



ГЛОБАЛЬНАЯ ПЛАТФОРМА  
ПО СНИЖЕНИЮ РИСКА  
БЕДСТВИЙ – 2022 ГОД



ИНДОНЕЗИЯ  
2022 г.

## От риска к устойчивости:

на пути к устойчивому развитию для  
всех в изменившемся под влиянием  
COVID-19 мире

Седьмая  
сессия

Бали, Индонезия,  
23–28 мая  
2022 года



# ПРОТОКОЛЫ

Организация и проведение



Управление  
**ООН**

Бюро по сокращению риска бедствий ООН

Принимающая сторона —  
правительство Индонезии



# Содержание

<b>01 Глобальная Платформа – 2022</b> .....	<b>5</b>
Выражение благодарности .....	6
Вступление .....	9
Резюме сопредседателя .....	10
Повестка дня .....	17
ГП-2022 в цифрах .....	19
Формат конференции .....	20
Доступность и инклюзивность .....	21
Защита от COVID-19 .....	22
Устойчивое развитие .....	23
<b>02 Официальная программа</b> .....	<b>24</b>
Церемония открытия .....	25
Круглые столы на уровне министров .....	26
Диалоги на высоком уровне .....	29
Пленарные заседания по среднесрочному обзору .....	36
Официальные заявления .....	41
Тематические сессии .....	41
Специальные заседания .....	64
Церемония закрытия .....	67
<b>03 Неофициальная программа</b> .....	<b>68</b>
Платформа инноваций .....	69
Сцена для коротких презентаций .....	70
Образовательные лаборатории .....	73
Премия им. Сасакавы .....	74
Сопутствующие мероприятия .....	77
Экскурсии .....	111
<b>04 Подготовительные дни</b> .....	<b>112</b>
Третья конференция по раннему предупреждению о множественных опасностях .....	113
Второй Форум заинтересованных сторон .....	116
Пятая Всемирная конференция по реконструкции (WRC5) .....	119
Форум местных лидеров .....	122

© 2022 УПРАВЛЕНИЕ ООН ПО СНИЖЕНИЮ РИСКА БЕДСТВИЙ

За дополнительной информацией обращайтесь по адресу:

Управление ООН по снижению риска бедствий  
7bis Avenue de la Paix, CH1211 Женева 2, Швейцария. Тел.: +41 22 917 89 08



# 01 Глобальная Платформа – 2022





## Выражение благодарности

Управление ООН по снижению риска бедствий (УСРБ ООН) выражает глубокую признательность правительству Индонезии за прием Глобальную платформу по снижению риска бедствий 2022 года (ГП-2022), значительный политический и финансовый вклад, а также вклад в натуральной форме и активную поддержку.

Особого признания заслуживают следующие спонсоры, поддержавшие ГП-2022 путем предоставления целевых взносов или безвозмездного вклада (по состоянию на 16 марта 2022 года): Германия, Швейцария и Австралия. Кроме того, УСРБ ООН хотело бы поблагодарить многочисленных других доноров, сделавших нецелевые взносы<sup>1</sup>.

УСРБ ООН также выражает искреннюю благодарность многочисленным организациям, группам заинтересованных сторон и отдельным лицам, внесшим свой вклад в организацию ГП-2022.

УСРБ ООН также хотело бы поблагодарить всех других доноров и партнеров, способствовавших организации Региональных платформ 2021 года и ГП-2022 и обеспечению участия заинтересованных сторон посредством внесения целевых и нецелевых взносов в УСРБ ООН.

---

<sup>1</sup> Следующие доноры предоставили нецелевые взносы для финансирования Программы работы УСРБ ООН в течение 2021–2022 годов: Австралия, Израиль, Китай, Люксембург, Норвегия, Республика Корея, Филиппины, Финляндия, Франция, Чешская Республика, Швейцария, Швеция и Япония.

# ГЛОБАЛЬНАЯ ПЛАТФОРМА ПО СНИЖЕНИЮ РИСКА БЕДСТВИЙ – 2022 ГОД

Управление ООН по снижению риска бедствий (УСРБ ООН) организовало и провело седьмую сессию Глобальной платформы (ГП-2022) на Бали, Индонезия, 23–28 мая 2022 года по приглашению правительства Индонезии. Это мероприятие состоялось под совместным председательством правительства Индонезии и УСРБ ООН.

Генеральная Ассамблея ООН признает Глобальную платформу в качестве глобального форума для оценки хода осуществления Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий. В рамках данной платформы правительства, учреждения системы Организации Объединенных Наций и все заинтересованные стороны собираются вместе для обмена знаниями, обсуждения последних событий и тенденций в области снижения риска бедствий, выявления пробелов и выработки рекомендаций, направленных на дальнейшее ускорение процесса осуществления Сендайской рамочной программы.

Глобальная платформа по снижению риска бедствий служит важнейшим механизмом контроля за ходом осуществления Сендайской рамочной программы на глобальном уровне. За период с 2007 года было проведено семь сессий Глобальной платформы. Итоговые документы признаются Генеральной Ассамблеей в качестве вклада в обсуждения на Политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию (ПФВУ), который проводится ежегодно в июле, и таким образом способствуют осуществлению и обеспечению контроля за ходом реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года с учетом факторов риска.

В ходе ГП-2022 были подведены итоги реализации Сендