇女协会主席 Pratima Gurung
- 加拿大女王枢密院院长、加拿大政府紧急和准备部部长 Bill Blair
- 南非共和国合作治理和传统事务部副部长 Thembisile Nkadimeng
- 红十字会与红新月会国际联合会（IFRC）秘书长 Jagan Chaprain

疫情对生命和生计造成了灾难性的损害，个人和社区因先前存在的社会不平等和其他导致风险的潜在因素而受到了各不相同的影响。本次会议的小组成员分享了从疫情的经验中吸取的教训，并确定了在复杂和相互关联的风险背景下为所有人实现恢复力和社会经济复苏的重要手段。一个重点关注领域是风险治理，以及疫情所揭示的全社会和所有危害风险治理方法的良好做法和机会。

据指出，疫情的规模以及对卫生、社会和经济的影响要求各部门、利益攸关方和跨国界之间致力于团结一致和高度合作。创建或维护孤岛是昂贵而重复的。此外，强有力的国内和国际法律和制度必须从根本上解决不平等问题。疫情推动了治理系统的创新（例如虚拟会议），这些创新可用于创建更具包容性的灾害风险治理系统，为最边缘化的人参与决策提供便利和受欢迎的空间。

会议提出了若干具体行动和承诺供审议，重点是提高社会的适应性和变革性，并加快推动经济复苏。这包括调整我们的社会和经济方法，支持跨国界的创新伙伴关系，以确保不让任何人掉队。疫情将在未来几十年对卫生系统产生重大影响，并对整个社会福利产生连锁反应。需要对卫生系统进行大量可预测的长期投资，特别是在社区一级。还指出，有必要大力加强社区一级的预期行动和准备工作，以便对风险迅速采取行动。因此，土著制度和传统领导人在疫情应对和恢复方面发挥的重要作用得到了广泛承认，同时需要更多地注意减少风险、提升恢复力和支持恢复的土著知识和做法。

作为需要特别关注的一个领域，强调的是需要重新了解根本原因，而不是只看症状。这些驱动因素之一是造成风险的高度不平等和歧视。例如，这场疫情导致所有社会中对妇女的暴力行为大幅增加。预防、应对和处理性别暴力是减灾的一个基本组成部分，目前没有得到充分的优先考虑或投资。更广泛地说，解决国家之间和国家内部的不平等，包括在获得疫苗、公私伙伴关系和财政支持方面的不平等，是至关重要的。

会议成果

- 重新致力于确保各级和各决策领域之间的纵向协调，加强地方、妇女和青年在减灾方面的领导作用，并以更多的分类证据基础和数据进行支持。
- 认识到需要团结一致和协调一致的变革性风险治理，包括在最高级别的政治支持下对减少灾害风险采取系统和多部门的办法，特别注重性别平等、包容性和不让任何人掉队。
- 认识到只有通过更多地考虑潜在因素和风险的系统性，并辅之以可采取行动的政策和方案，才能实现可持续发展。

加快防范风险融资

2022年5月27日，9:00 a.m.-10:30 a.m.

主持人：

记者兼主持人 Russell Isaac

主旨发言人：

- 赞比亚副总统 WK Mutale Nalumango
- 联合国亚洲及太平洋地区经济社会委员会（ESCAP）执行秘书 Armida Alisjahbana

发言人：

- 洪都拉斯灾害风险管理国务秘书 Ramon Soto Bonilla
- 印度NDMA成员秘书 Kamal Kishore
- 赞比亚政府副总统办公室灾害管理和减灾局国家协调员 Gabriel Pollen博士
- 欧盟驻东盟代表团 Igor Driesmans
- Asia Affinity Holdings Ltd.董事长兼首席执行官Graham Clark



这次会议确定了加强预防融资的方案，并提供了机会，从而制定以风险信息为依据的可持续发展融资战略，并将“减少灾害风险”纳入投资决策、机构治理和风险管理框架。认识到所有投资都需要一种“考虑恢复力”的方法。

会议还审议了如何加大宣传力度，宣传气候变化和灾害的全部成本和影响、恢复力效益以及包容性预防办法的回报。小组成员讨论了在实现《仙台减少灾害风险框架》目标方面取得的进展、

投资于预防和气候适应融资的政策和激励措施、在灾后恢复阶段投资于恢复力机会、融资预防方面的挑战以及减轻风险和减少风险转移以外脆弱性的行动。进一步讨论的要点是如何确保资本市场投资考虑并内化风险，以及避免产生新风险。

会议讨论了蓝色影响债券，将其视为小岛屿发展中国家为减少风险和最大限度提高恢复力收益的投资提供融资的新机会，例如管理沿海和海洋相关风险的基于自然的解决方案。

会议成果

- 对知识的投资及其在决策中的应用能带来最大利益——改进风险信息和分析是将恢复力纳入各级规划的关键。
- 《基础设施恢复力原则》等恢复力标准，以及国家、中央和地方各级协调一致的政策和体制安排，对于有效的风险治理至关重要。
- 认识到为预防、减少灾害风险和适应气候变化加速融资的途径要求对所有投资采取“考虑恢复力”的办法。
- 所有投资决定都必须承诺通过以下方式获得净恢复力：(a)减少或消除侵蚀、降低或破坏系统恢复力的行动；(b)优先采取行动，创建在本质上对潜在干扰具有恢复力的系统。
- 保险部门必须更具包容性，着眼于影响，采取一种相互联系的生态系统方法，着眼于新融资模式，解决风险转移以外的脆弱性。
- G20国家必须关注减灾并做出相应承诺，鉴于对经济和可持续复苏的关注，这一问题现在有机会解决。

中期审查全体会议

信息为依据的再生性和可持续发展提供资源

2022年5月26日 2:00 p.m. – 4:30 p.m.

共同主席：

- 水鸟真美，联合国秘书长减灾事务特别代表
- Suharyanto，印度尼西亚国家灾害管理局（BNPB）局长

主旨发言人：

- Febrio Kacaribu，印度尼西亚财政部政策署署长
Keitaro Ohno - 日本内务省国务大臣

虽然对预防、减少灾害和恢复力进行投资的理由是明确的，但是对许多灾害而言，减少灾害的财务依据却是有限的。诸如短期主义、监管俘获、理解有限和缺乏决策参与等因素构成了各种障碍，例如：在全球减灾治理框架中，责任分担的不平等日益严重；在COVID-19转型世界中，受影响最大的人仍然最无力承担以风险信息为依据的投资。

灾害对于全球繁荣而言仍然是一项日益严重的威胁，不同程度地影响着穷人和边缘化群体。对成员国和非国家行为者的调查结果再次重申了此前的趋势，即世界人口中最脆弱群体所经历的灾害损失最大。

22个最不发达国家目前正处于债务困境或高风险之中。

首先，我们继续看到的是，全球某些国家，如小岛屿发展中国家、内陆发展中国家和最不发达国家，依然

是最脆弱的，其人口不同程度地受到气候变化引起的风险、健康风险、冲突以及全球经济和金融体系变幻的影响。

金融体系、宏观经济政策以及发展和气候融资中的许多方面因素，是造成风险和危害并导致其长期存在的主要因素，对人类和我们赖以生存的生态系统构成潜在的生存威胁。虽然在进一步将适应气候变化作为一项环境目标纳入绿色金融产品和服务方面取得了一定的进展，但仍然令人关切的是，投资者往往不考虑其投资如何可能给当地社区、供应链和生态系统带来风险和脆弱性，忽视了这类投资与后续宏观经济影响的关系，或者将二者脱节。

其次，我们需要创新务实，利用现有的融资和金融机制做更多工作，将现有金融架构中的风险内部化。我们必须统一地认识到，只有通过系统的方法，才能实现以风险信息为依据的规划和在危机之前采取行动。这需要跨越各个行动者和各个部门层面的混合融资。

例如，还必须对预警系统、预期行动和其他减灾措施分配气候融资。

会议成果

由于缺乏清楚分类、可互操作和可获取的数据，所以尚不清楚灾害对特定人群的影响如何。

因此，政策优先级没有能认识到他们的不同需求，进而导致没有能将其包括在内。

因此，在《仙台框架》中期审查中，需要：

- 利用数据科学的最新研究，促进以地理空间数据等共同原则和标准为基础的报告进程（包括太阳能潜力和太阳能资源数据等创

新工具），为以风险信息为依据的可持续发展提供信息。

- 确定和解决残疾男性、女性和儿童在灾害前后的残疾特定需求
- 与残疾人组织合作，根据《残疾人权利公约》和《仙台框架》，筹备和实施包容残疾问题的减少和应对灾害风险的活动。
- 通过强化所有行为者的组织能力，使其以包容残疾和性别的方式开展工作，为包容残疾问题的灾害应对工作做好准备

超越自然灾害 - 实施《仙台框架》的扩大范围

2022年5月26日，4:30 p.m.-7:00 p.m.

共同主席：

- 水鸟真美，联合国秘书长减灾事务特别代表
- Dwikorita Karnawati教授，印度尼西亚共和国气象学、气候学和地球物理学局（BMKG）局长

主旨发言人：

- 阿卜杜拉·沙希德，第76届联合国大会主席
- Puan Maharani Nakshatra Kusyala Devi，印度尼西亚人民代表理事会会议长

很明显，对于任何政策或机构而言，大力强调能够对一系列风险和危害加以考虑的连贯且系统的减灾办法，是具有相关性的核心。

如今，各个社群不仅通过政治、经济和社会体系在全球范围内相互联系，而且还通过地球的生物物理生命支持系统（生态系统）、建筑环境，并越来越多地通过数字世界（其基础设施延伸到外层空间）相互联系。虽然这种不断演变的局势加剧了共同的脆弱性，但它也为采取集体行动创造了机会。

适合目标的前进道路需要避免短期主义，并考虑到新出现的和前沿的风险，特别是通过快速变化的环境（例如纳米技术或人工智能）加以避免和考虑。它还需要确保通过一种有益地球健康的方法，将自然对人类福祉的贡献视为核心。

使这一问题更为复杂的是，目前的机构部署忽视了低概率但高影响的生存风险的整合情况，从而造成了深远的代际、全球和灾害性影响。



我们在前进道路上采取的办法不能依赖一揽子措施，必须认真研究相互作用，包括来自地方和土著社区以及科学界的参与。为取得最大的成效，需要针对不同的情况制定相应的方法。这些需要在各部委以及整个财政和预算安排中得以体现。

公众对全球机构信任度下降，对我们的机构在保护和公平管理全球公共物品从而建设恢复力的能力方面构成巨大的风险。为解决这一问题，管理实践需要透明化和以伙伴关系为中心，并以不同的方式思考，从而在国际和地方层面形成协同作用和一致性，同时让所有利益相关方和地方社区在各个阶段都参与进来。强调能够发挥关键作用的特定群体包括青年、妇女、土著居民、具有各种性取向和性别认同和表达的人（SOGIE）、残疾人、难民、移民和境内流离失所者。

就多灾种预警系统而言，政策应载有具有法律约束力的条款，要求信息至少能够到达90%的人。

会议成果

- 对于当前存在的、即将发生的和新出现的各种风险，包括当前在环境、社会、经济、生物和技术方面的生存风险，需要作出认真努力，将其纳入到多灾种预警系统中。
- 当务之急是对风险进行重新定价，将负外部性内部化并对其进行定价，而且必须包括地方和土著社区的投入，同时考虑到对后代的影响。在采取这些措施的同时，还必须在有助于减轻风险的措施方面实施具有法律约束力的公司透明度。
- 对准备工作和重建得更好进行投资必须遵循开源模式，承认所有国家都有权平等地获得减轻风险所需的知识和工具。
- 对以伙伴关系为中心的、全社会和全政府的、跨越专题领域和整个政策周期地将地方与全球联系起来的方法进行持续投资是至关重要的。
- 如果UNDRR或减灾无法将这些革新纳入全球风险治理的范畴，那么就迫切需要审议建立其他途径和机构的问题。

对可持续发展的再思考； 以战略远见进行投资，建立恢复力

2022年5月27日， 2:00 p.m.-4:30 p.m.

共同主席：

- 水鸟真美，联合国秘书长减灾事务特别代表
- Laksana Handoko博士，国家研究和创新局局长（BRIN）

主旨发言人：

- 乌莎·拉奥-莫纳里，联合国副秘书长兼联合国开发计划署（UNDP）副署长



《仙台框架》中期审查为我们提供了对部分关键领域进行反思的机会。这包括，在《仙台框架》的剩余时间内，我们需要做出哪些“路线修正”。也就是要改善风险治理。因为尽管我们做出了努力，但风险的创造速度还是超过了风险的降低速度。我们还没有建立治理框架来管理风险（无论是全球性疫情还是海啸导致的风险），并减轻其影响。我们制造风险的

速度超出了我们的管理能力。我们管理生态系统以及水和土地等自然资源的方式，对于减少暴露度和脆弱性以及提高我们恢复力具有决定性意义。通过基于生态系统的方法和基于自然的解决方案，我们可以帮助受影响的国家和社区重建得更好，预防或减少未来的风险，并更具有恢复力。

我们还必须探索扩大融资和创新的新途径，帮助世界上一些最脆弱的社区适应气候变化带来的日益严重的影响，并建立恢复力。

风险治理架构需要符合目的。这意味着：

1. 我们需要空间上的配合 - 在全球范围部署行动，并促进地方、国家和国际机构之间的协调。这是因为全球风险是跨越国界的。
2. 我们需要时间上的配合 - 即防止冲击并在冲击显现时迅速采取行动的能力。这是因为生存风险需要预防，而我们需要能够对不可避免的冲击做出反应。

3. 我们需要功能上的配合 - 即处理不确定性和复杂性的能力。这是因为全球风险是相互关联和非线性的，同时也是因为我们经常需要采取行动，即使我们不知道该做什么。

4. 我们需要代表上的配合 - 即以他们最多样化的形式代表当前世代以及未出生的未来世代的能力。

从多边角度来看，联合国在许多方面并不适合所有这些角度。但是，联合国仍然是我们所拥有的促进全球协调和大规模行动的最佳机构之一。

会议成果

在COVID-19转型世界里，我们应该立足本地，放眼全球：

- 参与性工作模式，地方政府和基层组织必须在这一进程中发挥主导作用。为了实现这一目标，获得信息和能力建设是关键，必须保证给地方政府和基层组织，以提高它们采取行动的能力。
- 继续认可包容性和多样性，同时考虑到各种声音将有助于我们在《仙台框架》中期审查下的工作。
- 加强妇女参与多边治理，以扭转不相称地面临风险和生命损失的局面

• 联合国系统尤其应加强努力，以：

- 将《仙台框架》与其他全球议程联系起来，包括《巴黎协定》、《生物多样性公约》及其《爱知生物多样性目标》、《新城市议程》、世界水大会，当然还有《2030年议程》。
- 更好地利用改革后的联合国区域系统，在联合国国家工作队的积极参与下，利用驻地协调员的作用，在实地促进协调一致的多灾种减灾干预措施。

官方声明

成员国，以及联合国、国际或区域组织等利益相关方团体的代表，提供了预先记录的或书面发言，重点介绍了他们所代表的国家或组织在减少灾害风险方面取得的进展和采取的最佳实践。

所有官方声明都可以在GP2022网站上查阅。



专题会议

第1天

5月25日星期三

领导方式的多样化

2022年5月25日，1:00 p.m.-2:30 p.m.

主持人：

- Amal Ridene，突尼斯青年气候变化谈判代表、AfricInvest投资者参与官
- Abel Walekhwa，非洲青年减少灾害风险咨询委员会（AYAB DRR）副秘书长，乌干达

发言人：

- Lizra Fabien，多米尼克工商业协会执行主任 | ARISE多米尼克；
- Sarah Knibbs，联合国妇女署亚洲及太平洋区域办事处主管
- David Zambrano Maya，圣埃琳娜半岛Olon社区社区风险管理委员会主席。（厄瓜多尔）
- Noelene Nabulivou，多元行动之声（DIVA for Equality）创始人（斐济）
- Elham Youssefian，国际残疾人联盟包容性人道主义行动和减灾顾问
- Manuel Bessler，瑞士发展与合作署（SDC）副署长（瑞士）

由于社会制度和相互交叉的歧视对人们的资源、脆弱性、应对能力、灾害暴露和决策权的影响方式各异，灾害对人们的影响也各不相同。到目前为止，结构性障碍、能力差距、歧视性态度和刻板定见仍在继续阻碍边缘化群体有意义地参与到减少灾害风险的决策中。需要更多地关注将减灾领导方式多样化，并探讨如何在经济、社会和文化上构建某些群体对灾害风险的脆弱性和暴露度。

小组成员强调，如果适当优先考虑和投资，将能够减少边缘化群体所面临的不同程度的灾害风险。目前，各级减灾领导方式并没有充分反映受灾害影响最严重的社区和群体的生活经历。强调指出，减灾领导人不仅存在于政府内部，而且存在于社区领导人、青年领导人、妇女领导人、基层社区领导人、性少数群体领导人以及残疾人领导人中。所有这些人都在减少灾害风险方面发挥着至关重要的作用。地方和土著知识有助于支持包容性的减少灾害风险工作。各级领导岗位人员的多样化需要更具包容性。

妇女、儿童和青年、残疾人、老年人、土著居民、移民和其他边缘化群体既面临着共同的灾害风险，也面临着各自特定的灾害风险，这些群体内部和之间也存在着巨大的差异。一刀切的办法不能充分减少脆弱性，因此需要采取交叉办法，促进和支持能够反映我们社区的多样化的真正具有包容性的领导方式。

如果没有在减少灾害风险和决策方面的各个级别的多样化和包容性领导方式，我们就会失去世界上很大一部分人口的技能、知识和专长。为了履行在实施《仙台框架》时采取多部门 and 全社会办法的承诺，我们需

要优先考虑对减少灾害风险方面的各种声音和观点给予更大的支持和投资，以减少我们的集体风险。

会议成果

- 培养合作和伙伴关系，以帮助所有利益相关方在各级进行参与和领导，并将包容性视角引入国家和地方的决策、规划和预算编制中。
- 鉴于这些问题的技术性质，系统地发展利益相关方机制、组织和网络参与减少灾害和恢复力议程的能力。
- 增加对最容易遭受灾害的群体的资助，帮助促进他们有意义地参与、领导和影响减灾决策，并支持他们实施变革性项目。
- 加强交流良好做法和有针对性的学习工具和指导材料（例如，妇女灾害恢复力知识中心；百万青年行动挑战）
- 超越脆弱性的叙述，并确保利益相关方，在其所有的多样性中，被承认为变革的推动者。
- 在适当的时候，引入配额或其他形式的积极区别对待，以确保减灾领导方式反映所服务社区的多样化。



提高对系统性风险的认识和治理-解读2022年全球评估报告

2022年5月25日， 1:00 p.m.-2:30 p.m.

主持人：

- Mandisa Kalako-Williams， 独立顾问

发言人：

- Aromar Revi， 印度人类住区研究所所长
- Conor Seyle， 共同的地球未来基金会高级战略顾问
- Irasema Alcantara Ayala， 墨西哥国立自治大学（UNAM）教授
- Ibrahima Cheikh Diong， 非洲风险能力总干事
- Claudia Herrera Melgar， 中美洲预防自然灾害协调中心执行秘书

在全球范围内，灾害风险正在上升。随着挑战的结合，系统崩溃的风险不断在增加。在实现减少灾害风险和建设恢复力、促进可持续发展以及减缓和适应气候变化的全球目标和指标方面，我们目前偏离了轨道。COVID-19疫情造成的贫困水平和不平等加剧了这一趋势。

然而，疫情的经历提高了我们对系统性风险驱动因素和根本原因的理解。这些问题既包括生物物理方面（例如人类和环境健康），也包括社会经济方面（例如系统性不平等和贫穷）。《2022年全球评估报告》确定了转变当前风险治理做法

所需的风险管理和风险沟通方法。通过跨学科管理风险，了解其根本原因和驱动因素的系统性特征，并通过在全球议程之间建立协同作用，我们可以将减少灾害风险作为加快实现《2030年议程》的工具。

这次会议邀请了GAR 2022的主要作者之一，以及风险治理领域的顶级思想家。发言人讨论了该报告的结论及其科学和技术证据，这些证据将使减灾从业者能够对高级别政策的制定产生影响。发言人强调了风险的系统性、社区参与的价值以及重新思考经济模式的必要性。他们还就如何将调查结果转化为行动提出了建议。

会议成果

- 以社区为中心，采取文化上和社会上适当的行动，作为成功减灾的前提条件。
- 从短期金融系统转向更加以价值为基础的环境性、社会性和经济性系统方法，并从物理和社会科学的进步中获得激励。
- 将规范和立法框架改变为可操作的计划和协调机制。
- 可持续发展目标对于减少灾害至关重要，因为它们能够减少社区的脆弱性和暴露度。
- 当前的开发模式暗中产生了风险。因此，我们需要衡量我们真正重视和激励的东西，而不仅仅是经济繁荣。
- 日益需要在长期预测和预防方面进行投资，以减少脆弱性和暴露度。
- 需要改变生活方式来克服复杂的挑战。（需要加倍努力，做出令人不适的改变）。
- 需要在科学和传统知识、技术和数字创新之间取得平衡，并考虑到当地的需求和价值。
- 从COVID的教训来看，世界各地的相互联系表明，与基于经济价值的体系相比，有必要解决在正确方面的系统性偏见
- 妇女是社区福祉和整体办法的守门人，是通过儿童和教育改变行为的推动者，是全球性和区域性对话的第一反应者。

打破孤岛 - 采用多灾种、多部门的方法管理风险

2022年5月25日，3:15 p.m.-4:45 p.m.

主持人：

David Smith博士，西印度群岛大学环境管理中心主任兼可持续发展研究所协调员。

发言人：

- Peter Binder博士，瑞士气象局局长
- Susana Juangco，菲律宾政府民防办公室政策制定和规划处处长
- Bijay Kumar，民间团体组织减少灾害风险全球网络执行主任
- Nasreen Ibrahim Elzen，苏丹政府灌溉和水资源部总工程师
- Olaf Neussner，德国减灾委员会减灾专家。

会议强调了我们目前面临的紧要关头，有大量的行动者，不论是来自各个国家和地方各级政府、城市管理人员、企业、社区还是从业者，都在寻求改进其风险分析工具，以应对正在发生的气候紧急事件和全球疫情所突出的级联的、日益关联的影响。

会议强调，面对更复杂的冲击，要加强恢复力，我们需要从孤立地衡量和处理灾害转变为承认风险的系统性。

成员国、联合国系统和合作伙伴需要具备更好的能力，进行多灾种和多部门风险评估。

需要更多的跨部门合作，来超越线性的风险分析。相互关联的系统性风险要求多个利益相关方采取以信息为依据的行动。由于全球、国家和社区各级都感受到了灾害的影响，因此，将风险科学和以人为本的风险知识更好地纳入公共政策中，比以往任何时候都更加迫切。

小组成员强调，国家行动者可用来处理和综合各部门和来源所产生的大量数据的工具尚未开发完善，这对更好地理解风险的相互关联性并采取行动造成了障碍。

小组成员一致认为，随着以多灾种和多部门办法管理风险的势头继续增强，这些努力需要有新的治理安排来改善协调、更好的开放获取途径和数据透明度，以及明确的绩效和问责措施。

虽然《仙台框架》的进展偏离了轨道，但对建立下一代风险分析（包括预测分析）的需求却越来越大，以更好地对复合的和级联的风险进行管理。

会议成果

- 系统性风险对人们的影响不尽相同，这突出表明了将人们，特别是边缘化和最脆弱人群，放在下一代系统性风险评估工具和方法中心的重要性。
- 需要政府、金融和投资行业以及发展和人道主义行为者采取联合行动，开发和采用新一代风险评估工具，不仅要提高我们对系统性风险的认识，最重要的是，要减少此类风险的驱动因素。
- 小组成员强调，《仙台框架》中期审查提供了重新审视治理基础设施的机会，着眼于加快采用新的方针、方法和工具来应对系统性风险。
- 正如《2022年全球风险评估》报告所强调的，各国需要加强其风险分析工具包，在风险治理方面引入创新，并在政府、企业、民间团体和其他方面建设更多的能力，以采取全社会办法来应对系统性风险。



建设更美好的未来：投资面向所有人的有恢复力的基础设施

2022年5月25日， 3:15 p.m.-4:45 p.m.

主持人：

- Kamal Kishore，印度内政部国家灾害管理局（NDMA）成员

发言人：

- Dena Assaf，联合国驻地协调员办事处联合国驻阿拉伯联合酋长国驻地协调员
- Rob Wesseling，联合保险公司总裁兼首席执行官
- Hossam Elgamal，ARISE埃及共同主席
- Esther Anyakun Davinia，乌干达救济、备灾和难民部国务部长
- Beata Janowczyk，波兰政府安全中心风险评估和应急规划股股长

减少对关键基础设施和基本服务的破坏是《仙台减少灾害风险框架》的一个关键目标。可持续的和有恢复力的基础设施为社区和环境提供了抵御冲击的第一道防线，对于它在恢复工作中提供的支持至关重要。强大和有恢复力的基础设施是地方和国家经济增长的关键驱动力。

在这次会议上，小组成员强调，衡量基础设施的恢复力是一项关键挑战，需要了解有恢复力的基础设施的含义。由于基础设施通常被理解为包括资产和建筑物，因此其含义需要转变为包括其提供的重要服务。

小组成员还指出，需要对基础设施投资采取净恢复力增益办法，以加强恢复力，并努力消除和减少任何额外风险。联合国减少灾害风险办公室（UNDRR）为支持实施《仙台框架》和可持续发展目标（SDG）而制定的《有恢复力的基础设施原则》描述了一套原则、关键行动和准则，以创造国家规模的恢复力净收益，并改善关键服务的连续性。小组成员指出，这六项相互关联的原则旨在指导基础设施利益相关方和领导人如何建设基础设施恢复力，呼吁建立一个不断学习、主动保护、环境整合、社会参与、适应性转变和基于共同责任的进程。依据这些原则采取的协调行动将使用户更好地了解其现有基础设施系统：包括其绩效、暴露度、监管环境、挑战和障碍，并为更好地开展以风险信息为依据的决策和投资提供切入点。

会上还提出，关键基础设施的管理法规也需要加强。各国政府必须重新审视其机制和做法，以评估它们是否能够应对气候变化、人口和发展模式变化以及其他压力带来的日益增加的需求。了解风险状况及其对公共财政的潜在影响，为切实地评估融资和政策选择的成本和效益提供了良好的基础。

会议成果

- 更好地理解基础设施恢复力指的是什么以及如何加快其实施。
- 重新认识到基础设施和服务恢复力概念的重要性。
- 一致认为需要对有恢复力的基础设施进行压力测试，以帮助政策制定者了解政策变化如何影响关键基础设施，并解决需要优先考虑的差距。

预警与早期行动

2022年5月25日， 5:30 p.m.-7:00 p.m.

主持人：

- Keith Campbell, 加勒比广播联盟 (CBU) 成员单位、牙买加公共广播公司 (PBCJ) 首席执行官

发言人：

- Cyrille Honore, 世界气象组织 (WMO) 服务部减少灾害风险和公共服务处处长
- Md. Enamur Rahman博士 孟加拉国政府灾害管理和救济部国务部长
- Miluska Ordonez, 秘鲁实际行动组织减少灾害风险专家
- Ahmed Amdihun博士, 政府间发展管理局 (IGAD) 气候预测和应用中心 (ICPAC) 灾害风险管理区域方案协调员
- Sainimili Tawake, 太平洋残疾人论坛包容性发展顾问

在过去的20年里，多灾种预警系统 (MHEWS) 的好处在减少灾害领域得到了越来越多的认可。然而，在通过《仙台框架》监测工具 (2021年12月) 报告目标G的120个国家中，只有95个国家表示已经建立了MHEWS。这意味着许多发展中国家 - 特别是最不发达国家和小岛屿发展中国家 - 在实施方面仍然远远落后。

专题会议概述了加速实施以人为本的MHEWS的途径，包括促成采取早期行动，以尽量减少灾害影响、降低风险和促进加强恢复力。会议介绍了**第三次多灾种预警会议**的主要成果，重点包括，例如秘书长在2022年世界气象日期间宣布，联合国将带头采取新的行动，确保地球上的每个人在五年内得到预警系统的保护。

小组成员首先强调，需要提高对多种灾害可能对社区造成的破坏性影响的认识、理解和知识，以及MHEWS如何以及在多大程度上能够有助于拯救生命和提高恢复力。这是在实地建立信任并鼓励采取行动的必要基础。

会议还反映，观测和预报能力本身也需要改进。应为各国制定关于MHEWS的标准操作程序、政策和融资解决方案，以确保在国家、区域和地方各级采取早期行动。这将有助于在收到预警信息时作出可操作的、包容的和连贯的反应。

此外，小组成员强调，需要加强伙伴关系以及区域和国际合作，以便在国家和利益相关方之间分享关于MHEWS的知识、信息和技术。这应包括深化目前关于预警、早期行动的经验交流，以及建立新的风险交流伙伴关系 - 这是一种加速行动以实现2030年目标的跨学科工作方式。

最后，小组强调，只有通过加强各国政府在获取预警数据方面的问责制和透明度，以及将预警系统纳入减少灾害风险和适应气候变化战略，才能保证MHEWS方法的有效性。

会议成果

- 为了应对风险的系统性、级联性和相互关联性，以及克服孤岛式单一灾害方法的需要，多种预警系统的概念在减少灾害政策的辩论中日益得到承认。虽然目前取得了一定进展，但要真正接受MHEWS方法，还有更多的工作要做。

- 通过可操作的和可获得的信息到达“最后一英里”，是预警系统目前面临的关键挑战之一。需要更强大的伙伴关系和特别投资，为将预警信息转化为早期行动的努力提供支持。与此同时，还需要解决能力差距和可持续融资问题。
- 预警和早期行动系统及其治理机制的包容性是所有特殊需要和边缘化群体的主要关切。

第2天

5月26日星期四

实施基于自然的解决方案以降低系统风险

2022年5月26日，9:00 a.m.-10:30 a.m.

主持人：

- Luther Anukur, IUCN东南部非洲区域主任。

发言人：

- Muchamad Saparis Soedarjanto博士，印度尼西亚政府环境和林业部流域管理规划和监测主任
- Sonja Leighton-Kone, 联合国环境规划署代理副执行主任
- 卡罗琳娜·迪亚兹·吉拉尔多，哥伦比亚国家规划部环境和可持续发展主任
- Tabi Joda, “非洲十亿棵树倡议”协调员
- Karina Whalley, 安盛信利公共部门业务发展主管

生态系统和社会系统的快速变化，以及人类与自然的脱节关系，带来了广泛的系统性风险。然而，我们只有与自然合作，而不是与自然对抗，才能实现《仙台框架》和可持续发展目标。需要进一步强调的是，大自然才是我们减少灾害和建设人们的恢复力的最佳盟友。

专题会议4对这一目标作出了回应，表明基于自然的解决方案（NbS），如基于生态系统的减少灾害风险和基于生态系统的适应，仍然是一个尚未利用的机会，有助于使《仙台框架》实施工作回到正轨。同

时，NbS可以帮助实现更广泛的气候和可持续发展目标，包括与生物多样性、适应和减缓气候变化、健康和福祉以及社区繁荣相关的目标。

所有小组成员都主张通过监管、融资、发展能力和通过伙伴关系分享知识，使NbS成为减少灾害风险和适应气候变化决策的一个组成部分。各国政府还应确保为NbS创造有利的环境，鼓励多维度的风险治理和NbS监管，要求最低限度的NbS投资，并保证透明度，以确保这些办法的可信性，并防止漂绿行为。



会议还强调，目前需要提高对实施NbS的实际办法和工具的认识，以评估哪些解决方案在哪些情况下可能有效，以及如何推广成功的做法。小组还强调，所有解决方案都必须针对具体情况，具有适应性，并由当地社区推动，让弱势和边缘化群体参与设计。

会议的第二部分讨论了妨碍针对减灾实施NbS的障碍，以及如何从战略上解决这些障碍。可以通过将小型项目捆绑起来，吸引更多资金，并动员私营部门和保险部门（这些部门需要项目具有一定规模才能进行投资），来解决为减灾融资释放NbS方面所面临的挑战。至于对NbS效益的认识不足，可以通过加强成本效益分析来解决，分析需强调健康的生态系统所带来的文化和社会经济效益。

会议成果

- 基于自然的解决方案（NbS）是一种未充分利用的全面风险管理工具，可以连贯地应对灾害和气候风险，并帮助人们适应气候变化和实现可持续发展。
- 扩大NbS在减灾和适应气候变化方面（CCA）的应用需要各国政府的承诺、地方社区的参与，以及对私营部门和保险部门的大力宣传。
- 小组成员还呼吁通过《仙台框架》监测工具，加强报告与基于自然的解决方案和生态系统健康情况有关的进展情况。

城市背景下的包容性和有恢复力的恢复

2022年5月26日， 11:15 a.m.-12:45 p.m.

主持人：

- Louis Hoffmann, 国际移民组织 (IOM) 印度尼西亚代表团团长

发言人：

- Luisa Maria Neves Salgueiro, 马托西纽什市长
- Emiliano Rodriguez Nuesch, Pacifico创意风险沟通总监
- Bijal Brahmhatt, 印度Mahila住房信托基金执行主任
- Andrew Obafemi教授, 尼日利亚哈科特港大学灾害风险管理中心主任
- Joana Bispo, 巴西特雷西纳可持续城市规划师, 青年气候领袖
- Yelnar Bazyken, 哈萨克斯坦努尔苏丹城市主义中心负责人

在气候风险不断升级和全球COVID-19疫情持续的时代，地方政府投资进行更具包容性和有恢复力的灾后恢复，将能够保护其公民的生命和生计免受未来发生的威胁。

来自不同背景和环境的发言人概述了对气候和灾害具有恢复力的心态对预防和减少灾害的重要性。当灾害发生时，这种办法使市政当局能够制定包容性和有恢复力的恢复方案。给出了几个实例。在印度，来自农村地区的妇女正在激发创新的解决方案，如凉爽屋顶项目，作为恢复倡议的一部分。与此同时，哈萨克斯坦努尔苏丹市讲述了其城市发展战略方针是如何（包括在恢复时期）以公民福祉为基础的。

会议强调，必须使包容性和有恢复力的进程制度化，以便它们能够在地方政治周期中得以延续，并强调必须不断加强国家和地方各级之间的协调。会议展示了更具创造性和参与性的风险信息共享方式的潜在优势。加勒比地区的一段题为“灾害斗士”的视频中使用了音乐和舞蹈，激发了会议的热情。

会议还强调了在英语主导语言之外进行交流的重要性。葡萄牙马托西纽什市（“打造城市恢复力2030”倡议中的一个抗灾中心）市长承诺，要在全世界讲葡萄牙语的城市提高对减少灾害风险的认识。

会议指出，学术界和地方政府之间有机会建立更密切的伙伴关系，并举了尼日利亚的社区风险联合评估的例子。

会议听取了巴西特雷西纳市的发言，即地方政府官员如何前往有风险的地方，花时间与他们的社区在一起，以更好地了解他们的实际情况、挑战和机遇。

所有这些包容性和有恢复力的恢复办法都将通过能够增加风险降低举措的可获得性和可负担性的金融解决方案得到加强。这种机制，除了建立在与国家和其他机构行动者的伙伴关系之上外，还应建立在与地方行动者的伙伴关系之上。

会议成果

- 与更广泛的社区接触的坚定而鼓舞人心的地方政府领导，是城市背景下包容性和有恢复力的灾后恢复的一个关键组成部分。
- 包容性和有恢复力的灾后恢复是一个机会，可以为资源有限的城市提供一个“抗灾红利”，从而使未来的地方发展能够抵御风险。
- 经良好评估、规划和实施的灾害恢复可以保护来之不易的发展成果，并避免未来发生的损失。
- 与学术界和地方社区等的多部门伙伴关系，是地方政府领导包容性和有恢复力的

灾害风险管理的数据挑战和解决方案

2022年5月26日， 11:15 a.m.-12:45 p.m.

主持人：

- Letizia Rossano， 亚洲及太平洋灾害信息管理发展中心（APDIM） 主任

发言人：

- Raditya Jati博士， 印度尼西亚国家灾害管理委员会（BNPB）系统和战略主管副部长
- Renato U. Solidum, Jr., 菲律宾科学和技术部科学和技术服务主管副部长
- Rhonda Robinson， 太平洋社区全球环境管理司代理司长、灾害和社区恢复力方案副主任
- Jakub Ryzenko博士， 波兰SRC危机信息中心主任



- Kassem Chaalan， 黎巴嫩红十字会减少灾害风险主任

各国政府和其他利益相关方应能够获得关于灾害损失以及气候和灾害风险的高质量数据，以便更好地就政策、方案和投资作出决策。然而，我们看到数据差距仍然存在，各国政府难以全面了解国家和社区的灾害损失和风险。

小组成员介绍了欧洲、亚洲、太平洋和中东各国收集和管理灾害数据的一些良好做法。强调了高质量数据的重要性：数据应准确、开放、可访问和可互操作，

并且数据应通过标准化协议加以验证。应考虑到用户、决策者和公民的需要，并且需要对数据进行分析，以支持风险建模，确保作出以信息为依据的、及时的和基于影响的决策。特别是，灾害风险数据对于金融和投资部门作出以信息为依据的决定至关重要。收集按性别、年龄和残疾分列的数据对于了解灾害对边缘化群体的影响和确保不让任何人掉队至关重要。

小组成员呼吁，包括私营部门在内的所有利益相关方开展合作，利用技术、建立信任和加强能力建设，以便在国家和地方各级更好地收集、传播和应用数据。各国政府需要制定一项数据政策，在各部委和合作伙

伴之间开展协作，并为此目的获得预算，以加强灾害数据治理。

会议成果

- 评估目前在减灾统计和信息管理方面的差距：全球、区域和国家在收集、传播和使用与灾害有关的统计数据方面的进展情况、现有统计情况、挑战和机遇。
- 最佳实践：审查数据收集、分析及其在风险评估和情景构建中的使用方面的最佳实践。
- 从数据分析到数据科学：利用最新的技术，扩大在灾害影响和风险评估以及气候变化分析方面的努力。
- 优先行动：将灾害和气候数据和分析纳

加强治理以减少灾害流离失所的风险

2022年5月26日， 2:15 p.m.-3:45 p.m.

主持人：

- Sarah Charles，美国国际开发署（USAID）人道主义援助局（BHA）局长助理

发言人：

- Hindou Oumarou Ibrahim，乍得土著妇女和人民协会主席，乍得Mbororo牧民成员
- Crispin d'Auvergne，东加勒比国家组织（OECS）气候变化和灾害风险管理协调员【虚拟方式】
- Vasiti Soko，斐济国家灾害管理办公室主任
- Doctora Luisa Celma Caetano Meque，莫桑比克政府国家灾害风险减少和管理研究所（INGD）所长
- Luis Donas，智利内政和公共安全部国家紧急情况办公室SINAPRED管理司外交联络处
- Saut Sagala博士，恢复力发展倡议（RDI）灾害恢复力群组主席

会议侧重于灾害和气候变化背景下的流离失所问题治理，并展示了区域行动者、地方和国家政府以及民间团体的经验和做法。会议强调了更好地了解、减少和管理与灾害流离失所有关的风险以及为持久解决方案提供信息所需的数据。

因灾害而流离失所的人数将会增加，对气候变化影响的脆弱性将发挥越来越重要的作用。根据政府间气候变化专门委员会（IPCC）气候变化影响问题第二工作组的报告，科学共识预测，从中长期来看，流离失所

情况将会越来越多。而与危险天气和地球物理事件相关的全球灾害流离失所的规模每年都很高：IDMC对2021年全球灾害流离失所人数的最新估计至少为2370万人。

会议讨论了如何避免、减少和解决灾害流离失所问题。小组成员提出了将科学、技术和传统知识相结合的重要性，可将其作为了解、减少和管理流离失所风险的有效办法。

会议侧重于灾害和气候变化背景下的流离失所问题治理，并展示了区域行动者、地方和国家政府以及民间团体的经验和做法。会议强调了更好地了解、减少和管理与灾害流离失所有关的风险以及为持久解决方案提供信息所需的数据。

因灾害而流离失所的人数将会增加，对气候变化影响的脆弱性将发挥越来越重要的作用。根据政府间气候变化专门委员会（IPCC）气候变化影响问题第二工作组的报告，科学共识预测，从中长期来看，流离失所情况将会越来越多。而与危险天气和地球物理事件相关的全球灾害流离失所的规模每年都很高：IDMC对2021年全球灾害流离失所人数的最新估计至少为2370万人。

会议讨论了如何避免、减少和解决灾害流离失所问题。小组成员提出了将科学、技术和传统知识相结合的重要性，可将其作为了解、减少和管理流离失所风险的有效办法。

会议成果

- 各国和其他利益相关方应确保其为实施《仙台框架》而作出的努力能够适当评估并减少与流离失所有关的风险，首先是防止创造出会导致流离失所的条件，并为流离失所及其不利后果做好准备。
- 各国政府应建立或重新审视现有的治理结构，并利用现有工具，在地方、国家和区域减灾政策和战略中纳入相关规定，要求以连贯的方式应对灾害流离失所风险。
- 各国政府应与民间团体和弱势社区，包括已经流离失所或面临流离失所风险的社区密切合作、系统协商、参与并确保其纳入和有意义地参与与减少流离失所风险有关的决策、规划和应对过程，同时适当注意年龄、性别和多样性因素。
- 地方社区和土著居民拥有终身的经验、代际传承的地方智慧和传统知识，这些对于减灾、采取预期行动和适应，以及避免、减少和解决灾害流离失所风险至关重要。
- 需要通过整合历史上的灾害、气候和流离失所数据来改进追踪系统，以便追踪一段时间以来的灾害流离失所者，预防和处理新的流离失所风险，并确保将长期恢复力纳入恢复方案中。



通过以风险信息为依据的和银行可担保的战略， 为地方投资进行融资

2022年5月26日， 2:15 p.m.-3: 45 p.m.

主持人：

- Maruxa Cardama， 可持续低碳运输伙伴关系秘书长

发言人：

- Rocco Guarino， 意大利阿尔巴诺迪卢卡尼亚市长兼波滕扎省主席（通过预先录制的视频）
- Alessandro Attolico， 意大利地方当局驻波滕扎省领土规划、数字转型和恢复力执行主任（代表Rocco）
- Sameh Wahba， 世界银行集团城市、灾害风险管理、恢复力和全球土地实践全球主任
- Tiza Mafira， 雅加达气候政策研究所副所长
- Godavari Dange， Swayam Shikshan Prayog， 印度

城市处于应对灾害和气候紧急事件的第一线，但往往面临没有足够能力为实施地方减少灾害风险战略提供资金的问题。小组成员强调，气候风险正在逐渐成为金融工具的一个关键方面。目前已经能够使用一些创新的融资机制，在2021年将发行有超过5000亿美元的绿色债券，但对于恢复力和气候行动所需的超过万亿美元的资金需求而言，这只是很小的一部分。

大多数的成功项目都是用于缓解方面，很少是用于适应和恢复力方面。世界银行指出，每十年的不作为，将需要一万亿美元的额外投资，因此迫切需要扩大适应项目的规模，并为适应提供资金。小组成员呼吁使用适应指标和分类法来释放公共和私人资金。

虽然有钱在那里，但没有足够的项目。小组成员强调，银行可担保项目并不总是需要是创新的。应该复制那些“大型的、枯燥的、重复的”金融机制和成功吸引资金的项目。创新融资必须纳入主流，同时也必须发展地方能力，以确定资金来源，同时加强筹备银行可担保项目的能力。

小组成员指出，发展中国家没有能够有效利用国际融资机制，因为标准复杂多样，造成了障碍；有必要将这些供资机制的资格标准标准化，使各国政府更容易获得资金，并提高各国政府支出资金和实施项目的能力。小组成员还强调了让妇女和基层社区参与设计为她们提供的金融产品的重要性，并建议必须在《仙台减少灾害风险框架》中期审查中增加这一建议。

会议成果

- 呼吁向地方政府和社区提供能力发展支持，以培养筹备银行可担保项目的技能，学习如何获取可货币化的适应价值，包括通过基于自然的解决方案和土地价值获取。
- 呼吁利益相关方将能力建设和培训纳入其对各国政府的支持中，以确保在恢复力资金流动中不让任何人掉队。
- 呼吁各国政府增强地方政府在恢复力方面的领导能力，包括通过结对和同行交流，以及通过公民参与，包括妇女和社区代表的参与。
- 呼吁使用适应指标和分类法来释放公共和私人资金。
- 呼吁建立地方一级机制，让妇女参与到恢复力项目财务机制的决策过程中。

通过恢复建立恢复力

2022年5月26日，4:30 p.m.-6:00 p.m.

主持人：

- Heidi Schroderus-Fox，最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家代理高级代表

发言人：

- Inia Batikoto Seruiratu，斐济共和国国防、国家安全和治安、农村和海洋发展及灾害管理部部长
- 刘俊国博士，中国南方科技大学教授
- Jameel Abualenain博士，沙特阿拉伯卫生部紧急情况、灾害和医疗运输总局总主管
- Dragos Pislaru，欧洲议会就业和社会事务委员会主席
- Asako Okai，联合国开发计划署（UNDP）危机局助理秘书长兼主任

通过以风险信息为依据的恢复政策和投资，各国可以重建得更好，解决造成脆弱性和暴露度的潜在社会、经济和环境风险驱动因素。

各国需要制定有针对性的方法来了解风险，并在其核心经济部门建立应对多灾种的恢复力。所有小组成员一致认为，从长期角度进行思考和规划、机构能力建设以及让私营部门和社区参与，对于确保可持续和有恢复力的恢复至关重要。

小组进一步提到，因为我们需要找到更好的方法来处理复合风险，所以数字化对于更好地了解风险和能够在灾害发生之前处理脆弱性将会非常重要。

小组成员还提到并同意，需要为恢复提供可预测的资金，以确保恢复力。在确定恢复资金的优先次序和分

配时，应考虑到弱势群体和风险最大群体的需要。需要扩大资金来源，并更好地结合私营部门。已经证明的是，有效的减少灾害投资（气候基金、小额保险、资本市场和债券、主权绿色债券、保险）能够极大地支持早期行动和恢复。全球和区域伙伴关系非常重要，但是需要与国家优先事项保持一致。

小组讨论了有恢复力的基础设施、部门和服务对于更快、更可持续的社区恢复的重要性。最后，小组讨论了绿色过渡的必要性以及基于自然的解决方案（NbS）在恢复和恢复力中的作用。这种努力不仅应着眼于所需的投资，而且还应着眼于人们和企业的行为，需要改变这种行为，并为私营部门和社区提供激励措施。

会议成果

- 可持续融资和投资应是政策的一个重要组成部分。长远的思考和策略是必要的。
- 早期的领导参与和政治意愿、多部门协调和与私营部门的伙伴关系，以及针对当地融资需求的灵活融资，都是至关重要的。
- 有恢复力和可持续的恢复需要有恢复前规划、融资以及有恢复力的基础设施和服务。
- 不仅要开发物质资本，还要开发人力资本。恢复力恢复的途径是同时对人与自然进行投资。

第3天

5月27日星期五

为加强能力和行动开展跨界合作（目标F）

2022年5月27日，9:00 a.m. - 10:30 a.m.

主持人：

- Becky Murphy，民间团体组织减少灾害风险全球网络（GNDR）政策负责人。

主旨发言人：

- Ken O'Flaherty，英国政府COP 26亚太和南亚地区大使

发言人：

- Olaya Dotel，多米尼加共和国经济、规划和发展部国际合作副部长
- Cristelle Pratt，非洲、加勒比及太平洋国家组织环境和气候行动助理秘书长
- Nuraini Rahma Hanifa博士，印度尼西亚国家研究和创新署地质灾害研究中心研究员、U-INSPIRE联盟秘书长
- Heidi Schroderus-Fox，最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家代理联合国高级代表



气候行动和减灾是加强国际合作的跨领域主题，各国政府和整个国际社会应予以考虑。气候变化是对所有人的威胁，需要采取多部门和包容性的办法。重要的是，公共政策和投资的每一个方面都要有对风险和措施的全面理解。因此，捐助方迫切需要增加对减灾和适应的供资，以履行我们对《2030年可持续发展议程》、《仙台框架》和《巴黎协定》的承诺。

为此，应在不损害最不发达国家和小岛屿发展中国家信誉的前提下，扩大向它们提供更容易信贷的机会。应通过《多哈支援最不发达国家行动纲领》加强对最不发达国家的贸易政策支持，该文书已实质性地纳入减灾中。目前正在制定一个多维度的脆弱性指数，由于对最不发达国家的投资加强了全球价值链，因此需要优先考虑这一指数。

需要弥合适应方面的差距并着手实施，特别是扩大和改善最弱势群体获得资金的机会，并确保提供更多的由地方主导的方案支持。这种支持应包括在预

期行动和将气候风险纳入地方和国家规划进程等领域的技术援助。

除了融资之外，还需要易于获得技术，以应对全球经济面临的挑战。各国政府应使利益相关方能够获得技术并增加能力建设的机会，特别是对儿童和青年来说，他们能够更快地使用技术。在新技术和创新工作中，特别需要对青年科学家进行赋能。

注重地方行动，对于跨越城乡鸿沟地减少灾害风险是至关重要的。有必要在鼓励合作，通过技术进行减灾和减缓气候变化，以及在水和预警系统中开发具有恢复力的模型。为与气候和灾害有关的难民开展跨界合作，对于避免跨界危机是至关重要的。南南合作是加强减少灾害风险的关键，因为它使各国能够利用良好做法，并最佳地利用背景相似的国家所实施的创新机制。

会议成果

- 需要改进数据的可得性、质量和可靠性，以跟踪减灾方面的国际合作。所有部门的国际发展合作必须更多地是以风险信息为依据的。
- 然而，减灾国际合作的未来不再仅仅是捐助者供资问题。减少灾害风险跨界合作有助于通过扩大规划空间、参与行动者的数量和类型以及现有解决方案，同时通过扩大交流数据和分担成本和利益的范围，更有效地减少灾害风险。
- 捐助者供资必须是跨界的多个利益相关方网络的一部分，这种网络融合了利益相关方的能力和技能，并充分利用南南合作和三角合作的好处，分享跨界知识和技术，特别是激励年轻专业人员在减灾方面提出创新和创造性的解决方案。应确定并推广将边缘化群体以及性别观点纳入减灾跨界合作倡议的良好做法。
- 很显然的是，国家之间以及政府、民间团体、学术界、研究和科学与技术之间的合作和知识与专门知识的共享，是《仙台框架》取得成功的关键。

不让任何人掉队 - 通过社会保护为面临最大风险的人群赋权

2022年5月26日， 11:15 a.m.-12:45 p.m.

主持人：

- Rohey Malick Lowe， 冈比亚班珠尔市长

发言人：

- Dalee Sambo Dorough， 因纽特人北极圈理事会主席
- Pungky Sumadi博士， 印度尼西亚国家发展部人口和就业处副处长
- Marcie Roth， 世界残疾问题研究所执行主任兼首席执行官
- Victoria Salinas， 美国联邦应急管理局副局长（代理）
- Debora Comini， 联合国儿童基金会（UNICEF）东亚和太平洋区域主任



本专题会议表彰了多样性为应对灾害风险和为所有人建设恢复力所作出的独特和根本贡献。本次会议的小组成员通过例举来自世界各地、各个部门、选区和专业领域的例子，充分地展示了通往恢复力的道路是由多样性、团结和伙伴关系铺就的。只有通过汇集我们的资源和我们的差异化知识，在公平和团结的基础上，以基于人权的方法，将人置于发展的核心，并在决策过程中优先考虑残疾人、土著居民、儿童和青年、妇女和地方社区等边缘化或风险群体，将其作

为《仙台框架》指导原则的主要监护者，才能实现COVID-19转型世界中所有人的可持续发展。

全社会灾害风险管理、共同责任、保护人们及其资产、充分和有意义地参与规划和决策领域，都要求我们在工作方式上进行创新变革，但同时也要要求我们以可操作的方式履行我们的全球承诺。COVID-19疫情告诉我们，必须从实地建立良好做法的证据基础，例如将生计和安全网方案与为面临最大风险的人群赋权

的包容性规划和政策设计联系起来，利用各种固有知识和专长，作为不让任何人掉队、打破孤岛和加快应对冲击的适应性社会保护的一种手段。

从北极到冈比亚，从美国到印度尼西亚和蒙古，我们都能看到创新和变革的例子，这些例子不仅仅涉及寻

求新的解决方案，而且涉及科学和技术与传统和当地理解的融合，显示出了灵活性和适应性。对恢复力进行投资是为了汇集我们的资源、我们的人力资本、我们对风险的集体理解和我们的共同目标。

会议成果

- “没有我们的同意，不要作关于我们的决定”，包容所有声音，是不让任何人掉队、实现适应性的对风险敏感的和可应对冲击的可持续发展的核心。
- 通过以自然为基础的解决方案和生态系统方法来减少灾害风险是传统、土著和地方知识所固有的，这一情况尤其体现在偏远社区，而用于社会保护和第一手观察和监测的地方解决方案则是创新和变革性的以人为本解决方案的一部分。
- 解决不平等问题是理解跨部门脆弱性和暴露度的根本因素，也是加强包容性和有效的气候和灾害风险管理的关键。
- 拥有健全的社会保护网络和机制的国家和社会，能够更好地进行规划，从而对现有和新出现的气候和灾害风险进行灵活和适应性的备灾和应对。

在人道主义背景下加强对灾害风险的了解和管理

2022年5月26日， 11:15 a.m.-12:45 p.m.

主持人：

Irwin Loy, 《新人道主义》杂志亚洲编辑

发言人：

- Maina Talia, 图瓦卢气候行动网络秘书
- Banak J. Dei Wal博士, 南苏丹政府性别、儿童、社会福利、人道主义事务和灾害管理部灾害管理兼国家减灾协调中心总干事
- Gernot Laganda, 世界粮食计划署气候和减少灾害风险项目主任
- Aisha Jamshed, 救济世界饥饿组织驻巴基斯坦国家主任
- Marina Berg, 瑞典政府外交部驻印度尼西亚大使

由于人类造成的气候变化、COVID-19疫情、冲突和日益严重的不平等，世界正经历着越来越不可预测和紧张的脆弱时刻，除非我们准备好应对复杂、系统和级联的风险，否则需要人道主义援助的社区数量只会越来越多。

会议强调，日益增长的人道主义需求表明，在许多最脆弱的国家，我们在实施《仙台框架》方面已经落后了。遇到的一些主要挑战涉及缺乏对减灾工作的主导权，缺乏能力确定最容易遭受灾害的人群 - 往往包括妇女和女童 - 有效分享风险数据，以及获得适合具体人道主义情况的融资解决方案。

针对这些障碍，小组呼吁加强人道主义-发展-和平关系内外的合作，包括气候变化行为者、各国家灾害管理局、学术界、私营部门和民间团体，以便重建得更好，打破灾害重复的循环。

会议期间，还例如通过巴基斯坦和图瓦卢的良好做法实例等，多次强调了与当地行动者、土著居民和流离失所者接触的重要性，他们是灾害发生时的第一反应者。

此外，人道主义、发展与和平行为者需要对风险，包括缓发风险和灾害建立共同认识，以解决多维度的脆弱性问题，并推动从备灾、预防、预期和早期行动到应对、恢复和恢复力的联合行动。

关于人道主义融资，会议反映，我们需要从人道主义和发展资金流中获得更多混合和分层的资金，以及在人道主义背景下为减灾提供更多可预测、未指定用途的多年期资金。小组成员强调，要满足上述需要，可以通过现有的金融工具，如中央应急基金（CERF）和气候基金，但也可以通过进一步投资于已被证明具有成本效益的预警系统和预期行动（在预期行动上花费1美元的成本效益比，相当于在人道主义援助上节省2美元）。

会议成果

- 面对人道主义背景下日益复杂和相互关联的风险 - 更具体地说，是旷日持久的危机 - 需要进一步将减少灾害风险纳入人道主义-发展-和平的关系中。要实现这一目标，可以通过加强对系统性风险的共同理解，在恢复力和减少脆弱性的共同目标上加强伙伴关系，在人道主义背景下在减灾领域中提供更具战略性和灵活性的捐助。
- 各国政府、受影响社区、土著群体、学术界、私营部门和民间团体对减灾工作的地方和国家主导权对于有效的风险治理至关重要，特别是在复杂的紧急情况下。
- 在人道主义背景下开展减灾工作时，必须利用特别易受灾害影响的群体，如妇女和女孩或流离失所者的发言权、代理权和领导力。



将风险嵌入到投资决策中

2022年5月26日， 11:15 a.m.-12:45 p.m.

主持人：

Niels Holm-Nielsen，世界银行全球减灾与恢复基金（GFDRR）项目经理

发言人：

- Titta Maja，芬兰外交部发展政策司司长
- Carlos Picado Rojas，哥斯达黎加国家风险预防和紧急情况委员会战略发展处主任
- Elena Panova，联合国驻埃及驻地协调员
- Nadine Brown，牙买加可持续发展规划研究所所长

会议展示了一个统一的共识，即需要有恢复力才能使发展具有可持续性。小组成员和听众都强调，要认真对待可持续发展问题，我们就必须确保有关投资和金融系统的决定必须是以风险信息为依据的。在此背景下，我们追求三个目标：a) 确定通过公共和私人投资来减少灾害和气候风险的机会和障碍；b) 鼓励将风险嵌入到投资和投资决策过程中的工作；c) 确定促进采取行动的手段，使公共和私人投资战略、业务和活动与《仙台减少灾害风险框架》更加一致。

为实现这些目标，提出了一些关键信息。其中一项是，向私营部门提出高风险、低回报的要约，这既不切实际，也没有吸引力。因此，有必要提供更好的要约，让私营部门以参与性方式参与进来。这意味着私营部门应参与确定所提出的投资要约的过程。否则，将风险纳入投资仍将是一个难以实现的梦想。

另一个关键点是关于不同层次的政策连续性的重要性。例如，在低收入和中等收入国家，政策的跨度与某一政府的任职时间有关。领导人需要与长期愿景下的政策的执行保持一致，并且不受哪个政党执政的影响。政策的稳定性不仅为风险，也为任何其他类型的投资创造了一个更有利的环境。最后一个关键信息传达了这样一个事实，即风险投资需要考虑包容性，特别是对社会弱势群体的包容性。要做到这一点，必须确保在提供资金的同时对其进行监管。

会议成果

- 在所有利益相关方中产生了一种紧迫感，即支持将减灾措施嵌入到投资决策中的工作。
- 确认了成功的做法和转折点，这些做法和转折点将减少灾害和气候风险措施纳入公共和私人投资决策中。这其中包括：能力建设对支持中小企业吸收减灾的重要性、使用商业友好的语言传达关于气候变化和减灾的信息、提供充分的信息和数据等。
- 讨论了各利益相关方在促进采取行动，更好地协调公共和私人投资战略、业务和活动，以支持《仙台框架》的实施方面的作用。
- 确定了在各成员国（包括最不发达国家和小岛屿发展中国家）公共和私人投资中减少灾害和气候风险的主要壁垒和障碍，以及如何克服这些壁垒和障碍。

建设恢复力的变革性融资方案

2022年5月26日， 2:15 p.m.-3:45 p.m.

主持人：

- Gerard Guedegbe, 独立记者

发言人：

- Didier Trebuck, 联合国驻地协调员办事处联合国驻巴巴多斯和东加勒比驻地协调员
- Walton Alfonso Webson, 安提瓜和巴布达常驻联合国代表团常驻代表
- Don Iveson, 合作保险公司气候投资和社区恢复力执行顾问
- Charlotte Benson, 亚洲开发银行灾害风险管理、可持续发展和气候变化部部长

鉴于自然灾害造成的日益增加的财政成本，以及气候变化对加速遭受潜在损失的影响，特别是在最不发达国家和小岛屿发展中国家，因此有必要采取更加一致和协调的办法，为恢复力提供资金，同时进行创新。这一要求同时适用于全球（与多边银行和国际金融机构）和国家（机构和部委之间）层面。

小组成员讨论了对一个统一的全球框架的需要，该框架能够为恢复力投资提供适当的指导方针，以及考虑将恢复力纳入并阐明由谁负责做什么和如何做的国家政策。不应认为实现恢复力的成本肯定会是高得令人望而却步的。可以用较低的成本减少灾害，例如，在项目开始时将风险评估纳入上游，从而从项目开始时就将其作为优先事项，并在系统层面进行投资（例如，洪水缓解战略）。

会议强调了数据方面的挑战和在这一领域进行投资的必要性，特别是在较小的国家的必要性。当地气候和风险脆弱性数据的可获得性可以作为投资的激励因素。会议还强调，必须将解决风险的投资与综合减少灾害方法以减少障碍、不需要专门融资机制的投资（例如用于滑坡的投资）区分开来。会上讨论了需要建立有净回报的投资证据、确保风险信息可获得性并设计适当的解决办法，以及要求金融机构披露风险，以了解哪些风险没有得到管理。

人们日益认识到，减灾与气候变化存在重叠问题和重大交叉。需要解决融资的巨大不平衡，以及更多地关注减灾。除非我们投资于恢复力，否则根本就

无法向净零过渡。资金和气候融资的分配非常不平衡，损害了最不发达国家和小岛屿发展中国家，它们通常在经济和社会方面首当其冲地受到影响。

会议强调了最近的创新，特别是在加勒比地区的创新，包括将DRF与社会保护、CCRIF、牙买加灾害债券、加勒比恢复力基金（CRF）和蓝色投资基金联系起来。会议强调指出，目前的融资方法并不注重人们的恢复力，这需要与有恢复力的基础设施一起考虑。

会议成果

- 有必要在融资方面推动更长期的、采取“考虑恢复力”的方法。需要解决气候和减灾融资之间的不平衡。气候融资和发展融资需要联系起来，并且是以减少不平等的方式联系起来。需要解决行动者和机构之间互相割裂的问题。
- 虽然需要考虑新的创新融资模式，如ESG社会影响投资和混合融资，以及与私营部门合作，但我们也需要改善现有的资金流动，使其更加有效。然而，各国也需要创造有利的环境。

特别会议

COP 27之路：加强联合行动，减少气候相关灾害

5月27日（星期五），2:15 p.m.-3:45 p.m.

主持人：

Loretta Hieber Girardet, UNDRR风险知识、监测和能力发展处处长

发言人：

- Youssef Nassef, UNFCCC适应司司长
- Victoria Salinas, 美国联邦应急管理局副局长（代理）
- Teresa Pinto, 莫桑比克国家行政和财政部兼INGD主任
- Pannapa Na Nan (Aimee), 泰国内政部防灾减灾司国际合作司司长
- Judith Kaspersma, 荷兰三角洲研究院（洪水风险管理）部门主管
- Zita Sebesvari, 联合国大学环境与人类安全研究所（UNU-EHS）副所长
- Gernot Laganda, WFP气候和减少灾害风险项目主任
- Raissa Oureya, 多哥Jeunes Verts成员：GNDR

随着气候影响的不断加剧，气候紧急事件对现有的规范和工作方式提出了挑战，突出了超越适应气候变化和减少灾害风险的传统体制孤岛的必要性。

《巴黎协定》确立了全球适应目标（GGA），以增加国家适应活动的实施和融资。GGA的内容 - 增强适应能力、加强恢复力和减少脆弱性 - 与减灾的目标完全一致。但是，还没有像商定缓解目标那样确定适应的具体目标。特别会议借鉴了减灾经验，以帮助就如何定义GGA开展全球讨论提供信息。

小组成员概述了全面风险管理方法的重要性，该方法将减灾和适应作为国家优先事项，并将其纳入具有明确目标和实施指标的发展计划中，以及地方一级的能力发展中。会议强调，使用《仙台框架》指标对于确定适应性进展的阈值和基准至关重要。

将重点转向灾害预防有助于更好地调整适应，这是因为需要在即将发生的事件发生之前就采取行动。有必

要在减少灾害和风险转移机制之间找到最佳平衡，以确保恢复力建设得到优先考虑。决策应具有适应性和迭代性，以便在条件变化和出现时能够采用适应和风险管理方法。秘书长关于普遍预警的呼吁是一个具体而简单的目标，有助于降低投资风险。

融资和投资选择需要创新，以确保风险管理不因资源稀缺而受到阻碍。这可能包括各种公共财政措施，如对关键减灾措施（例如，关键基础设施和基本社会服务的安全）征税，以及为风险管理确定独立于年度预算拨款之外的既定资金分配。

最后，恢复力建设需要适应社区一级，更好地让当地行动者（民间团体、青年、边缘化人群等）参与进来，以更好地理解 and 满足不同的需求。需要加大对社会脆弱性分析方面的投资，包括更好地收集分类数据。

会议成果

- 不断变化的气候变化形势要求我们超越传统的体制孤岛，重新调整体制设置，超越目前适应气候变化和减少灾害风险的范围。需要一个全面的风险管理办法，来获得对风险的共同理解，以促进实施过程的协同效应。
- 需要更多的投资来加强对风险的理解，包括当地数据，以根据社区需求进行实施。《仙台框架》的指标与制定适应目标和设置阈值和基准极为相关。
- 各国政府应加快为适应和恢复力提供资金。减灾社区应加强参与圣地亚哥技术援助网络，以避免、减少和解决损失和损害。

气候和灾害恢复力卓越中心：恢复力路线图

2022年5月26日，11:15 a.m.-12:45 p.m.

主持人：

- Mod Roger Pulwarty, 美国国家海洋和大气管理局 (NOAA) 海洋和大气研究办公室NOAA物理科学实验室高级科学家

发言人：

- Johan Stander, WMO服务部主任
- Ricardo Mena, UNDRR主任
- Saber Hossain Chowdhury, 孟加拉国议员，环境、森林和气候变化部议会委员会主席
- Gernot Laganda, WFP气候和减少灾害风险项目主任
- Moana Kioa, 汤加国家应急管理办公室副主任
- Tiziana Bonzon, 红十字与红新月联合会气候、移民和恢复力主任

由于地球面临的风险比以往任何时候都要高，气候和灾害风险的增长速度远远超过了我们建设恢复力的努力，因此迫切需要加大防灾备灾投资，以解决灾害的根本原因。WMO和UNDRR在2021年底建立了卓越中心 (CoE)，以利用关键的专业知识和经验，加大建设气候和灾害恢复力方面的工作。其总体目标是快速实现2030年议程，包括《巴黎协定》和《仙台框架》。这次会议提供了机会来讨论新中心的雄心和目标，并提出其路线图。

会议审议了，特别是在高度脆弱的环境中，在实现灾害和气候恢复力方面所面临的挑战。发言人探讨了加

强减灾、气候变化、发展和人道主义行为者之间的合作如何有助于将重点从灾害发生后的应对转移到加大对灾害预防的投资。CoE将是建立机制、将文字转化为正确的、加速的和非零散的实地行动的关键。

CoE将根据其路线图优先考虑三个领域 - (1) 改进风险理解和风险分析；(2) 加强风险治理；和 (3) 为改进预警系统提供资金。一个成功的CoE将指导对资金进行精简，并将有助于把资金引向一线需要者。我们需要超越案例研究，在确保国家自主权的前提下，扩大能够获得不同资源的不同组织之间的合作。



会议成果

- 拥有多个伙伴实体并与其他网络连接是至关重要的。充分利用纵向和横向联系以及每个组织的附加值。
- 寻求在能够获得不同证据和不同资金来源的机构之间展开合作。
- 为了实施全面的风险管理，解决日益严重的重复和对有限资源的竞争，我们需要在国家层面进行体制改革。一种方法是为全面风险管理设定预算线。
- 国际援助架构被分割成几个领域（气候、粮食安全、和平）。平行资金流会进一步分散行动。这一问题应该得到解决。
- 需要政治意愿以及政治领导和宣传 - CoE的作用也应包括在高级别宣传中。
- 最后，CoE不仅应继续作为一个全球中心，还应支持建立区域知识和协调能力。
- 脆弱的环境带来了具体的挑战，需要优先考虑对这些环境的投资。
- 我们需要以减灾和适应气候变化方面为基础，综合设计预期行动计划。社区规划和行动是所有工作的核心。

CoE 的特别关注领域：

- 与可持续发展和气候变化议程保持一致（目标E）。
- 不让任何人掉队 - 包括有针对性的地方行动、包容、平等，特别是针对流离失所和弱势群体。
- 性别敏感的减少灾害风险和妇女的领导作用。
- 监测《仙台框架》。
- 以协作和综合的方式工作。
- 解决风险的驱动因素。



闭幕式

2022年5月27日， 5:30 p.m.-6:30 p.m.

[▶ 点击这里](#) 观看GP2022闭幕式

在经过一周紧张而令人振奋的讨论和合作后，闭幕式顺利召开，标志着GP2022正式项目已经结束。来自政府、联合国和利益相关方团体的多位发言人在闭幕式上致辞，体现了全球平台的包容各个利益相关方的做法。在东道国组织的精彩舞蹈表演中，会议内容得到了升华。发言人强调了GP2022成果文件《巴厘恢复力议程》的关键内容，该文件旨在使世界走上实现《2030年可持续发展议程》和《仙台减少灾害风险框架》各项目标的轨道。闭幕式期间，瑞士代表宣布，瑞士将于2025年在瑞士日内瓦主办第八届全球平台会议。

主持人：

Ricardo Mena， UNDRR主管

发言人：

- 梅加瓦蒂·苏加诺，印度尼西亚共和国第五任总统
- Elham Youssefian， UNDRR利益相关方参与机制残疾人协调员
- Suharyanto， 印度尼西亚共和国国家灾害管理局局长
- Manuel Bessler， 瑞士国务秘书、人道主义援助代表、联邦外交部（FDFA）、瑞士发展与合作署（SDC）副总干事
- 水鸟真美， 联合国秘书长减灾事务特别代表

03 非正式计划



Ms. Rahma Hanifa
Secretary-General
SPIRE Alliance, Indonesia

Ms. Amal Ridene
Young Climate Change
Negotiators, Tunisia



创新平台

2022年5月25日，11:00 a.m.-12:00 p.m.

减少灾害风险的全新创新方法是本次GP2022创新平台的重点。在本次致力于互动性和包容性的环境中，30多家参展商展示了他们的解决方案，让分享经验、提高认识和建立网络变得更简单。创新平台有史以来第一次同时在线上和线下组织进行。

参展商

- 艾奕康 (AECOM) 和夏威夷大学
- 非洲风险能力 (ARC)、非洲联盟委员会 (AUC)
- 人工智能：减少灾害风险中的机遇、挑战和解决方案
- CANEUS、UNOOSA和FILAC
- 天主教救济会
- 德国捐款
- 残疾包容性减灾联合体
- 全球风险咨询集团
- 地球观测组织 (GEO)
- 印度尼西亚馆
- 红十字会与红新月会国际联合会 (IFRC)
- 国际自然保护联盟 (IUCN)、红十字会与红新月会国际联合会 (IFRC)、美慈组织、基于生态系统的适应之友 (FEBA)
- 日本国土防灾株式会社，ARISE日本
- Lingkar Temu Kabupaten Lestari, 印度尼西亚
- 美慈组织和Similie
- 慕尼黑再保险基金会
- 国家灾害风险减少和管理研究所 (INGD)
- 挪威难民理事会，瑞士
- OPERANDUM
- 乐施会/特鲁萨
- PetaBencana.id
- 认识海啸准备社区
- RESILOC - EU
- SEEDS (可持续环境和生态发展学会)
- 恢复力研究所
- 英国研究与创新署 (UKRI) 全球挑战研究基金会 (GCRF) 城市灾害风险中心
- 世界城市和地方政府联盟 (UCLG)
- 联合国驻印度尼西亚办事处
- 联合国大学环境与人类安全研究所
- 当艺术遇上减灾
- YAKKUM应急处
- 青年和青年专家减灾创新
- Youth4Planet



星火讲坛

作为让GP2022与会者能够接触到减少灾害风险想法和倡议的空间，在GP2022星火讲坛上，举行了40多次现场发言并展示了12条视频信息。星火讲坛补充并扩展了在全球平台上讨论的主题和项目的范围，超出了在主要会议和附属活动中提出的范围。通过一系列发言，星火讲坛探讨了如何将全球范围内的COVID-19危机转化为一次契机，带来为实现《仙台框架》和《2030年议程》目标和指标所需的必要彻底转型。

GP2022星火讲坛活动一览

5月25日星期三

- 通过气候智能农业数字技术提高作物产量，减少灾害风险。
- 建立科学-政策接口，解决对全球灾难性和生存性风险的全球治理问题。
- DARAJA：包容性的城市 - 社区预测和预警服务。
- 整合人权和性别平等的框架：一项用来在减少灾害风险和适应气候变化方面实现变革的工具。
- 亚太区域的减少灾害风险与健康：政策整合、性别平等和人权。
- 里约热内卢州暴雨应急计划 - 2021/2022年夏季。

- 《女孩与海啸》 - 关于2010年智利海啸的动画纪录片。
- 使用通用警报协议（CAP）进行跨多个警报机构的紧急警报。
- 从热带气旋塞罗亚中吸取教训：合作和包容性的灾害风险治理，以更好地防备印度尼西亚面临的多灾种水文气象灾害。
- #只有团结在一起：创新的数字解决方案，建立更强大的系统，以减少灾害和气候风险。
- 国家风险评估专家人才库，以弥合在国家以下各级灾害管理服务实施方面的知识差距。
- 与儿童一起并为儿童减少灾害风险：儿童和青年参与减灾
- 追求社会联系，不让任何人掉队：一个基于信仰的组织在保持社交距离时代的视角。
- 为我们所期望的非洲建立一个有效的多灾种预警系统。
- 地球观测（EO）风险工具包。
- 对减少灾害风险进行投资的重要性。

5月26日星期四

- 土著社区国际减少灾害风险运动。
- 社区声音：听取生活在风险前线的人们的现场发言（GNDR）。
- 我们应如何在全球和区域两级解决灾害脆弱性问题？
- 完善针对火山爆发的全球多灾种安排。
- 打破灾害的恶性循环：防止房屋倒塌如何能够重塑减少灾害。
- 治理复杂的紧急情况：对城市和地区的影响。
- 通过提供洪水预警地图，改善尼日利亚社区的防洪准备工作。
- 评估和准备灾害应对社会保障体系 - 分享一种创新工具及其在各个国家的应用。
- 社区声音：听取生活在风险前线的人们的现场发言。
- 通过“Disaster READY”，为太平洋地区的恢复力架设桥梁。
- 关键在于时机：评估在阿富汗采取的干旱预期行动的有效性。
- 2021年防洪准备和应对。
- 加强对雷电的防护。
- EcoDRR - 阿富汗气候恢复力的希望之源。
- 准备迎接前所未有的挑战。
- 中苏拉威西岛和万丹省的地方知识和基于社区的恢复力建设战略。
- 通过OpenStreetMap和开放制图技术，支持减少灾害风险的工作。
- 利用灾害金融知识，在全球建设具有恢复力的社区。
- 转变心态和行动，以应对系统性灾害风险。
- 由不可知论AI融合引擎提供实时的全球灾害和风险情报。
- 通过解释进行预期行动。
- OCHA的人道主义数据交换。
- CARI!一家端到端灾害知识管理提供商：印度尼西亚经验和其他。
- 衡量社区恢复力的解决方案。
- 减灾早期（1970-2000）。

5月27日星期五

- 残疾人参与灾害风险管理：没有我们的同意，不要作关于我们的决定。
- 为人类而飞。
- 通过城市生活实验室为流离失所社区提供恢复力方面的经验教训：印度尼西亚加鲁特。
- 支持面临最大风险的人：心理健康和心理社会支持服务（MHPSS）。
- 用来了解灾害风险的前沿技术。
- 支持社区灾害管理的人员能力构建。
- 针对野生动物的可持续性和气候行动：保护组织在实现可持续发展目标方面的关键作用。
- 地球节拍挑战。
- 学校安全计划：建立预防文化。
- 为跨界的灾害流离失所做准备 - 哥伦比亚和厄瓜多尔之间的模拟演习。
- 印度尼西亚U-INSPIRE：印度尼西亚青年和青年专家在建设恢复力方面的行动故事。
- 包容被排除在外的人群 - 让难民参与减少灾害风险：孟加拉科克斯巴扎尔案例研究。
- 通过具有灾难恢复力的家庭干预，加强准备以减少风险。
- 亚洲少女和青年对灾害风险、气候变化和COVID-19疫情的适应能力。



学习实验室

同行学习机会是第十三届GP2022学习实验室的重点，这次实验室吸引了超过330名与会者。学习实验室会议涵盖了在国家和地方两级小规模实施《仙台框架》的相关主题，为分享知识和经验提供了一个有效的环境。

GP2022学习实验室一览

5月25日星期三

- 将SFDRR和IASCI以及HIS《包容残疾问题全球标准和准则》纳入关于“包容残疾问题的减少灾害风险”的国家课程。
- 无所作为的成本 - 对恢复力进行投资的情景。
- 《仙台框架》监测工具系统（基础版）。
- 扩大成功的规模：如何利用颠覆性技术进行快速、准确和低成本的灾后损害评估

5月26日星期四

- “仙台框架自愿承诺”在线平台。
- 减少灾害风险社会工程：通过Wajib Latih Penanggulangan Bencana（强制性灾害管理培训）加强火山灾害多发地区的社区能力。
- 灾害损失会计。
- 共享风险分析的机会。

5月27日星期五

- 基于预期行动和影响的预测；了解如何在您的减灾工具箱中使用预期行动：它是什么，您是怎么做的？
- 非正式方案。
- 综合性灾害和气候风险管理：从评估到整合的实践之旅。
- 《仙台框架》监测工具（预警系统）。
- 共享风险分析的机会II。
- 东南欧次国家风险指数（INFORM）。

笹川奖

2022年5月25日，7:30 p.m.-9:00 p.m.

三位个人 - Myriam Urzua Venegas、Rajib Shaw和 Glenn Suerte Felipe Banaguas - 和三个组织 - 太平洋灾害中心、菲律宾救助儿童会和SEEDS - 是2022年联合国笹川减少灾害风险奖的六名获奖者。他们因保护弱势社区免受灾害风险的努力而受到表彰。

联合国减少灾害风险办公室（UNDRR）主任Ricardo Mena和日本财团全球问题部高级方案主任Masato Seko在印度尼西亚巴厘岛由UNDRR举行的全球减灾平台上宣布了获奖者名单。

笹川减少灾害风险奖侧重于促进在减少灾害风险方面采取包容性和恢复力的办法，这反映了包容性和恢复力在《仙台框架》中的中心地位。2022年笹川奖表彰了机构、个人和团体通过多灾种方法为建设恢复力做出最佳贡献的实践和努力。

“UNDRR工作的一项关键原则是包容性。《仙台框架》呼吁将包容性减少灾害风险纳入规划、政策和投资。UNDRR主任Ricardo Mena说：“除非我们投资于预防和建设恢复力，否则我们将无法阻止灾害-应对-恢复的螺旋式上升。”

来自所有地区的200多份提名被提交角逐2022年笹川奖，创下了历史纪录。

“所有被提名者都为减少灾害风险和COVID-19恢复的可持续承诺做出了巨大的贡献、成就和努力。从所有被提名者、任务和项目中，我们可以清楚地看到令人印象深刻的生活实践，所有这些都是非常相关的，但同时又是理性的”，笹川奖评审团成员、印度尼西亚国家研究和创新机构研究员、U-INSPIRE联盟秘书长 Nuraini Rahma Hanifa评论说。



个人组共获得三个奖项：

一等奖：

Myriam Urzua Venegas，墨西哥墨西哥城综合风险管理和民事保护秘书处秘书

Myriam一直以来都在密切参与UNDRR推动的“打造城市恢复力2030”（MCR2030）。她协调了一项培训计划，以改善拉丁美洲和加勒比地区的城市和环境管理。她的工作让公职官员深入了解可持续发展、环境治理和改善政府可用资源的指标。

二等奖：

Rajib Shaw，日本庆应义塾大学媒体与治理研究生院教授

作为庆应义塾大学的教授，Rajib Shaw在减少灾害风险和适应气候变化领域授课并开展研究。Rajib还担任亚太科学技术咨询处（AP-STAG）主席，并在日本非政府组织董事会中拥有几个荣誉头衔。他在六个亚洲国家倡导以社区为基础的多灾种减少灾害风险，促成了村级社区工作组的建立。

三等奖：

Glenn Suerte Felipe Banaguas，菲律宾环境和气候变化研究所（ECCRI）创始人兼主席

Glenn是科学家、科学外交官，也是环境、气候变化和灾害风险领域的专家。他创建了一个气候智能型方案，以支持东盟区域的弱势社区通过可持续做法建设恢复力和适应气候变化。

团体组共获得三个奖项：

一等奖：

美国太平洋灾害中心

太平洋灾害中心（PDC）提供了可靠的信息、研究、应用科学实践和灾害风险情报平台DisasterAWARE，以增强灾害管理决策者和公众的能力。PDC支持全球范围内的减灾、备灾、响应和恢复工作。

二等奖：

菲律宾救助儿童会

菲律宾救助儿童会与政府合作制定政策、计划和预算，以确保儿童，特别是生活在贫困社区的儿童，能够获得高质量的基本服务，并确保他们的权利得到保护。菲律宾救助儿童会还创建了损害快速评估报告（RADaR）移动应用程序 - 这是一种报告机制，能够评估在紧急情况或灾害后学校及其工作人员和学生的需求。

三等奖：

印度SEEDS

在过去的28年中，SEEDS（可持续环境和生态发展协会）一直在与南亚各地的社区合作，通过将当地智慧与现代科学技术和多灾种方法相结合来建设恢复力。SEEDS专注于弱势社区，不断放大他们对政策制定者的声音。

联合国笹川减少灾害风险奖于30多年前设立，由联合国减少灾害风险办公室和日本财团共同举办。

巴厘聋人青年舞蹈团（15-19岁）创作的诗歌， 由30名巴厘盲人音乐家伴

Waktu berputar, dunia tetap bundar tak kuasa menghindar.
Manusia mengisi kehidupan dengan mengejar keinginan demi keinginan.
Time is spinning; the world is rotating without ending. Humans fill life by craving things after things.

时间在飞驰；世界在旋转，没有尽头。人类不断填充着生活，但欲壑难填。

Alam menjadi korban, dipaksa diperkosa, demi kuasa. Dikuras, ditindas, dilindas tak pernah puas.
Mother nature is sacrificed, forced and raped for power. Drained, oppressed, crushed without satisfaction.

为了权力，人们牺牲、强迫和强暴大自然 人们榨干、压迫、碾压大自然，永不满足。

Ambisi manusia merusak semesta, alam meronta, menjadi bencana
Human ambition destroys the earth, nature struggles, becomes disaster.

人类的野心在破坏地球，大自然在挣扎，引发灾难。

Kapan saja, dimana saja, siapa saja, bisa tertimpa
Anyone can be hurt anytime and anywhere,

任何人随时随地都可能受到伤害

Di desa atau di kota Tua muda, laki wanita, difabel non difabel
In village or town, old, young, men, women, children, persons with disability or not.

无论是在村庄或城镇，也不分老幼、男女、儿童和残疾。

Pagi siang sore dan malam
Morning, noon, afternoon or night

无论上午、中午、下午或晚上

Semua bencana pasti mencekam Kebahagiaan terancam Hari-hari menjadi kelam
Disasters are certainly devastating, brings sorrow... days are darkening

灾难毁天灭地，带来无尽悲伤....天暗了下来

Mari bergandeng tangan Langkah kaki disatukan Jiwa dan raga disetarakan Tak ada perbedaan
Therefore, let's joining hands, walking together, as we are all one, no difference.

让我们一起，携手并进吧，因为我们都是一体的，没有区别。

Hanya perbuatan Menjadi ukuran Keburukan atau kebaikan Kejahatan atau kemuliaan. Semua sama Umat manusia Sebagai ciptaan Tuhan
Only deeds become a measure of evil or good or glory. We are all humans, God's creation

只有行动才是衡量善恶和荣耀的标准。我们都是人类，都是上帝的创造物

Dengan kelebihan dan kekurangan
With our weakness and strength

依靠我们的弱点和力量

Kerusakan semesta Ada di tangan kita Setiap perbuatan mendapat pahala . Karena alam tak pernah berdusta
The destruction of our world is in our hands. Every action has its own Karma because nature never lies.

世界的毁灭就掌握在我们手中。每一个行动都有自己的因果报应，因为大自然从不撒谎。

Jaga alam Sayangi alam Hormati alam. Dari hati paling dalam Kebahagiaan ... kau genggam.Bersama, setara, sejahtera bersama Selamanya
Take care of nature. Love it. Respect it from the deepest of your heart... Together, equal, prosper together forever

关心大自然。爱大自然。从内心深处尊敬大自然...始终携手并进、平等相处、共同繁荣

Keindahan atau kekacauan
Beauty or chaos

美丽还是混乱

Bencana membuat kita merana, juga bisa perilaku manusia yang tidak bersahabat dengan alam, Menimbulkan banyak derita....
Keseimbangan alami kian terancam.

*Disasters make us miserable. It caused by an unfriendly human act to nature, causing much suffering.
The balance of nature increasingly threatened to vanish.*

灾难让我们感到痛苦。它是由人类对大自然的不友好行为造成的，造成了极大的痛苦。大自然的平衡日益面临消失的威胁。

Bencana sering muncul. melanda semua umat manusia kita semua menanggung akibatnya. Tidak memandang tua
anak anak wanita laki laki.difabel non difabel. Semua terkena imbas

Disasters occur. we all suffer the consequences. young... old..., women... men. children, persons with disabilities or not, we are all affected

灾害发生后...我们都要承担后果。不论年轻人...老人...、女人...男人... 儿童、残疾人与否，我们所有人都会受到影响

Karena itu Harus ada pemahaman ... Harus ada informasi. Harus ada tanda tanda . Harus ada kerjasama
That's why we need to understand, to be well informed, to know how to reduce the risk, we need to work together...

这就是为什么我们需要理解，了解情况，知道如何降低风险，我们需要共同努力。

Bencana kadang mengingatkan kita akan nilai kehidupan ... Bencana kadang menyadarkan kita untuk selalu peduli... Bencana pun
kadang memberi kita kekuatan untuk bertahan dan bersatu tanpa ada batas

Disaster made us aware of the value of life... disaster... reminds to care for each other, to revive and unite without discrimination and boundaries.

灾害让我们意识到生命的价值。灾害...提醒着我们彼此关爱、复兴和团结，没有歧视和界限。

Kalau semua terlibat semua selamat
Include all safe all

包容所有人，保障所有人的安全

附属活动

第 1 天

5月25日星期三

从减灾规划到减灾投资 - 增加灾前减灾投资的关键 - 超越全球目标E的高质量减灾战略

2022年5月25日， 1:00 p.m.-2:30 p.m.

主持人：

NISHIKAWA Satoru，名古屋大学减灾研究中心教授

开幕词：

OHNO Keitaro - 日本内务省国务大臣

发言人：

- Raditya Jati，印度尼西亚国家灾害管理局系统和战略副秘书长
- KOHRI Kazuko，日本仙台市市长。Angelika Planitz，UNDP全球减少灾害风险节点组长
- ONO Yuichi，东北大学灾害科学国际研究所实践研究与协作司教授

特别干预措施：

TAKEYA Kimio，JICA（日本国际协力机构）减灾杰出技术顾问

这次会议总结了全球目标E，强调了提高减灾战略质量和加快减灾投资以实现《仙台框架》和可持续发展目标的重要性。

截至2021年10月，120个国家在《仙台框架》监测工具中报告了国家或地方减灾战略。然而，这一数字并没有显示出全球目标E在执行减灾战略方面取得的进展情况。在国家 and 地方两级仍然存在相当大的不足，更重要的是，在战略的质量和覆盖面方面存在巨大差距。

会议为国家和地方政府及其他利益相关方如何制定高质量的减灾战略提供了指导，以促进《仙台框架》后半期和2030年后计划中的减灾投资。国家一级的一项重要职责是指导地方一级根据国家战略制定适当的战略。印度尼西亚国家灾害管理局副秘书长介绍了如何在一个国家制定和实施这些战略。在地方一级，分享良好做法对于其他城市开始它们的规划进程是至关重要的。

model of a disaster risk reduction city and introduced 作为采纳《仙台框架》的城市的市长，她指出，她的城市是减少灾害风险城市的良好榜样，并介绍了如何将从以往灾害中吸取的经验教训反映在减灾战略中，以及如何实现多个利益相关方的参与。作为一个国际组织，UNDP帮助了许多国家加强治理，而人力资源开发是实现这一目标的关键举措。重要的是，私营部门、政府和学术界要共同努力，制定以证据为基础的减灾政策。编制灾害损失和损害统计数据是政府的一项基本职责。仙台监测工具不仅仅是为了向联合国报告仙台全球目标的进展情况，更是为了加强各国减少灾害风险的治理。会议还强调了灾害统计和监测的重要性。

会议成果

- 评估全球目标E的进展情况。
- 分享将减灾战略转化为实际行动，特别是规划的减灾投资的良好做法和经验教训。
- 审查灾害统计和监测对以证据为基础的决策和实施的重要性。

当冲突、气候变化和COVID19交叉在一起时 - 在复杂的紧急情况下建立恢复力略

2022年5月25日， 1:30 p.m.-3:00 p.m.

主持人：

Thandie Mwape Villadsen, IFRC人道主义外交和联络支持临时区域负责人

发言人：

- Daniel O'Malley, ICRC肯尼亚、吉布提和坦桑尼亚区域代表团团长
- Andoniaina Ratsimamanga, 马达加斯加红十字会秘书长
- Martin Schuldes, 德国联邦经济合作与发展部 (BMZ)
- Nouhoum Maiga, 马里红十字会秘书长
- Ayaz Parvez, GFDRR/世界银行首席DRM专家
- Banak Waal, 南苏丹人道主义事务和灾害管理部

IFRC、ICRC和世界银行正在加深我们对面临多重威胁的脆弱环境如何能够加强减少灾害和促进社区一级恢复力建设的集体理解。跨越人道主义和发展领域的伙伴关系对于弥合应急响应方面的差距并与恢复和发展方面的长期投资挂钩是至关重要的 - 这一概念已经得到广泛认同，但遗憾的是在实践中仍未得到实现。

这次会议审视了取得的进展，并提出了加快进展的

切实可行的办法。会议以非洲区域平台的主题“在COVID19转型世界中实现以灾害风险信息为依据的发展，建设具有恢复力的非洲”为基础，并与GPDRR方案的主题相一致，即加强灾害风险治理、投资于地方行动以增强最易受风险影响的社区的权能并加快综合灾害风险管理，以此实现可持续发展。

会议成果

危机的驱动因素变得更加复杂，影响持续的时间也更长。紧急情况是由气候和环境变化、灾害风险、疫情、冲突、脆弱性和流离失所等错综复杂的因素造成的。附属活动：

- 从一系列关于风险的不同角度，审视现有的挑战，以提请各方注意复杂危机在实践中的具体含义。

- 展示了加强机构和社区恢复和备灾的人道主义-发展联合体极有可能获得的机会。
- 建立了联系并提出了加快进展的建议，这些建议具体针对灾害和危机应对、恢复和发展领域的行动。

采取包容性的地方行动，有效减少灾害风险，不让任何人掉队

2022年5月25日，3:15 p.m.-4:45 p.m.

主持人：

Saima Wazed，孟加拉国残疾包容性灾害风险管理（DiDRM）、气候变化、自闭症和精神健康问题全球专家、残疾包容性灾害风险管理（DiDRM）咨询小组国际联络人、Shuchona基金会主席。

发言人：

- Md. Enamur Rahman博士，孟加拉国国会议员、政府灾害管理和救济部（MoDMR）国务部长（主旨发言人）
- Md. Kamrul Hasan ndc，孟加拉国政府MoDMR秘书。
- Nogining Armelle Almerique，喀麦隆残疾人协会（CUAPWD）协调单位OPD主席
- Chrysant Lily Kusumowardoyo，ASB印度尼西亚和菲律宾国家主任
- Carlos Kaiser，智利ONG Inclusiva/拉丁美洲DiDRR网络执行主任

会议强调了如何通过适用《达卡宣言》促进包容性的减少灾害风险。主旨发言人强调了孟加拉国政府采取的有力举措，以及2015年《达卡宣言》和《达卡宣言+》是如何经残疾和灾害风险管理国际会议通过的。会议还介绍了许多创新的包容性减灾举措，这些举措与往届共同主席对GP2017和GP的总结相一致。

代表亚太区域、非洲区域和拉丁美洲区域的发言人解释了根据《达卡宣言》实施包容性减灾行动的进展情况，并介绍了各个区域实施的创新办法。发言人作了介绍，回答了四个指导性问题；（1）在疫情背景下，为实现《达卡宣言》采取了什么样的包容性和地方性的减灾行动？（2）采取了什么样的创新和综合方式，经历了什么样的挑战？

- (3) 如何在所有灾害周期中确保包容性的减灾？
- (4) 通过《达卡宣言》推进实现《仙台框架》和可持续发展目标的关键要素和战略是什么？

经过讨论，会议强调并建议，在灾害发生之前、期间和之后满足风险社区的心理需求，促进将残疾人有意义和有尊严地参与和融入DRM举措，在残疾包容性减灾中采用多个利益相关方办法，确保无障碍环境，同时考虑到灾害风险易发地点所有关键基础设施的通用设计和合理便利。此外，会议还讨论了用来加强以人为本、包容性和可利用的多灾种预警系统以及促进包容性的搜索、救援和疏散的进一步措施。

最后，主持人总结了讨论情况，并表达了她的愿景，作为在所有国家采取进一步措施并有效实施《达卡宣言》的前进方向。

会议成果

- 需要采取进一步举措，传播和促进《2015年达卡宣言+》，在各个国家建立强有力的监测机制，并根据《2015年达卡宣言+》的目标和指标在全球范围内取得进展。
- 收集更多与灾害有关的数据，利用按性别、年龄和残疾分列的数据对灾害风险进行详细分析，以采取有效的减少灾害风险措施。
- 建立能力加强机制或与国际培训有关的设施，通过全社会的办法，包括政府、非政府组织、社区、残疾人、残疾人自助团体和残疾人组织，来交流DiDRR，不让任何人掉队。



增强金融恢复力：加强全球灾害风险融资架构

2022年5月25日，3.30 p.m.-5:00 p.m.

主持人：

Astrid Zwick博士，InsuResilience秘书处主任

发言人：

- Paola Alvarez，菲律宾共和国财政部助理部长
- Jorge Gastelumendi，大西洋理事会Adrienne Arsht-Rockefeller Foundation主任，Race 2 Resilience联合领导
- Heike Henn，德国联邦经济合作与发展部（BMZ）气候、能源和环境主任
- Gernot Laganda，联合国世界粮食计划署气候和减少灾害风险项目主任
- Vositha Wijenayake，SLYCAN Trust执行董事

在加强对穷人和弱势群体灾害风险的经济保护方面，近年来取得了实质性的进展。

得益于InsuResilience全球伙伴关系下的集体努力，仅在2021年，就有1.5亿人通过CDRFI解决方案获得了经济保护。

然而，重大挑战仍然存在：大部分救灾资金仍然是在事后安排的；DRF的格局仍然显得支离破碎，并且主要由供应方驱动；解决方案并非总是容易获得或适合脆弱国家的特定需要；承受能力障碍因财政压力和日益加剧的外债问题而扩大，对脆弱国家来说仍然是一个持续存在的问题，而COVID-19疫情的影响又加剧了这一问题。

与此同时，气候和灾害风险继续急剧增加，即使《巴黎协定》的目标能够实现，这种情况也将持续几十年，这意味着脆弱国家在获得资金以投资于有恢复力的途径方面面临更多的限制。

在这一背景下，出现了这样一个问题，即目前的全球DRF架构是否符合目的：不仅符合实现《2025年InsuResilience远景》，而且符合满足日益增长的需求，并确保脆弱国家在未来几十年能够获得持续的保护和恢复力。小组讨论召集了高级别专家会议，为系统的全球DRF办法提出了具体办法。

会议成果

- 介绍了德国在担任七国集团（G7）主席国期间的愿景 - 应对气候风险的全球盾牌。
- 在加强气候和灾害风险融资方面建立了相互理解。
- 确定了进一步加强气候和灾害风险融资架构的关键驱动因素。

有恢复力的基础设施的原则 - 提高基础设施恢复力的全球标准

2022年5月25日， 5:30 p.m.-7:00 p.m.

主持人：

Abhilash Panda, UNDRR政府间进程、机构间合作和伙伴关系副主任

发言人：

- Liz Varga, 复杂系统教授, UCL基础设施系统研究所所长
- David A. Smith, ICE可持续、有恢复力的基础设施CAB主席 | 斯坦泰克 (Stantec) 高级副总裁、战略总监
- Nestor Alfonso Santamaria, OECD政策咨询与研究、高级别风险论坛
- Neha Bhatia, CDRI知识管理高级专家
- Ajay Makhija, 新西兰国家应急管理局基础设施恢复力、规划和部门伙伴关系小组组长
- George Baldwin, Consulting Solutions, Marsh Advisory气候恢复力和战略咨询总监
- Ravi Sinha, 印度孟买印度理工学院土木工程系教授

制定了《有恢复力的基础设施的原则》，以支持执行2015-2030年《仙台减少灾害风险框架》和可持续发展目标。《有恢复力的基础设施的原则》解决了当前基础设施规划、融资、设计、开发和运营方面的挑战，但没有充分考虑到基础设施和服务的相互依存性质，也没有充分考虑到风险日益复杂的性质以及灾害可能对整个基础设施系统产生的级联影响。该原则还通过建立对这一问题的共同表述和理解，解决了对有恢复力的基础设施在政策、规划和实际措施方面的实际含义和要求缺乏理解的问题。

伦敦大学学院 (UCL)、土木工程师学会 (ICE)、CDRI和OECD共同主办了附属活动《有恢复力的基础设施的原则 - 提高基础设施恢复力的全球标准》。虽然有许多讨论侧重于基础设施恢复力所面临的挑战，但这次附属活动为从业者提供了实现基础设施恢复力成果的解决方案。会议介绍了《有恢复力的基础设施的原则》，小组成员讨论了基础设施恢复力所面临的挑战，包括缺乏共同理解在内。

小组成员讨论了强化现行条例以纳入《有恢复力的基础设施的原则》的必要性，从而避免新的风险，并且讨论了这些原则的实施以及对私营部门（包括保险、土木工程界）的适用情况。

小组成员还就《原则》如何应对当前的基础设施挑战以及如何与现有的有恢复力的基础设施的工具和政策进一步互补提出了他们自己的想法。

会议成果

- 基础设施恢复力需要在不同层面开展工作，让多个利益相关方参与，并有一个系统的方法。
- 《原则》提高了基础设施恢复力的基础，全球框架将有助于达成共同理解。为运营商制定指导方针对于理解如何执行《原则》非常重要。
- 需要从结构上转变为在采购过程中使用《原则》。知道何时何地引导可用资金是非常有帮助的。
- 《原则》的时机是关键，目前在基础设施建设方面发生了更新换代。人们对净零有强烈的兴趣，并作出了大量投资，这可以对净恢复力收益加以补充。
- 我们只能通过解决现有基础设施而不仅仅是建设新的基础设施来解决恢复力问题。

应对损失和损害，支持最脆弱的群体：从减灾和气候变化行动中吸取的经验教训

2022年5月25日， 5:30 p.m.-7:00 p.m.

主持人：

Michelle Yonetani， UNHCR气候行动特别顾问办公室高级政策官

发言人：

- David Kolitagane， 斐济海洋和农村发展及灾害管理部常务秘书
- Youssef Nassef， UNFCCC适应主任
- Maarten van Aalst博士， 红十字与红新月气候中心主任（视频致辞）
- Tiziana Bonzon， 红十字与红新月联合会（IFRC）气候、移民和恢复力主任
- Gustaff Harriman Iskandar， Common Room Networks Foundation常务董事
- Adessou Kossivi， 民间团体减灾组织全球网络非洲区域（GNDR）代理负责人
- Harjeet Singh， 气候行动网络高级顾问。



世界上正在发生气候变化，而在今天，日益频繁和强烈的气候影响正在造成无数生命和生计的丧失。多个社区和社会已经遭受到损失和损害，我们需要考虑如何寻求更稳健的缓解、更有雄心的适应以及如何跨部门合作，以避免、尽量减少和解决损失和损害。这需要各个国家和区域共同努力，对包括需要重新安置或将流离失所的人群在内的最脆弱人群提供支持，同时考虑到气候变化的所有直接和间接影响。

这一多个利益相关方的附属活动侧重于与气候变化影响相关的损失和损害，这是因为基于这样的认识，即损失和损害已经在世界各地发生，对最脆弱人群、社区和国家造成了不成比例的影响。经济和非经济影响在最贫穷国家感受最为深刻，只有较少的资源、能力和系统的人民和社区承受的负担最重，无法管理灾害和气候相关冲击和压力。

这次附属活动吸引了GP22的与会者，来自气候变化和减灾部门、学术界、气候行动和ART的代表进行了小组讨论。活动侧重于在减灾和气候变化领域获得的实际经验，这些经验可以为处理损失和损害提供经验教训。活动探讨了如何为流离失所和计划搬迁事件的增加做好准备；如何确保地方行动者在讨论和设计处理损失和损害的干预措施时掌握主动权；探讨了预期

行动；哪些类型的创新融资模式可以向最贫穷和最脆弱的群体提供支持；以及关于超越孤岛和促进减灾与气候行动者之间沟通（以确保在短期、中期和长期以连贯、协调的方式管理风险）的重要性的经验教训。讨论以IPCC第二工作组关于气候变化影响、适应和脆弱性的最新研究结果为基础。

会议成果

- 科学证据表明，我们正在达到适应的极限，脆弱的社区和地区正在经历气候变化不利影响带来的损失和损害，包括灾害流离失所和计划搬迁。
- 发展、人道主义、气候变化和减灾社区需要更好地合作，遵循基于人权的方针，以全面和跨越孤岛的方式，解决流离失所或面临流离失所风险的社区和人员的需求。
- 有必要将关于气候变化、减灾、恢复力、适应、损失和损害以及人员流动的对话置于不同的国际框架和进程之下，包括可持续发展目标、COP26/27和UNFCCC论坛、GP22、《仙台框架》中期审查、《安全、有序和正常移民全球契约》和《难民问题全球契约》等。

恢复力关系到每一个人：借鉴地方经验建设企业和社区恢复力

2022年5月25日，7:45 p.m.-9:15 p.m.

主持人：

Marilou Erni，菲律宾国家恢复力理事会（NRC）执行主任

发言人：

- Sumedi Andono Mulyo，印度尼西亚国家发展规划部空间规划和灾害管理主任（Badan Perencanaan Pembangunan Nasional/BAPPENAS）。
- Asako Okai，联合国开发计划署危机局（UNDP）助理秘书长兼主任
- Siddharta Moersjid，
- Kamar Dagang dan Industri Indonesia（KADIN）/印度尼西亚工商会社会和灾害管理司风险管理常设委员会主任
- Anna Katrina Aspuria，菲律宾灾害恢复力基金会（PDRF）发展项目和创新负责人
- Debora Comini，联合国儿童基金会（UNICEF）东亚和太平洋区域主任

COVID-19疫情和其他灾害中断商业运营、供应链和经济活动，造成了严重破坏。这些影响尤其会影响中小微企业（MSME），它们占世界各地企业数量的90%以上和雇主数量的50%。中小微企业在全球和地方经济中发挥着重要作用，是家庭和社区收入的主要来源，因此必须确保它们的恢复力来维持人们的生计。商业部门可将其核心专门知识、业务能力和网络用于加强当地社区和市场的恢复力，并提高人道主义行动的效率，从而为保护儿童及其家庭免受灾害的冲击和压力作出重大贡献。

小组成员强调，随着风险的日益增加，投资于减少和管理灾害风险并不只是保护最脆弱的群体的正确做法；同时也是保护地球、促进国家繁荣和推进可持续发展目标的明智做法。所有公司，无论大小，都要采取行动减轻风险并

通过制定业务连续性计划来建立恢复力，以保护其资产和劳动力，同时保护社区以及整个社会所依赖的基本服务和基础设施。企业应该采取行动，对社区产生积极影响。企业需要支持联合国的核心价值观和UNICEF不伤害儿童和社区的基本价值观，来领导和展示负责任的公民身份。必须持续确保企业的参与并不会抵销社区和最脆弱的群体 - 包括儿童 - 的权利和福祉。

联合国合作伙伴应在ARISE、连接企业倡议和企业与社区恢复力办法等现有倡议的基础上，继续促进在企业、国家当局和其他人道主义行为者之间开展对话和基于原则的参与。联合国各机构可以帮助确定当地市场需求与企业所能提供的服务之间的交集，并发挥中介作用，加强与在当地发挥作用的不同利益相关方的协作。



会议成果

- 扩大和加快对以社会上最脆弱的群体、儿童和青年及其家庭为中心的减灾措施的投资和资源分配（包括技术和创新解决方案），包括加强公私合作伙伴关系以促进恢复

力。

- 促进合作伙伴关系和集体行动，以确保所有行动者以合作伙伴关系努力支持国家优先事项，并帮助加强政府和其他利益相关方取得减灾成果的能力。
- 在考虑到国家背景、行业部门和公司规模等因素的情况下，继续改进举措的针对性。保持可以复制的必要元素与更容易调整的其他元

在这样的背景下，恢复力关系到每一个人。要建设有恢复力的商业生态系统和社会，需要所有行动者的协作。通过帮助企业 and 社区减少灾害，更好地备灾、救灾和灾后恢复，建设它们的恢复力，将能够同时促进企业和社会目标。

全球土著知识研究基础设施：《仙台框架》实施的工具

2022年5月25日，7:30 p.m.-9:00 p.m.

主持人：

Milind Pimprikar博士，CANEUS主席

发言人：

- Mirna Cunningham博士，联合国可持续发展目标10“减少不平等”的发言人
- Gabriel Muyuy Jacanamejoy，FILAC技术秘书
- Shirish Ravan博士，UNOOSA
- Vy Lam博士，美国USAID土著居民问题顾问、DDI/包容性发展中心
- Simon Lambert教授，萨斯喀彻温省大学
- Melanie Mark-Shadbolt博士，新西兰Te Tira Whakamataki-TTW联合创始人。
- Manoj Khare博士，印度政府C-DAC

土著知识研究基础设施（IKRI）是在联合国2021年粮食系统峰会期间作为全球伙伴关系发起的。它提供了新的机会来利用地理空间信息和人工智能来促进衡量为跟踪《仙台框架》实施进展而制定的指标，并将全球COVID-19危机转化为实现迫切的根本性变革的机会。

会议的目标包括：

- 将土著知识与新出现的基于技术的解决方案相结合以执行《仙台框架》，面临着哪些挑战？
- 关键利益相关方、对与SFDRR有关的土著知识感兴趣的利益相关方的要求是什么，如何将这些要求纳入IKRI？
- 如何为IKRI从公域和私域中挖掘现有的分散数据？
- 如何开发和测试IKRI原型，使之成为支持SFDRR的稳健基础设施？

会议成果

- 向减灾社区介绍了IKRI全球研究倡议和知识库的概念。
- 帮助了解减灾利益相关方的利益和要求。
- 促进灾害管理当局和土著社区之间的合作，以促进在减灾方面的基于自然的解决方案。
- 审查了IKRI的政策和管理方面，重点是与土著知识有关的知识产权。
- 为IKRI的设计、开发和实施建立全球支持网络。

妇女推动变革 - 关于SDG、减灾和地球健康未来的对话

2022年5月25日，7:45 p.m.-9:15 p.m.

主持人：

Amelia Yachya, CNN驻印度尼西亚办事处

发言人：

- Tan Sri Dr Jemilah Mahmood. 马来西亚Sunway地球健康中心执行主任、马来西亚总理公共卫生问题前高级顾问、IFRC前副秘书长、世界人道主义首脑会议主席、UNFPA人道主义处前处长、马来西亚慈善组织创始人
- Adelina Kamal, ISEAS Yusof Ishak研究所副高级研究员、东盟人道主义援助（AHA）中心前执行主任、东盟秘书处前可持续发展主任兼灾害管理和人道主义援助负责人
- Kara Siahaan, 预期中心负责人

多年来，灾害日益显现出其多面性、碰撞性和复杂性。小组讨论了目前在政策制定和行动方面采取的线性方法的弱点，以及灾害事件日益突显的复杂性，这些问题在最近的COVID-19疫情期间表现得非常明显。小组成员谈到了在菲律宾、印度尼西亚、马来西亚和汤加等多个亚太国家的自然灾害、冲突和气候变化（包括气旋、洪水和地震）造成的冲突性危机以及随后造成的流离失所所产生的级联效应。

会议强调，需要一种整体的地球健康精神，因为与可持续发展目标有关的成果也在受到侵蚀，世界在不平等、经济、社会和发展等方面面临着日益严重的挑战，这不仅是这次疫情的结果，也是人类与地球之间更广泛程度的脱节所造成的。小组成员谈到，日益紧迫的是，要通过利用地球健康与气候变化、风险和脆弱性以及不断增加的人畜共患疾病爆发和未来疫情的可能性之间的明确联系，减轻气候危机的影响。

总之，会议一致认为，迫切需要以更全面的方式审查和解决我们共同面临的地球健康危机，强调需要在政治、经济、科学和社会方面采取部门间行动。

会议成果

- 支持GP2022对灾害风险治理、COVID-19恢复和不让任何人掉队的关注，探讨需要一种更新的范式，将人类和地球的健康置于我们的讨论中心。
- 强调目前由疫情引起的不平等和不公平现象，在疫苗分配上的不均衡，以及它们与灾害风险加剧之间的关系。
- 探讨如何转向以地球健康方式进行灾害风险管理，包括疫情管理，以支持实现《仙台框架》和《2030年可持续发展目标议程》的目标和指标。
- 证明具有实现这一转变的领导能力、技能和能力。
- 制定相关建议，作为GP2022成果的一部分予以考虑。

第 2 天

5月26日星期四

掉队、排斥和不安全：关于在灾害风险面前不让任何人掉队的对话

2022年5月26日，09:00 a.m.-10:30 a.m.

主持人：

Tiziana Bonzon，红十字与红新月联合会（IFRC）气候、移民和恢复力主任

发言人：

- Imad Mohamed，2019年VFL项目官员兼Huvadhoo Aid（GNDR马尔代夫）减灾首席顾问
 - Vasiti Soko，斐济国家灾害管理办公室（NDMO）主任
 - Claudia Herrera Melgar，中美洲预防自然灾害协调中心（CEPREDENAC）执行秘书
-

会议强调指出，灾害对人的影响是不同的，会使能力最弱的人更加贫困，并使发展成果发生逆转。灾前拥有较少资源和机会的人在恢复和重建过程中进一步处于不利地位，因为边缘化、直接歧视和无法获得资源加剧了他们的脆弱性和不稳定性。

这次附属活动的三位发言人分别代表地方、国家和区域各级，讨论了将最有可能掉队的人有效地纳入有关减少灾害风险干预措施的计划 and 规划的决策过程中的经验教训和良好做法。他们详细阐述了如何实施“不让任何人掉队”的原则，重点是：

- 如何超越分散数据，有效地为发展计划和减少灾害战略提供信息并实施，不让任何人掉队
- 哪些机制和工具有助于确保减灾能够有效地满足最落后者的需要和要求，包括从COVID-19应对措施中吸取的经验教训
- 存在哪些有效的对社会排斥人群赋权的战略，可以帮助他们对面临的风险做出决定。

所有发言人都强调了“不让任何人掉队”概念的重要性，特别是在设计和实施减少灾害风险政策和措施时。性别敏感的和具有社会包容性的减灾工作旨在确定和解决这些问题，通过采取积极措施，满足穷人、妇女、老年人、儿童、残疾人、少数民族或弱势族裔群体、移民和流离失所者等最脆弱的群体的需要。

会议强调，在国家一级，关键是让地方社区参与规划和决策进程，以及将特定脆弱群体排除在外的减灾措施如何可能会是弊大于利的（例如，剥夺人们的生计）。

在区域方面，重点是在减灾区域平台内与私营部门和民间团体建立跨部门的协作和伙伴关系，以实现减少灾害风险的最有效、公平和可持续的办法。

会议成果

- 在讨论将“不让一个人掉队”纳入国家一级的减灾和适应气候变化方面时，让地方社区（特别是受灾害或危机影响最大的社区）参与对影响其生活的决策是实现有意义的参与进程的关键。
- 在国家一级，必须对以国家评估为依据的政策和框架进行投资，并帮助建立适当的体制结构，以确保不让任何人掉队。
- 在区域一级，重点应放在减灾区域平台内与私营部门和民间团体组织的合作和伙伴关系上。
- 性别敏感的和具有社会包容性的减灾工作利用社会各部门的资源和能力、知识和需求，以最有效、公平和可持续的方式减少灾害风险。
- 预警和早期行动系统必须采取以人为本的办法，考虑到目标受众的人口、性别、文化和生计等特点。

把语言转化为行动；推动儿童和青年有意义地参与《仙台框架》优先事项的実施和监测

2022年5月26日，2:30 p.m.-4:00 p.m.

主持人：

- Abraham Bugre，绿色非洲青年伙伴关系和参与干事
- Jekulin Lipi Saikia，减灾亚太区域联络人（RFP），仙台利益相关方儿童和青年主要群体儿童和青年小组（MGCY）

发言人：

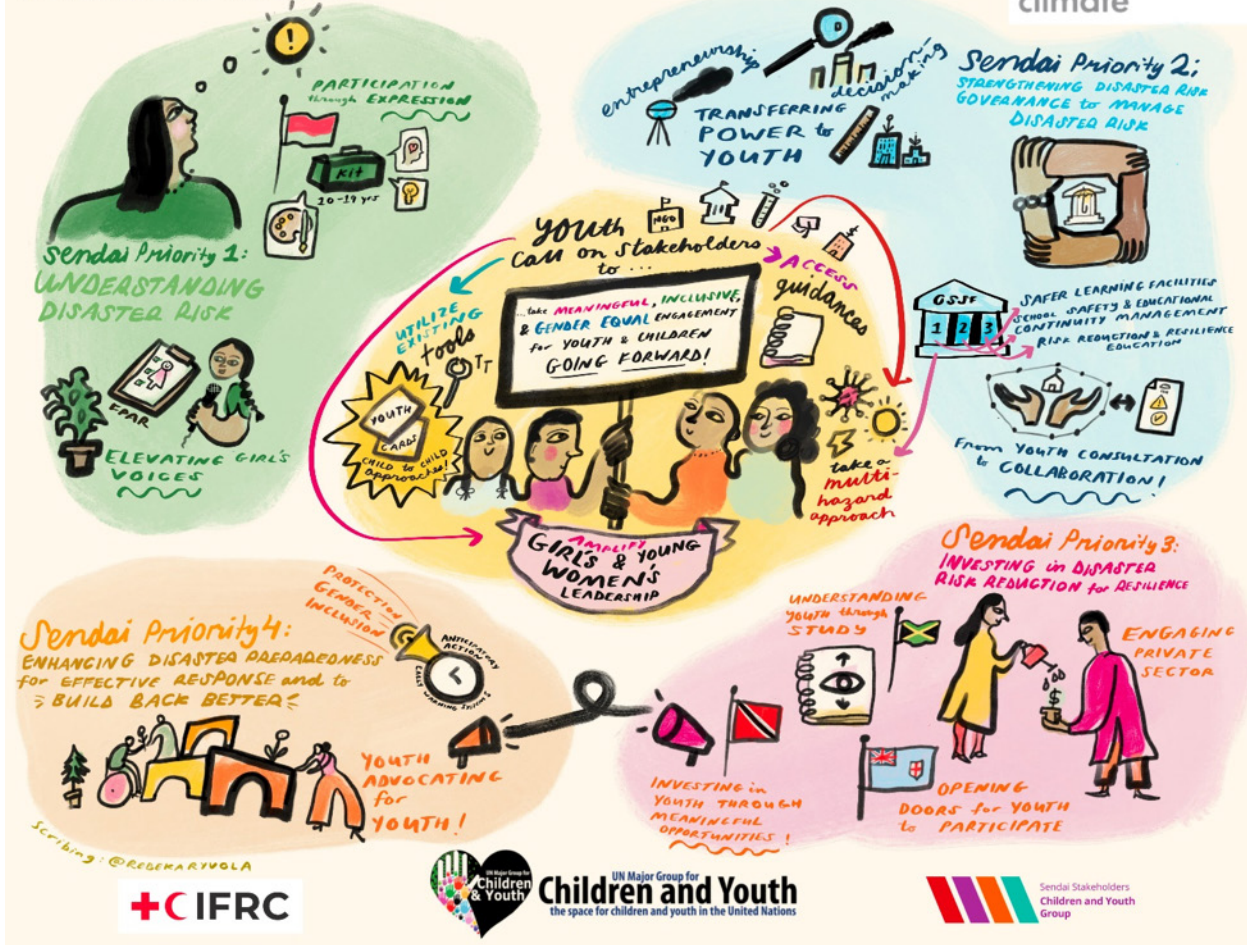
- Ferina Futboe，UNICEF印度尼西亚办事处青年代表
- Ilandra Ndlovu，津巴布韦Tsholotsho青年女权参与行动研究员，代表津巴布韦国际计划
- Marlon Matuguina，菲律宾救助儿童会减少灾害风险和学校安全项目经理
- Aloysius Suratin，印度尼西亚儿童基金会项目和赞助主任
- Adrian Reid，牙买加红十字会青年干事
- Julianna Martin，特立尼达和多巴哥Naparima女子学校学生
- Sonika Narayan，斐济红十字会苏瓦分会志愿者
- Roy Wasi，所罗门群岛《地球卫士报告》青年撰稿人，世界展望会国际组织

“把语言转化为行动”的活动回应了希望参与和支持儿童和青年在减灾和适应气候变化方面的工作，但却不确定从哪里入手的利益相关方。它为各国政府、机构、民间团体组织、私营部门、学术界和科学家介绍了实用工具，以支持在《仙台框架》和《巴黎气候协定》的四个优先事项下开展包容性、促进性别平等、儿童和青年参与。

儿童和青年与“[气候变化联盟中的儿童](#)”一起分享经验、工具和指导。随后进行了代际对话，并在GP2022儿童和青年论坛、区域协商和[儿童气候卡](#)提供的信息的基础上，呼吁立即采取气候行动，以促进包容性和性别平等。

Moving Words into Action: Child and Youth Engagement in the Implementation and Monitoring of the Sendai Priorities

A GPDRR Session | May 26, 2022



会议围绕《仙台框架》的四个优先事项进行。现场采用“刻图”和漫画，创新地记录了关键课程和想法。会议提出的建议和愿景旨在影响《仙台框架》评估进程、联合声明以及由此产生的GPDRR信息和成果，并为之提供信息，以确保及时采纳会议的愿景和建议。

会议成果

- 分享了实际经验、工具和指导意见，以在《仙台优先框架》下让儿童和青年参与在减灾和适应气候变化方面的工作并为其提供支持。
- 会议开展了代际讨论，以促进让所有儿童和青年有意义和包容性地参与减灾和适应气候变化方面。
- 激发了在“气候变化联盟中的儿童”中的行动和参与。
- 通过会议的建议和愿景，向《仙台框架》、联合声明以及由此产生的GPDRR信息和成果的评估进程提供信息。

 本次会议的录音可 [在此获得](#)

风险防范奖：减灾和适应气候变化的创新解决方案 - 从获奖项目中吸取的经验教训

2022年5月26日，4:30 p.m.-6:00 p.m.

主持人：

Renate Bleich，德国慕尼黑再保险基金会主席

发言人：

- Shweta Gupta，印度全印地方自治研究所（AIIISG）EQUI-T国际中心及其企业社会责任中心执行主任
- Carlos Kaiser，智利ONG Inclusiva主任
- Nandan Mukherjee，英国/孟加拉国邓迪大学UNESCO水法政策和科学中心博士后研究和传播专家
- My Pham，德国波茨坦大学博士生，越南社会研究与发展中心顾问

本次会议主要是关于减灾和气候变化适应方面的四个风险防范奖获奖项目，讨论了在项目实施过程中吸取的经验教训、地方政府的合作和参与，以及项目的规模和未来供资情况。这些项目已在智利（包容性减灾）、印度（社区自我评估）、孟加拉国（具有灾难恢复力的浮动房屋）和越南（基于自然的解决方案和减灾中的妇女）实施。

所有小组成员都强调了自下而上的项目参与办法的重要性。会议指出，与当地社区合作至关重要，因为他们最了解当地的条件和情况。特别是将妇女和儿童包括在内、加强他们在决策过程中的地位的项目办法是成功的，

并且从长远来看是可持续的。Shweta Gupta解释说，简化技术术语有助于妇女和儿童理解复杂的问题。

此外，Carlos Kaiser强调指出，应不断收集可靠的数据，以便就项目作出以证据为基础的决定。他还建议，项目管理人员应将自己定位为合作伙伴，并强调其议程的紧迫性，而不是在与政府机构沟通时仅要求提供资金而已。小组成员一致认为，获得大规模或长期资金的过程是相当困难和复杂的。尽管如此，小组成员目前还是在成功地将他们的蓝图项目扩大或复制到更大的规模。

会议成果

- 改进对减灾的参与：消除减灾的神秘性，使用更简单的语言，包括所有人，特别是残疾人、儿童和文盲妇女。
- 地方政府的参与：避免过于关注问题，最好是指出基于科学的解决方案和前进的道路。
- 供资和扩大规模：这些问题仍然是严峻的挑战，尤其是对地方或区域非政府组织而言。绿色气候基金等国际供资往往过于复杂，难以获得。
- 公私伙伴关系（PPP）和来自私营部门的供资仍然常常被低估。在这里建立网络是一个可能的前进方向。

用以自然为基础的解决方案来加速并超越《仙台框架》

2022年5月26日，4:30 p.m.-6:00 p.m.

主持人：

Nathalie Doswald，UNEP基于生态系统的减少灾害风险高级政策顾问

发言人：

- Raymond Duijsens，荷兰红十字会社区恢复力顾问
- Niels Holm Nielsen，全球减灾与恢复基金（GFDRR）项目经理
- Zita Sebesvari，联合国大学环境与人类安全研究所副所长
- Aleeza Wilkins，仙台报告美国联络人代表、减灾科学
- 机构间工作组（美国国家减灾平台）

目前，基于自然的解决方案（NbS）存在于仙台优先事项的领域1、2和3中，它们对预防的重要性得到了强调。然而，当灾害发生时，除了初步救灾外，实施NbS将提供多重好处，不仅能够减少未来风险，而且能和关键人道主义群组的工作直接相关，包括粮食安全和营养；水、环境卫生和个人卫生（WASH）；健康，以及其他跨部门的联系。第一位小组成员强调了红十字国际联合会等人道主义组织对NbS重要性的看法，许多红十字会正在开始实施这些措施，以帮助重建得更好、更绿色。

第二位小组成员指出，虽然在减少灾害风险方面长期存在投资不足的情况，在为NbS提供资金方面更是如此，但世界银行等多边银行正在向具有NbS的国家提供支持，因为它们有助于减少灾害风险，应对气候变化和生物多样性损失，同时提供其他效益。对NbS进行成本效益分析有助于建立NbS的案例。融资还需要对需要开展的工作进行评估。灾后需求评估是评估需要什么宝贵工具。传统的评估不考虑自然基础设施和对其造成的损害。分析灾害对生态系统的影响，特别是

在提供基本服务的关键绿色基础设施方面的影响，不仅要规划恢复和减少灾害措施，还要帮助评估所需资金。在《仙台框架》监测工具中，在目标C和D下，可以报告绿色基础设施。然而，据我们所知，目前还没有这样做。最后两位小组成员就如何根据《仙台框架》监测工具的目标C和D报告NbS提供了他们的研究和想法。

会议成果

- 基于自然的解决方案提供了多重效益，不仅减少了未来的风险，而且与主要人道主义群组的工作直接相关。
- 必须根据《仙台框架》的目标C和D来报告绿色基础设施的情况，这样不仅可以对恢复和减少灾害措施进行适当规划，而且还可以帮助评估所需资金

将生物危害纳入国家灾害管理政策：呼唤全社会行动

2022年5月26日，6:30 p.m.-8:00 p.m.

主持人：

Virginia Murray教授，英国卫生安全局全球减少灾害风险主管

发言人：

- Pesigan博士，WHO驻印尼副代表，代表WHO东南亚区域主任Poonam Khetrpal Singh博士
- Anthony Eshofonie博士，WHO孟加拉国国家办事处卫生安全和应急小组组长，代表孟加拉国政府卫生和家庭福利部保健服务司高级秘书Md Lokman Hossain Mian先生
- Ronald Law博士，菲律宾政府卫生部卫生紧急情况管理局防备处处长
- Robert Kwame Agyarko，非洲风险能力暴发和疫情首席顾问。Elizabeth Newnham博士，澳大利亚珀斯科廷大学全球恢复力高级讲师和项目负责人、美国哈佛大学研究员
- Jashim Uddin Khan博士，孟加拉国政府卫生和家庭福利部保健服务司公共卫生副秘书
- Claudia Herrera博士，多米尼加共和国中美洲预防艾滋病协调中心（CEPRENAC）执行秘书
- Ronald Jackson，UNDP减少灾害风险和恢复建设恢复力小组组长
- Paola Albrito博士，联合国减少灾害风险办公室政府间进程、机构间合作和伙伴关系处处长
- Mike Ryan博士，WHO卫生紧急情况方案执行主任

2015-2030年《仙台减少灾害风险框架》呼吁将健康风险和结果、生物危害和卫生系统更好地纳入灾害风险管理，支持《国际卫生条例》（2005），并认识到有效的DRM对于实现人人享有健康是至关重要的。所有危害的、以风险信息为依据的、全社会的办法是《仙台框架》和《WHO卫生 紧急情况和灾害风险管理框架》的核心。然而，COVID-19疫情表明，许多国家管理疾病爆发的政策、计划和行动以及针对其他类型灾害的政策、计划和行动并不完全一致。将与包括疫情在内的生物危害相关的风险纳入国家和地方两级的DRM规划中，是加强社区和国家恢复力的优先行动。

在这次会议上，讨论了区域和国家多部门在预防、准备和应对疫情和同时发生的紧急情况方面的经验。菲律宾的证据表明，卫生部与国家减少和管理灾害风险理事会开展了强有力的合作，将所有部门团结了起来，对疫情和其他紧急情况进行风险管理。孟加拉国显示了在总理办公室下开展多部门协调的价值，因为疾病爆发和其他灾害超出了单一部门的范围，需要采取全社会行动。

疫情期间产生的创新和证据可用于确保强有力的政策和行动来指导对健康风险的管理。证据表明，在处理灾害中的心理健康问题时，将地方一级的利益相关方（如边缘化和脆弱的群体）纳入决策是行之有效的。非洲风险能力将其应对灾害的经验应用于疾病爆发，制定了一项融资计划和主权风险转移工具，以协助非洲联盟成员国应对财政损失并从疫情中恢复。

联合国系统通过《仙台框架》监测工具、国家DRM规划指导以及UNDRR、WHO和其他机构之间的合作，扩大了对将生物危害纳入DRM中的支持。

会议成果

- WHO卫生紧急情况方案执行主任Mike Ryan博士强调，在COVID-19疫情期间，领导和合作对保护人民的健康和福祉至关重要。需要将疾病爆发和疫情的风险纳入DRM社区所有部门和合作伙伴的工作以及国家和地方的减灾战略中；这种考虑将确保全社会的合作，以减少疫情和其他紧急情况的风险。
- 若干实例展示了卫生部门和其他部门在疫情期间加强了合作；这一点必须通过采用健全的风险管理做法加以维持和加强，并应

用于所有类型紧急情况的预防、准备、应对和恢复工作。

- 用于促进包容边缘化和脆弱群体的基于社区的办法已被证明比单纯自上而下的办法更加有效。通过加强社会保护、解决性别平等和包容性问题以及同时减少与气候变化相关的风险，可以使恢复进程更加可持续和公平。



通过剧场实现预警与早期行动 - 用艺术激发变革

2022年5月26日，6:45 p.m.-8:15 p.m.

主持人：

Pen Cabot，雷丁大学沃克研究所所长

发言人：

- Johan Stander博士，WMO主任
- Dwikorita Karnawati博士，BMKG主任
- Letizia Rossano，亚洲及太平洋灾害信息管理发展中心（APDIM）主任

这次附属活动以线下和线上方式举行，做了以下工作：

- 通过互动剧场让观众参与，了解在预警和早期行动方面的挑战和机遇。
- 探讨了多个主题，如关系、脆弱性的多层面性质、用于应对减灾的系统性风险和气候变化适应的治理安

排、性别平等和妇女领导能力，以及有效预警和早期行动的有利因素。

引发了思考、讨论和理解，以满足联合国秘书长关于在五年内全面覆盖所有人的预警系统的倡议。

会议成果

- 提高了对多个利益相关方协调以及采用包容性和性别敏感的方法进行预警和早期行动的重要性的认识，以促进信任、支持行动并产生积极影响。
- 共同探索模拟威胁环境中的挑战和解决方案，并分享良好做法。
- 总体而言，会议旨在创建一个有趣、互动和鼓舞人心的学习环境，加深对预警和早期行动之间联系的理解和交流，并促进社会变革，以提高这些工作的有效性

加速将残疾问题纳入减少灾害风险工作： 关键利益相关方在恢复力解决方案方面的良好做法和经验教训

2022年5月26日，6:45 p.m.-8:15 p.m.

主持人：

Talal Waheed，残疾包容性减灾全球顾问

发言人：

- Shaun Grech博士，南非开普敦大学IDEA的DIDRR荣誉副教授，DIDRR高级学术顾问（CBM）（CBM和UCT的联合倡议）
- Stefanie Dannenmann-Di Palma博士，UNDRR对外关系干事
- Nogining Armelle Almerique，喀麦隆残疾人协会（CUAPWD）协调单位OPD主席
- Shivangi Chavda，民间团体组织减少灾害风险全球网络区域亚欧高级负责人
- Bui Quang Huy，越南农业和农村发展部越南灾害管理局灾害管理政策和技术中心副主任

灾害会影响每个人。然而，残疾人等属于风险最大群体的个人，由于包括耻辱和歧视在内的各种障碍，面临着更高的风险，并受到不成比例的影响。

CBM与其合作伙伴一道，正在全球范围内促进残疾包容性的减少灾害风险工作，包括促进残疾人组织（OPD）参与和领导减灾活动。

在这次活动中，四名小组成员介绍了他们在受COVID-19影响的世界中，在确保将残疾问题纳入减灾方面的良好做法和成功故事。

小组：

- 强调将残疾人纳入并让其参与人道主义和发展活动的重要性
- 强调了残疾人在其社区内作为重要的减灾资源和变革推动者的实例
- 促进将残疾问题纳入减灾主流的努力。

会议成果

- 从几个方面提出了重要的实地见解，并从OPD、主流民间团体网络、政府、联合国、学术界和专家组织的角度确定了实施减灾的良好做法和关切问题。
- 鼓励OPD利用成功事例，主张其参与减灾的权利。
- 为一系列利益相关方树立榜样，说明如何让关键行动者参与减少灾害风险的方案拟订和实施工作，以大力实现残疾包容性。

第 3 天

5月27日星期五

关于区域备用机制及其在备灾和救灾中的作用的分享会议

2022年5月27日， 9:00 a.m.-10:30 a.m



会议的重点是提供关于区域备用安排的信息，特别是关于调动资源支持受灾国家的进程和机制的信息；可以调动哪些资源、何时调动和如何调动资源，以及这方面的经验和挑战。

分享会议由来自各区域人道主义组织的代表参加。

根据GP2022的目标，即评估《仙台框架》的实施情况、为决策者提出行动建议、突出良好做法和提高认识，这次活动展示了建立更强有力的区域备用机制以加强应对灾害的准备工作的重要性的。这次活动还促进了良好做法的交流，审议了为备用安排调动资源方面的挑战，并讨论了克服这些障碍的方式方法。最重要的是，它阐述了今后为加强备用安排而可能进行的区域间合作。

会议成果

- 从几个方面提出了重要的实地见解，并从OPD、主流民间团体网络、政府、联合国、学术界和专家组织的角度确定了实施DRR的良好做法和关切问题。
- 鼓励OPD利用成功事例，主张其参与减灾的权利。
- 为一系列利益相关方树立榜样，说明如何让关键行动者参与减少灾害风险的方案拟订和实施工作，以大力实现残疾包容性。



下一代，支持地球的媒体：挖掘新媒体的潜力，以实现灾害和气候恢复力

2022年5月27日，9:00 a.m.-10:30 a.m.

主持人：

- Pamela Mejia，亚洲卫视
- Anish Shrestha，减灾全球联络人（GFP），仙台利益相关方儿童和青年主要群体（SWSCYG）儿童和青年小组（MGCY）

发言人：

- Minh Tran，斯德哥尔摩环境研究所
- Chandra Tripura，亚洲土著青年平台
- Shaila Sahid，孟加拉国政府公共卫生工程部CWIS-FSM支持小组灾害气候变化支持股
- Jekulin Lipi Saikia，仙台利益相关方儿童和青年小组（SSCYG）-儿童和青年主要群体（MGCY）减灾工作组
- Chehek Pratul Bilgi，青年电影摄影师和多媒体编辑

本次线上附属活动：

- 重新审视了利益相关方之间不断变化的沟通形式，通过这些沟通才能实现规划和评价，不让任何人掉队 - 儿童、各代青年、妇女和性别少数群体、残疾人、少数民族、土著居民以及城市和农村穷困人群。
- 从电视和广播到vlogs和播客，甚至到新兴的元宇宙，将新旧广告和媒体方法结合在一起。我们相信，未来之路必须依靠团结在一起。
- 分析了社交媒体作为使减灾、气候变化和可持续发展目标决策更具包容性、参与性和赋权的强有力和革命性工具的作用。

会议成果

- 讨论和评价了各种媒体在全球、区域、国家和地方各级参与灾害风险管理和气候行动的情况。
- 确定了重大的知识和信息差距，以及加强媒体作为使减少灾害风险和气候行动更具包容性和更广泛的一项强有力变革工具的作用的可能性。

利用城市多灾种风险政策转型，打破系统性风险僵局

2022年5月27日，9:00 a.m.-10:30 a.m.

主持人：

Maria Evangelina Filippi，英国UKRI GCRF明日城市和布里斯托尔大学高级研究助理

发言人：

- Elisa Sevilla，厄瓜多尔旧金山德基多大学历史学教授
- Maryia Markhvida，世界银行灾害风险管理专家顾问；美国史丹福大学讲师
- Anil Pokhrel，尼泊尔政府国家减少和管理灾害风险管理局（NDRRMA）执行长
- Ramesh Gurrai，尼泊尔国家地震技术学会副执行主任

这一混合活动由UKRI GCRF明日城市项目城市灾害风险中心组织，重点关注GP2022的核心主题之一：加强灾害风险治理，应对系统性风险。系统性风险的概念在减灾的研究和实践中相对较新，迫切需要将对系统性风险的理解与政策和干预措施联系起来，特别是中低收入国家中预计将承担未来大部分城市增长和扩张的城市。

在介绍了明日城市及其对从城市多灾种角度更好地理解系统性风险的贡献之后，四位小组成员展开了积极的对话，听众也作了发言。小组成员将自己与系统性风险联系起来，并讨论了系统风险对数据、建模、治理和沟通的影响。

系统性风险可以理解为单个的、级联的或并发的危险事件和冲击，包括政治不稳定和经济危机，向外扩散并导致风险在相互关联的物理和社会系统中积累。在这样的系统中，今天的决定产生了明天的风险，例如关于城市规划的决定的后果将在时间和空间上传播开来，为后代留下了风险遗产。

系统性风险对决策者如何思考危害对物理和社会系统之间相互作用的影响提出了考验。它促使我们审视不同群体是如何受到不同危害的不同影响的。系统性风险是关于相互联系的，需要弥合孤岛，以便充分理解和有效行动。复杂和级联的风险环境需要多个部门、不同规模的多个行动者的参与。系统性风险需要全社会的方法。

对于数据来说，主要的挑战是将人放在中心位置：在人们的生活中，什么是重要的？是什么让他们繁荣起来？他们有什么问题？大多数情况下，这些数据都是缺失的或零散的，这使得探究这些问题变得很困难。

有必要在以下两个方面找到正确的平衡：（1）推进最先进的物理学、工程学和社会模型；（2）使其对城市和社区具有可及性和实用性。建模工具需要让市级政府、社区和其他地方行动者参与整个过程。

多重危害往往由孤立的专门政府机构处理；系统性风险要求政府各单位采取更加一体化的方法，包括对统一数据管理系统进行整合和合并。归根结底，这要求我们创建一个多灾种风险评估和管理机构的生态系统。

对减灾的投资必须纳入多灾种的方法。必须要考虑共同利益，即我们的投资不仅要在危害方面，而且要在改善基本服务和关键基础设施的功能和可及性方面，都能产生多重利益。这将导致更高的前期成本，但从长远来看，将会节省一笔可观的费用。

沟通对于将多灾种风险数据转化为技术专家和地方领导人都能理解的有用信息是至关重要的。必须以更有效的方式与政治家和决策者进行交流和接触。

听众中的与会者提出了相关问题：你如何在多灾种危险的情况下进行应急计划？对于愿意在自身所处环境下应对多灾种风险的新当选市长，国际社会有哪些具体建议？在制定多灾种情景时，我们如何考虑居住在非常规居住区的人群？我们该如何为那些经常被正式规划系统边缘化的人群进行规划？

会议成果

通过减少城市中多灾种风险来解决系统性问题的决策和行动切入点：

- 系统性风险促使我们不仅要在空间或部门范围内，而且要在时间尺度上思考危险事件的相互联系（特别是现在做出决定对降低未来风险的相关性）。
- 系统性风险需要一个全社会的方法：让人们坐到会议桌前，就潜在的联系点展开公开透明的辩论，以描画出正确的解决方案。
- 为单一的风险进行减灾投资是一个错失的机会；我们需要考虑共同利益。
- 创建一个可持续的机构生态系统，并设有专门的技术机构进行多灾种风险评估和管理。
- 生成能够让政治家、政策制定者和变革者理解和使用的有用信息。
- 在强调采取前瞻性方法的机会、在利益相关方之间建立信任和合作态度、以及创造具有不同视角的好奇心和参与空间方面，交流能够发挥关键作用。

实施整合 - 太平洋地区的反思和经验教训，为未来提供参考

2022年5月27日，11:00 a.m.-12:30 p.m.

主持人：

Lisa Kingsberry, 太平洋社区 (SPC)

发言人：

- Jess Lees, 人道主义咨询小组主管
 - Mosese Sikivou, 太平洋岛屿论坛秘书处
 - Sevuloni Rokomatu, IFRC/代表太平洋青年网
 - Guleid Artan博士, IGAD气候预测和应用中心 (ICPAC) 主任
 - Mafua Maka, 汤加国家应急管理办公室 (NEMO) 主任
-

太平洋区域是第一个认可对减灾和适应气候变化方面采取整合办法的区域。本次会议探讨和评估了这一整合的进展情况。汤加于2010年将这两个政策领域纳入其JNAP。此后，通过社区、区域和国家各级之间的协调，汤加在提高恢复力方面取得了重大进展。进一步的工作需要包括增加和加强不同部门之间的伙伴关系，特别是民间团体一级的伙伴关系。在最近的火山爆发期间发生的通信中断，给联系社区和确定最紧迫的需求带来了挑战。在COVID-19这样的困难时期保持一体化的势头很重要。

灾害和气候变化的根本原因涉及许多相同的东西。在汤加整合了它们的政策后，太平洋地区的许多其他国家也纷纷效仿，带来了区域性的过渡。现在需要的是继续评估我们所处的位置，找出弱点并共同前进。

整合本身实际上对社区没有任何意义，因为整合行动并不区分减灾和适应气候变化方面，因此，对社区实施整合方法可能并不会有什么帮助。应将传统知识纳入减灾-适应气候变化方面政策的主流，以便更好地了解情况，而目前社区缺乏对参与政策的设计和实施 - 因此需要采取更具包容性和共享性的办法。

在东非，干旱袭扰了IGAD成员国一半以上的区域。目前DRM和适应气候变化方面之间存在重叠。自2018年制定战略以来，在整合两个领域方面取得了重大进展。主要的挑战是区分对单一框架的不同需求，需要打破孤岛并有效地合作。

这需要强调青年在社区中的作用和吸引青年参与的重要性。我们看到，年轻人在支持采纳相关框架 (FRDP和PRS)，参与红树林保护和种植计划，以及与他们所在社区合作、接触和参与等。

关于减灾和适应气候变化方面的对话仍然是相当孤立的。它需要一种能够让社区、民间团体和政府都参与进来的坚定做法。坚持到底仍然是实现成功和持续的整合的最大挑战之一。学习型领导力是关键，需要花时间与希望持续学习的领导一起，正确理解风险。这需要仔细重新审查治理和恢复力结构，同时要听取世界其他地区的意见和向他们学习。

瓦努阿图实现了其国家政策的完全整合，而一些太平洋国家还有独立的政策，其他国家仍在取得进展。IGAD在其框架内设计了一个协调平台，以便在各国和各部门之间分享信息并创造更多的替代办法和学习机会。我们希望在下次会议上报告取得圆满成功。

在区域层面（太平洋地区）有更多的强调和进展，而在国家层面也有一定的进展，特别是在青年群体方面。

在一个国家行之有效的东西在其他国家未必能同样有效，但通过尝试实施，我们能够确定如何成功加以实

施。这是取得区域整合成功的关键所在。

重要的是，在整合政策时要评估重复的风险并确保政策相互一致。

会议成果

- 青年参与。青年是下一代，因此要把他们带到会议桌前，让他们有意义地参与整合进程。
- 自下而上的方法。将传统知识纳入主流对于确保集体性和包容性整合至关重要。
- 坚持到底的重要性。需要不断改进和努力克服障碍，提高我们对整合的固有障碍的集体认识。
- 打破孤岛。不同部门和工作组需要有效合作，分享信息，确保协调统一。
- 集体和共享学习。我们通过协调平台向不同地区学习的力度越大，就越能实现资源共享、信息共享、学习共享。



将性别平等、残疾和社会包容纳入东南亚备灾预期行动的主流

2022年5月27日，11:15 a.m.-12:45 p.m.

主持人：

Takeshi Komino，日本CWS秘书长兼ADRRN副主席

主旨发言人：

Pannapa Na Nan，泰国内政部防灾减灾司研究与国际合作局国际合作科主任

发言人：

- Raditya Jati博士，印度尼西亚国家灾害管理局系统和战略部副部长
- Catherine Jones，FAO亚洲及太平洋应急和恢复干事和预期行动负责人
- Thi Thu Ha NGUYEN，越南国际关怀组织性别问题专家
- Bevita Dwi Meidityawati，世界展望会亚太区域办事处区域人道主义紧急事务专家

本次会议旨在促进性别平等和纳入预期行动，并将包括妇女、少女和残疾人在内的脆弱群体纳入必须在社区、国家和区域各级推动和纳入主流（GEDSI）的实施需要，并同时采取自上而下和自下而上的方法。

在区域一级，主旨发言人介绍说，东盟灾害管理委员会推出了《东盟灾害管理预期行动框架》（ACDM），旨在确保将预警可靠地转化为有效的预期行动，以

减少整个区域灾害的负面影响，目标是为专业人员和决策者提供更严格的资源，加快东盟建设具有恢复力的东盟共同体的努力，并在未来几年加强东盟与合作伙伴之间的合作。

该框架将预期行动定义为在灾害构成迫在眉睫的危险时，根据预测、预警或灾前风险分析采取的一套干预措施。预期行动是指个人和组织在预期灾害发生前采取的行动，以减轻灾害对人员、资产和基础设施的影响。该框架概述了三个主要组成部分：

- 风险信息、预测和预警系统。
- 规划、操作和交付。

- 预先安排的财务。

在地方一级，小组成员强调，对于一线从业者和实施者而言，触发行动和预期行动应与现有的防灾措施保持一致。需要对社区和当局成员进行能力建设，使其认识到采取具有性别意识的预期行动的重要性。应该有更多的妇女和女孩，并且残疾人协会应该更多地参与规划、讨论并共同领导社区减灾活动的组织。

会议成果

- 对于残疾人来说，聋人往往得到的关注或考虑是最少的，因此，应该为聋人和不同的残疾人群体准备适当的预警信息。
- 多个利益相关方合作与协调的重要性：不让任何人掉队的使命不仅应在灾害管理部门执行，而且应在所有领域的部门机构之间执行。
- 专门技术专长和专门投资在将性别平等、残疾和社会包容纳入主流方面的重要性。
- 区域一级的体制化还必须与国家 and 地方一级的实施和政策联系起来。已经有一些组织在实地实施具体、真正的解决方案，以满足包括残疾妇女在内的妇女的需要。
- 多样化的领导和参与：在COVID-19疫情期间，我们见证了社区卫生志愿人员（其中80%是妇女）的工作，这再次表明至关重要的是，我们必须确保努力让受灾害影响最严重的人群参与设计为他们服务的预期行动并由他们进行领导。然而，我们还需要做更多的工作，特别是为残疾人做更多的工作。

在建设安全和有恢复力的卫生设施的过程中推进减灾：从COVID-19中吸取的经验教训

2022年5月27日，1:00 p.m.-14:30 p.m.

主持人：

Rudi Coninx博士，WHO卫生紧急情况方案机构间紧急情况政策前负责人

发言人：

- Stella Chungong博士，WHO卫生安全准备主任
- Kalsum Komaryani博士，印度尼西亚卫生部卫生服务质量主任。
- Virginia Herzig de Stwolinsky，危地马拉卫生部健康风险管理股股长
- Gerald Rockenschaub博士，WHO欧洲区域办事处区域应急主任
- Maria van Kerkhove博士，WHO COVID-19技术负责人
- Emad Abu Yaqeen博士，约旦卫生部医院技术事务局局长
- Ray Pentecost III博士，国际建筑师联盟（UIA）公共卫生组主任
- Iris Blom博士，国际医科学生协会联合会驻WHO联络官
- Suraya Dalil博士，WHO初级保健特别方案主任

COVID-19疫情，单独地或与同时发生的紧急情况一同，暴露了即使是在最强大的卫生系统中也存在的脆弱性。作为卫生系统的一个关键组成部分，卫生设施必须能够在重大紧急情况和灾害期间和之后，立即以最大能力维持其功能运转；这确保了提供保健服务的连续性，并将死亡率和发病率降至最低，特别是在脆弱群体中的死亡率和发病率。

在这次会议上，各区域、国家和专家提供了其为确保在紧急情况下不间断地提供保健服务所面临的挑战和解决方案方面的经验。重点是确定了在孟加拉科克斯巴扎尔等资源数量较低的环境中实施全社会办法的良好做法，以及卫生设施的安全和恢复力如何有助于实现包容性的预防、准备、应对、恢复和复原。各国强调了在《安全医院倡议》下发布的WHO技术指南和工具的价值，这些技术指南和工具包括[医院安全指数](#)、[智能医院工具包](#)和[医院准备情况快速清单](#)等，它们已将这些指南和工具应用于COVID-19和其他风险中。

在面临危机时，必须注重保健基础设施的功能、适应性和恢复力：在印度尼西亚，一个运动员招待所被改造成一个野战医院；在尼泊尔边境地区，建立了多用途卫生设施；在孟加拉国的卫生设施中，建立了在现场生产医用气体的设施。COVID-19死亡和病例对卫生工作者的巨大影响表明，个人防护设备在保护卫生工作者免受感染方面发挥了关键作用，也在对医院工作人员进行有效的多学科培训以提供应对COVID-19优先事项的快速能力方面发挥了关键作用。

会上给出了几个实例，说明智能¹卫生设施成功减少了医院废物和碳足迹。在圣文森特和格林纳丁斯，2020年火山爆发后，医院继续运营，甚至向当地居民提供紧急供水。这些例子突出说明了正在采取的用来加强卫生设施的措施，使其能够抵御危险和应对各种紧急情况。

会议成果

- 卫生设施必须具有恢复力，从而在紧急情况下继续提供护理，不受各种危险的影响。各国利用WHO和其他国际组织的指导来实现这一要求。
- 应始终优先考虑卫生保健工作人员；这包括确保有足够的个人防护设备，以及开展在灾害中提供快速增援能力方面的培训。
- 当地解决方案，如当地采购的医用气体供应，增强了COVID-19疫情期间卫生保健的连续性。
- 在恢复期间，需要解决方案来管理、资源和维持卫生设施，重新利用初级卫生设施，并在医院网络之间共享供应品。
- 未来的卫生设施必须设计得符合功能，并减少对环境的影响。
- 疫情使人们更加认识到需要有资金充足的公共卫生系统，包括有恢复力的卫生设施，这对于在紧急情况下拯救生命是至关重要的。

¹ 即具有加固结构、能承受自然灾害的医院

早期预测和行动 - 将社区和创造力置于我们学习和交流的核心

5月27日 2:00 p.m. - 3:30 p.m.

主持人：

- Kara Devonna Siahaan, 预期中心负责人
- Raymond Zingg, 亚太/预期中心基于预测的区域融资协调员
- Catherine Jones, FAO亚洲及太平洋预期行动负责人
- Lydia Cumiskey, 预期中心合作伙伴关系和社区参与顾问

发言人：

- Rafi Akter, 孟加拉国红新月会志愿者博古拉处 - 孟加拉国洪灾易发区
- Jemimah Maina, 肯尼亚红十字会国际人道主义事务中心 (ICHA) 气候研究干事
- Jorge Arteaga Lopez, 厄瓜多尔红十字会关键区域经理
- Lawrence Anthony Dimailig, AHA中心负责灾害监测和分析的助理主任
- Katarina Khoutova, 尼泊尔世界粮食计划署方案政策干事
- Ana Dizon, Start网络菲律宾FOREWARN协调员
- Ahmed Amdihun博士, IGAD气候预测和应用中心 (ICPAC) 灾害风险管理方案协调员
- Bipul Neupane, 尼泊尔红十字会灾害管理主任
- Farai Shonhai, 津巴布韦计划灾害风险管理和适应气候变化技术主管
- Lisa Robinson, BBC媒体行动咨询与政策负责人
- Mathias Amling, 德国联邦外交部高级主管干事



世界上许多灾害是可预测的，用于预测灾害的科学越来越可靠，这让行动者能够在灾害发生前采取行动，并提供行动所需的资金。这次会议促进了社区代表、人道主义行动者、各国政府和科学合作伙伴之间的创造性对话，以共同确定如何确保与当地行动者共同制定预期行动办法，增强他们的权能并满足他们的需要。

首先，会议邀请与会者为面临风险的社区做出一些代表早期行动的东西。这些东西包括用于疏散的木筏和用于传播预警信息的话筒，其中许多都强调需要多个利益相关方合作，以确保将预警转化为早期行动。孟加拉国红新月会在博古拉洪水易发区的一名志愿者讲述了一个故事，她通过提供住所和分发现金来帮助弱势社区成员尽早采取行动。厄瓜多尔红十字会支持启动火山灰早期行动，向1000个家庭提供生计保护和家庭保护包。在肯尼亚进行的干旱预期行动试验活动表明，有必要让社区参与这一进程，以建立他们对预期行动的理解。

在另一项互动演习中，向与会者提供了个人行动，并要求他们将其确定为减少灾害风险、预期行动或侧重于应对的行动。演习表明，许多行动可以在影响发生之前或之后实施，但如果及早采取的话将会更加有效，例如疏散和分发现金。

来自AHA中心、ICPAC、德国联邦外交部、WFP Start网络和尼泊尔红十字会的代表进行了激烈的讨论，探讨了如何将预期行动纳入政府系统的主流。

突出强调的积极成就包括AADMER工作方案和东盟灾害管理预期行动框架，以及东非政府间发展管理局制定的预测行动路线图。小组成员强调，政府需要发挥领导作用，在现有减灾和发展活动的基础上再接再厉，并强调必须让地方政府和社区参与宣传工作，自下而上地影响国家政策。

最后，会议邀请与会者继续通过预期中心与其95+个合作伙伴就预期行动进行交流和与合作，方法包括访问学习资源，加入对话平台和关于保护、性别平等和包容、地球观测等问题的工作组等。

会议成果

- 预期行动和减少灾害风险活动应协同工作：继续形成对预期行动的共同理解，并促进关于加强减灾、发展和预期行动活动并将其联系起来批判性讨论，以最大限度地扩大对社区的影响。
- 对社区赋权并与其共同创建预期行动活动：作为全面风险管理办法的一部分，在共同设计、实施和评价预期行动活动的决策过程中，不断向社区和地方行动者学习、参与并对其赋权。
- 分享经验对于学习和扩大预期行动的规模是至关重要的：继续创造性地交流从业者的经验，在不同的危险和不同的地区实施预期行动，以扩大规模。
- 扩大社区，建立伙伴关系：邀请所有从业者、科学家和政策制定者利用预期中心作为平台，通过有趣、互动和参与的活动，将预期行动和减少灾害风险社区联系起来、开展合作和扩大范围。



跨界水体中气候变化和技术风险的治理人

2022年5月27日， 3:00 p.m.-4:30 p.m.

主持人：

Niels Vlaanderen， 荷兰基础设施和水管理部《UNECE水公约》水和气候变化工作组共同主席

发言人：

- Armine Hayrapetyan， 亚美尼亚紧急情况部2021-2030年EFDRR路线图政府间工作组共同主席
- Laszlo Balatonyi， 欧盟多瑙河区域环境风险优先区域战略优先区域协调员（PAC）
- Bountieng Sanaxonh， 湄公河委员会规划处处长
- Bob Alfa， 加纳水资源委员会水资源规划主任

随着气候变化，极端天气事件的频率和强度都在增加，因此适应气候变化和管理跨界盆地自然和技术危害的风险已变得至关重要。现在比以往任何时候都更迫切需要及时的行动、明确的政策和治理对策。

在附属活动期间，几位小组成员就各国如何将多灾种和多种风险办法纳入跨界水体治理以实现减灾和适应气候变化提出了见解，增进了对这一问题的理解。他们举例说明了全球各国如何建立机构间合作，以更好地治理多部门和多灾种风险。

首先，Armine Hayrapetyan介绍了作为关键政策工具的《2021-2030年EFDRR路线图》，其中规定要加强多层次治理和跨界合作。其次，Laszlo Balatonyi强调了欧盟多瑙河区域战略、多瑙河流域的特点及其灾害管理工作组。第三，Bountieng Sanaxonh介绍了如何将适应气候变化和减灾纳入湄公河下游流域的规划和发展，特别是纳入《湄公河适应气候变化战略和行动计划》。他特别提请注意

柬埔寨和泰国关于水灾和旱灾的联合项目。最后，Bob Alfa强调了由于在加纳四个跨界盆地的日益增加的采矿活动和极端天气事件而造成的意外水污染

方面所面临的若干挑战。他介绍了为应对这些挑战而采取的若干跨界和区域举措，包括成立水资源综合管理联合技术委员会和沃尔特流域管理局。

在专题介绍和随后的小组讨论中，小组成员和与会者讨论了如何将多灾种或多种风险办法纳入灾害风险管理，以减少灾害暴露和脆弱性，并适应气候变化。会议强调，执行现行法律和政策文书有助于各国实现这些目标。

发言人和与会者得出结论认为，更好地了解风险、协调一致的政策、包容性和协作性的治理以及所有利益相关方之间的多层次合作，是减灾和适应气候变化的核心所在。

更多信息请参见UNECE新闻稿，其中提供了演讲者的主要引文：<https://unece.org/climate-change/news/unece-and-partners-showcase-examples-integrated-governance-climate-and>

会议成果

- 对于如何将多灾种和多种风险方法（与自然水有关的方法，以及与技术危害和风险以及气候变化有关的方法）纳入减灾战略和治理结构，特别是国家平台和跨界流域组织的理解有所提高。
- 对于河流流域战略如何能够协助各国在与水有关的和技术危害和风险的背景下更好地应对气候变化的理解得到了加强。
- 会上举例说明了如何在执行国际法律文书，特别是《水公约》和《工业事故公约》的支持下加强决策和治理。
- 会议讨论了《仙台框架》和《2021-2030年欧洲减少灾害风险论坛路线图》（EFDRR）如何激励采取进一步行动加强治理和风险管理的问题。
- 会议确定并介绍了建立跨界合作机制的国家面临的挑战和良好做法。
- 会议强调了就加强治理和跨界合作可能采取的行动。



实地考察

为纪念在印度尼西亚巴厘岛努沙杜瓦举行的GP2022，东道国政府邀请代表和随行家属参加2022年5月28日星期六举行的东道国政府实地考察计划。该计划旨在展示印度尼西亚文化和遗产的独特性和多样性，包括文化活动、手工艺作坊、音乐和舞蹈课、自然和风景、寺庙和房屋以及巴厘人的热情好客。通过实地考察，与会者了解了巴厘人是如何保护环境和防止环境灾害的。

04 筹备期

全球减灾平台的筹备期包括特别活动和利益相关方磋商。筹备期是全球平台的完整组成部分，定于2022年5月23至24日。在筹备期间，利益相关方团体和合作伙伴在GP2022官方项目之前组织筹备活动。



第三届多灾种预警会议

2022年5月23日 星期一		2022年5月24日 星期二	
开幕会议 08:45-09:15 努桑塔拉		现状、差距和前进方向 面向风险社区的数字网络和技术 5月24日 9:00-9:40 专题视角：警告沟通和传播 09:00-09:40 努桑塔拉	
预警系统的进展情况 目标G进展情况 仙台中期审查评估 09:15-11:30 努桑塔拉		公私部门参与预警 专题视角：如何更好地利用私营部门对端到端、以人为本的预警系统四个要素的贡献 09:40-10:20 努桑塔拉	
休息 11:30-12:00		休息 10:20-10:30	
我们的预警系统是有效的吗? 12:00-13:30 努桑塔拉	基于影响的预测和预期行动 在基于影响的预测和预期行动的过程中建立伙伴关系 12:00-13:30 棉兰	现状、差距和前进方向 专题视角：准备、早期行动、预期行动；人道主义角度 10:30-12:00 努桑塔拉	
休息 13:30-14:00		休息 12:00-12:30	
现状、差距和前进方向 专题视角：治理和包容性预警 14:00-15:40 努桑塔拉		将性别观点纳入水文气象事件的端到端预警系统的主流 12:30-14:00 棉兰	支持制定《言语转化为行动指南》的磋商进程 12:30-14:00 努桑塔拉
休息 15:40-15:50		创新：下一代预测预警系统 12:30-14:00 布加茵和兰花	
现状、差距和前进方向 专题视角：由风险信息驱动的预警系统 15:50-17:00 努桑塔拉		将差距和需求转化为前进方向 14:00-15:30 努桑塔拉	
休息 17:00-17:45		休息 15:30-15:40	
通用警报协议 (CAP) 17:45-19:15 布加茵和兰花	警告值周期研讨会 17:45-19:15 棉兰	高级别小组：为扩大行动而共同努力 15:40-16:30 努桑塔拉	
接待处和海报展 19:15-20:30 努桑塔拉门厅		闭幕会议 16:30-17:00 努桑塔拉	
		休息 17:00-17:30	
		用艺术激发变革：扩大有效的预警系统 17:30-19:00 努桑塔拉	
		CREWS接待处 19:30-21:30 威斯汀酒店	

由国际多灾种预警系统网络 (IN-MHEWS) 与2022年全球减灾平台联合举办的第三届多灾种预警会议于5月23日至24日举行。

多灾种预警

750多人参加了MHEWC-III。这次会议首次提供了机会来讨论联合国秘书长安东尼奥·古特雷斯关于在五年内将预警系统覆盖到地球上的每个人的呼吁。古特雷斯已经责成WMO起草一份计划，提交给即将于11月在埃及举行的联合国气候变化谈判，即COP27。

“我们需要做更多的工作，特别是为最脆弱的群体做更多的工作，将灾害风险纳入到我们的生活、建设和投资方式中。社区需要有能力和适应多种风险和气候变

化影响，并建立恢复力”，联合国常务副秘书长Amina M. Mohammed在多灾种预警会议闭幕会议上表示。

“尽管在全球范围内扩大预警系统的规模方面取得了重要成就，但依然存在着重大差距。世界上三分之一的人口，主要是最不发达国家和小岛屿发展中国家的国家，仍然没有被预警系统覆盖。在非洲，这些数字甚至更明显：60%的人口并没有被覆盖。这是完全不能接受的。我们必须提高对每个人的预测能力，并构建他们的行动能力，”Mohammed女士说。

十点行动

MHEWC-III评估了《仙台框架》的实施进展情况，并确定了一些差距以及相关的需求和优先事项：

1. 自2015年以来，在报告仙台目标G进展情况的120个国家中，有95个国家表示已经建立了多灾种预警系统。然而，不到一半的最不发达国家和三分之一的小岛屿发展中国家报告说建立了多灾种预警系统。

2. 会议强调了对各国政府的问责制，以确保获得以人为本的预警系统，并通过影响预测，促进预见性的早期行动。需要包容性的治理机制与合作，同时将预警纳入减少灾害风险规划和气候变化适应战略中。

3. 会议多次提到需要足够的危险、暴露度、脆弱性和影响数据。在通过《仙台框架》监测工具报告的国家中，有53%的国家表示，它们没有适合目的的可获取、可理解和可用的灾害风险信息。这些数据需要可查找、可访问、可互操作和可重复使用。

4. 现代信息通信技术（ICT）提供了改进和定制预警数据和服务的机会，这些预警数据和服务有助于采取预防和预期行动。需要进一步努力提高人们对使用新型信息通信技术和通用警报协议的益处的认识，以便以多种类型和不同格式向面临风险的人发送与《国家紧急电信计划》（NETP）相关联的信息。

5. 与会者强调了公私部门参与的必要性，并坚定承诺与私营部门行动者，包括地方企业、中小企业和社会企业展开合作。

6. 与会者，特别是来自非洲国家的与会者，提到缺乏作为预警系统基础的强有力的观测网络。全球基本观测网络（GBON）和全球海洋观测系统（GOOS）可以进一步加强观测系统，而系统观测融资机制旨在提供技术和财政支持，以维持数据的生成和交换。

7. 根据“不让任何人掉队”的目标，会议上重申了对有效、包容和促进两性平等的预警系统和行动的日益增长的需求及其紧迫性。

8. 在本地化和以人为本的情况下，预警系统仍然是最有效的。理想的做法是，它们将地方和土著知识系统整合起来，并采用以级联风险和自然解决方案为内涵的概念。

9. 针对性的发展和人道主义合作以及持续和灵活的融资，对于加强预警系统是至关重要的。

10. 需要更好的分析工具来证明预警系统在减少人力、经济和基础设施损失方面的价值，从而证明投资的合理性。



气候风险和预警系统倡议

穷困人群仍然特别容易受到灾害的伤害。

在发布《气候风险和预警系统倡议年度报告》（CREWS）期间，展示了超过44个最不发达国家和小岛屿发展中国家通过更多地获取早期天气警报和风险信息，在拯救生命、资产和生计方面取得的进展和面临的挑战。

CREWS信托基金为最不发达国家和小岛屿发展中国家的项目投资了7500万美元，并从其他发展伙伴的公共

资金中额外筹集了2.7亿美元。世界气象组织实施了由CREWS信托基金资助的项目。

负责气候行动的联合国助理秘书长Selwin Hart说：“我们需要加大对处于气候危机前线的人员的支持。”

“像CREWS这样的倡议给最需要的人们带来了确切的结果。小岛屿发展中国家或最不发达国家中三分之一的人口和非洲十分之六的人口没有机会使用预警系统。我们必须以前所未有的方式进行协作和合作”Selwin Hart说。

死亡率和经济损失

世界气象组织2021年的一份报告强调了多灾种预警的必要性，该报告显示，在过去50年里，平均每天都有发生与天气、气候或水灾有关的灾害 - 每天造成115人死亡和2.02亿美元的损失。

在气候变化、更多极端天气和报告方式改进等因素的推动下，灾害的数量在过去50年时间里增加了5倍。

但是，得益于预警和灾害管理方式的改进，死亡人数减少了近三倍。

根据世界气象组织发布的《天气、气候和水极端事件造成的死亡人数和经济损失地图集（1970 - 2019）》，全球有11000多起报告的灾害归因于这些危害，死亡人数略高于200万，损失达3.64万亿美元。

第二次利益相关方论坛



利益相关方论坛汇集了来自社会各阶层和世界各地的利益相关方，提供了一个空间，邀请各地区、各专业和各人群分享知识，并探讨建设恢复力的良好做法。

GP2022的所有国家政府、联合国、国际和区域组织以及利益相关方可参加论坛。讨论的重点是在实施

《仙台框架》时加强协作和全社会办法，使之与范围更广泛的《2015年后发展议程》的所有其他框架（例如，《2030年可持续发展议程》、《巴黎协定》、《新城市议程》）保持一致。

第二次利益相关方论坛计划

2022年5月23日 星期一

开幕会议

09:00 - 10:00
展览馆 (IC、RTC)

休息 10:00 - 10:15

在建设恢复力方面吸取的经验教训 - 在过去3年中

10:15 - 11:15
展览馆 (IC、RTC)

休息 11:15 - 11:30

SEM的未来规划和机遇

11:30 - 12:30
展览馆 (IC、RTC)

午餐 12:30 - 14:00

选区会议； 非政府组织 14:00 - 15:30 布加茵和兰花	选区会议； 残疾 14:00 - 15:30 展览馆 (IC、RTC)	选区会议； 妇女和性别 14:00 - 15:30 万隆	选区会议； 私营部门 14:00 - 15:30 雅加达AB室	选区会议； 社区 14:00 - 15:30 木槿和鸡蛋花
---	--	---------------------------------------	--	--

休息 15:30 - 16:15

选区会议；儿童和青年 16:15 - 17:45 展览馆	选区会议；红十字会与 红新月会国际联合 (IFRC) 16:15 - 17:45 布加茵和兰花	选区会议； 媒体 16:15 - 17:45 万隆
------------------------------------	--	------------------------------------

休息 17:45 - 18:00

利益相关方交际活动

18:00 - 19:15
展览馆

2022年5月24日 星期二

缩小地方一级 DRR科技与实践 之间的差距

棉兰 (RTC)

DRR融资 - ESG+R方法

09:00 - 10:30
展览馆 (IC、RTC)

扩大DRR仙台 框架的地方实施

09:00 - 10:30
布加茵和兰花 (RTC)

选区会议； 转移

09:00 - 10:30
礼堂 (RTC)

休息 10:30 - 11:00

灾害治理 - 利益相关方 参与国家DRR战略

11:00 - 12:00
棉兰 (RTC)

将DRR纳入气候 变化政策和行动中

11:00 - 12:00
布加茵和兰花 (RTC)

仙台框架中期审查

11:00 - 12:30
展览馆 (IC、RTC)

午餐 12:30 - 14:00

从平行会议返回的关键消息报告

14:00 - 15:00
展览馆 (IC、RTC)

休息 15:00 - 15:30

全社会方法和选区会议反馈

15:30 - 16:30
展览馆 (IC、RTC)

休息 16:30 - 17:00

闭幕式

17:00 - 18:00
展览馆 (IC、RTC)

主要建议

• 气候变化

- 减灾社区拥有大量的技术专长和知识，可以支持从事损失和损害工作的人员以及圣地亚哥损失和损害网络（SNLD），并推动最大限度地在减少和解决损失和损害方面取得进展。
- 我们应该借此机会，使全球气候变化进展评估与《仙台框架》中期审查的思路和进程保持一致。
- 减灾规划也可以借鉴适应思想和规划，更多地关注未来的风险以及风险的演变情况。单纯依靠回顾过去的灾害已经不足以为未来的灾害提供信息。分享和调整关于减灾和气候变化的数据有助于实现这一目标。
- 我们必须通过整合国家层面的气候和灾害风险政策进程来支持恢复力方面的政策一致性 - 即调整减灾和气候适应的政策周期，更多地关注风险演变和未来规划。
- 气候变化造成的损失和损害突显了对风险融资和预警系统的需求。制定有针对性的减灾融资战略，并将减灾纳入国家和地方融资战略及所有投资决策

• 治理

- 在各级利益相关方和政府之间建立适当的双向信息共享机制。信息必须是所有利益相关方都能获得并赋予其权能的。
- 每个国家都要有让政府和利益相关方参与减灾的国家平台，以打破孤岛。
- 我们需要正式的机制，承认并召集不同的利益相关方进行对话和合作，以采取全社会行动。
- 全社会行动需要全社会的协调，包括民间团体、学术界、社区和政府、承认领导作用和分配正式角色的机制、与多个利益相关方的这些作用相关联的财政和非财政资源，以及协调一致的集体减灾规划。

• 融资

- 敦促国际金融机构、开发银行和国家金融机构等将其战略、业务和活动与《仙台框架》和其他主要全球协定保持一致。
- 建立有效的金融机制，支持以地方为主导的恢复力建设过程 - 需要与社区一起进行资金设计；对于社区，需要根据体制机制向地方一级提供资金，使其能够响应基层利益相关方的优先事项。
- 在所有的金融投资中推广“考虑恢复力”的方法。

• 本地化

- 实现减灾的唯一有效途径是与社区合作，将其作为减灾的代理人、计划的设计人和主要实施人。
- 政府计划应满足社区需求，包括配置资源、融资和能力建设支持，并为建设有恢复力的社区制定长期的、符合具体情况的愿景。
- 整合当地知识，支持社区了解风险，并以社区易于解释和应用的方式获取科学信息，以减少灾害风险。

• 沟通和科学

- 在整个风险周期，促进科学家、决策者和当地从业者之间更好的对话，以实现《仙台框架》。
- 建立促进和中介机制，以便在特定风险背景下更好地利用现有科学知识，并确定对知识的需求。
- 创造有利环境，让早期职业科学家在共同创造和分享知识方面发挥核心作用。我们需要促进和鼓励科学界和地方社区之间的跨学科合作，以支持共同制定针对具体情况的解决方案、战略和政策，从而加强减灾。

第五届世界重建大会 (WRC5)



世界重建会议方案 5

2022年5月23日 星期一			2022年5月24日 星期二		
开幕会议 曼尼普尔 13:00-13:40			重新考虑恢复治理模式，以规划并管理在COVID-19转型世界中从复杂且相互关联的灾害冲突事件中恢复 曼尼普尔 13:00-14:10		
灾后社会、基础设施和经济恢复：通往更绿色、更有恢复力未来的发展道路的机会 曼尼普尔 13:40 - 14:40			探讨预期融资以满足恢复需要 曼尼普尔 14:20-15:20		
休息 14:40-15:30			休息 15:20-15:50		
解决关键基础设施恢复问题 曼尼普尔 15:30-17:00	绿色恢复 雅加达AB室 16:00-17:00	应对城市环境中面临的恢复挑战 木槿和鸡蛋花 16:00-17:00	管理复杂危机的制度安排 曼尼普尔 15:50-16:50	评估复杂和相互关联的灾害冲突事件中的恢复情况 雅加达AB室 15:50-16:50	灾前恢复规划 木槿和鸡蛋花 15:50-16:50
休息 17:00-17:30			休息 16:50-17:20		
应对COVID-19疫情对“来之不易的发展成果”带来的社会和经济影响 曼尼普尔 17:30-18:30			闭幕会议 曼尼普尔 17:20-18:20		
加强社会保护和地方恢复的机制 雅加达AB室 18:45-19:45	满足妇女和女童、残疾人和其他弱势群体的恢复需要 木槿和鸡蛋花 18:45-19:45	按照风险管理方法加强卫生系统的COVID-19全社会恢复优先事项 曼尼普尔 18:45-19:45			

■	全体会议
■	平行会议
■	开幕/闭幕

关于重建可持续未来的联合公报

第五届世界重建大会（WRC5）于2022年5月23日至24日在印度尼西亚巴厘岛与第七届全球减灾平台一同举行，来自160个国家的代表齐聚一堂，其中包括来自世界各地的国家和地方政府、民间团体、私营部门、学术界和国际组织的1600名亲临现场者和在线与会者。这次会议是由世界银行全球减灾和灾后恢复基金、联合国开发计划署和联合国减少灾害风险办公室在国际灾后恢复平台的框架下联合主办的。

WRC5的中心主题是“重建可持续的未来：在COVID-19转型世界中通过恢复来建设恢复力”，并就恢复的恢复力和可持续性层面交流经验，以推动实施2015-2030年《仙台减少灾害风险框架》。会议指出，整个世界随着COVID-19的出现而发生了变化，产生了严重的社会经济后果，这些后果可能会比这一疫情持续得更久，特别是对包括残疾人在内的最脆弱的弱势群体，并有可能破坏过去几十年取得的发展进展，破坏到2030年实现可持续发展目标的全球前景。

由于疫情、灾害、气候变化、环境快速退化、武装冲突以及被迫流离失所和移民，国际社会现在面临着一个前所未有的时代，充满了多重而复杂的危机。在COVID-19的背景下，这种复杂性要求我们重新思考如何规划、资助和管理恢复工作，以保护社会经济成果、建设恢复力和促进可持续发展。

在会议主题的基础上，与会者能够：a) 评估用于预测和应对COVID-19疫情对《2030年可持续发展议程》和可持续发展目标的社会经济效果和影响的各种方针、方法和工具以及新出现的最佳实践和挑战；b) 倡导在各级灾后恢复和发展规划中对社会和经济恢复、绿化和重建得更好作出更大的承诺和更好的整合；以及c) 讨论并提出更加有效、创新和协调的规划、融资和管理工具以及体制系统，以便从复杂和相互关联的灾害冲突事件中恢复，包括从疫情、自然灾害和气候冲击和压力源中恢复。

对可持续未来进行恢复问题的审议，加强了我们的决心：

- **利用从疫情、灾害、冲突和其他威胁中恢复的机会，重新确定发展道路，建设一个更绿色、更有恢复力的未来**

采取更绿色、更具恢复力和包容性的恢复方法将有助于解决COVID-19的社会和经济影响，加快减缓和适应气候变化的工作，并恢复减贫和人类安全的势头。这一综合办法旨在通过以下方式实现更可持续和更公平的恢复和增长：i) 促进对“更绿色”的生产和消费系统的投资；ii) 支持建设抵御各种冲击 - 与经济、社会、气候或健康有关的冲击 - 的恢复力；iii) 考虑在灾害风险管理周期的预防阶段对预期行动进行投资，以减少恢复费用；以及iv) 确保恢复不会让任何人掉队。成功的长期恢复成果部分取决于国家和社区（包括私营部门和民间团体组织）在多大程度上为恢复进行了规划、预期和准备。在灾前发展人员的能力、工具、基线数据和系统、计划、预先安排的融资和风险治理安排，有助于更有力、更快和更具包容性地重建。

- **应对COVID-19疫情对“来之不易”的发展成果带来的社会和经济效果和影响**

需要注意的是，COVID-19对儿童、老年人、残疾人、移民和难民等最弱势群体造成了不成比例的影响，加剧了不平等。因此，有必要采取有组织的对策来稳定经济和社会，设法防止进一步的损害，为可持续恢复奠定基础，并努力实现人类福祉的长期成果。

- **重新考虑我们的恢复治理模式，从而更好地规划并管理在COVID-19后世界中从复杂和相互关联的灾害冲突事件中恢复**

要应对在城市环境中恢复所面临的挑战，就必须考虑到城市系统的相互联系、脆弱性的复杂性和城市贫困人群的需求，并利用当地知识和多样化融资。城市恢复的创新解决方案包括与发展计划和战略相一致的事前规划、投资和方案，以最大限度地实现可持续发展、气候变化和地方恢复力的共同利益。需要审查的关键治理办法包括国家灾害管理当局在公共卫生危机中的作用；从复杂危机中恢复所面临的挑战，包括能力限制（人力、财力、体制）；以及以有助于解决冲突的方式建立对未来冲击的恢复力的战略。与会者确定了解决这些问题的创新办法和良好做法，并提供了改进治理模式的实例供采纳。

- **改变我们的行为和行动，通过恢复和重建建立恢复力，以实现可持续的未来。**
- **我们呼吁并致力于一个有恢复力的恢复过程，该过程将能够重建得更好，把机构交给受影响的人负责，在各个层级实施可预测的和预先安排的财政、体制和技术措施，并接受和探索新技术和机制（如预期行动），并在认识到恢复将需要很长时间的的基础上优先考虑中长期成果。**
- **我们呼吁所有政策制定者建立卫生系统，将可持续的风险管理措施、有恢复力的卫生基础设施、全民医保作为所有恢复工作的中心，以支持所有人享有可达到的最高标准的健康。**

- **我们强调，必须为所有弱势群体提供应对冲击的普遍社会保护，以确保在危机期间有可靠的收入和消费来维持社区的运作。**我们寻求通过起草和更新国家社会保护政策、向进程数字化过渡、建立向所有公民和居民提供社会援助和社会保险的有效机构以及探索与预期融资的联系，加强国家社会保护制度。
- **我们鼓励与民间团体和社区开展强有力的合作，利用当地知识恢复关键基础设施，并与可持续发展目标9保持一致。**应重新设计基础设施恢复战略，以应对风险，同时整合替代和应急恢复战略，并避免孤岛思维。
- **我们寻求所有政府、合作伙伴和机构的合作，密切监测恢复方案，以确保这些方案是绿色、可持续的，并将恢复资金用于可再生能源、废物管理、绿色就业和基于自然的解决方案等领域，以促进灾害和气候恢复力和可持续发展。**
- **我们寻求促进妇女成为恢复领导人，并采取促进性别平等的恢复治理、战略和进程，**以应对灾害、冲突和脆弱性以及COVID-19等其他威胁的性别层面问题；确保各类妇女和女孩的人权、需求和优先事项，以实现以风险信息为依据的包容性的恢复。这包括让妇女作为恢复决策进程的领导者，调动资金和技术资源，使妇女能够有意义地参与。

有恢复力、可持续的恢复并不是奢侈品；而是为建设更美好未来的当务之急。

2022年5月24日，巴厘

地方领导人论坛



地方领导人论坛呼吁加大对同行机制的支持力度，以支持地方政府实现具有恢复力的可持续发展目标。

世界各地的“打造城市恢复力2030”（MCR2030）倡议城市的市长和高级官员也呼吁提供更多的技术支持，以在国家以下各级扩大《仙台框架》的实施力度。

论坛的主题是建设包容、安全、有恢复力和可持续的城市。会议重点讨论了《仙台框架》如何能够加强《2030年可持续发展议程》的实施，特别是：可持续

发展目标1：贫困；可持续发展目标3：健康和福祉；可持续发展目标11：可持续城市和社区；可持续发展目标13：气候行动。

论坛强调了四个优先领域。第一，在论坛上分享了不同的实例，说明城市如何成为创新的中心。这些实例包括使风险信息更容易获得（阿劳霍、莫桑比克）、修订体制框架以加强水管理（乌干达）；以及使用创新的运输工具和连通性（麦德林）。

第二，确定金融为主要的的影响乘数。迫切需要发展能力，以了解气候融资的类型、获得这些融资的办法，以及发展能力建设支持，从而能够开发对发展伙伴投资具有吸引力的银行可担保的项目。

第三，论坛再次强调，了解灾害和气候风险是恢复力的出发点。加强衡量风险和考虑如何感知风险的能力是问题的根本所在。

这一进程的一个关键部分是弥合专家和市民之间的差距。拥有一个可用、有用的风险沟通系统并加以使用是至关重要的。同时，重要的是要接受风险是动态变化的这一事实。

地方政府需要竭尽全力，不断了解风险如何影响最脆弱的人群，并（与此相关）更好地理解 and 衡量脆弱性。吸取这些经验教训并将其纳入公共政策，是迈向有恢复力城市的一大步。

第四，验证了点对点交流和讲故事的重要性。好的（即以人为本的）和可信的（即有证据的）故事，由好的和可信的讲故事者加以传递，是激发灵感和变革的有力手段。

在论坛上，黎巴嫩赛义达市对其管理COVID-19危机经验的说明就是这样的一个实例。

MCR2030恢复力中心 - 大曼彻斯特、仁川、马托西纽什、墨西哥城和波坦扎（因其在恢复力方面的领导地位而受到认可的城市） - 讲述了他们如何利用伙伴关系和点对点支持来加强恢复力。

“所有这些学习和合作都是因为这些MCR2030城市的

无私慷慨才变成可能的。”

大曼彻斯特首席恢复力官员Kathy Oldham说。“有幸成为恢复力中心，为我们提供了就我们面临的当前最紧迫的挑战进行合作的机会。”

一系列启发式的介绍就以下主题提出了建议和经验教训： 第一，加强国家和地方在恢复力方面的协调（伊朗哈梅丹市市长Seyedmasoud Hosseini先生）； 第二，获得资金（联合国资本开发基金会（UNCDF） - 智能绿色东盟城市方案小组组长Fakri Karim先生）； 第三，私营部门伙伴关系（日本仙台市市长Kazuko Kori女士）。

联合国秘书长减灾事务特别代表兼UNDRR主任水鸟真美敦促地方政府继续投入时间和资源了解其城市面临的风险，从而采取必要行动建设恢复力。

“这就是UNDRR与我们的合作伙伴一起发起了“打造城市恢复力2030”倡议的原因”，她说。水鸟真美女士还强调推出了UNDRR灾难恢复力在线记分卡。

论坛还庆祝了 [MCR2030 第1000个成员](#) - 孟加拉国庞沙市的加入。

水鸟真美女士对地方领导层的承诺，以及整个国家和地方各级对减灾的支持表示称赞。

“打造城市恢复力”（MCR2030）是一个由1,000多个地方政府组成的全球性网络，覆盖超过3.6亿人口。





从风险到恢复力：

在 COVID-19 转型世界中实现人人享有可持续发展

©2022年联合国减少灾害风险办公室

如需了解其他信息，请访问：

globalplatform.undrr.org

undrr.org

preventionweb.net

召集方和组织方



由印度尼西亚政府主办

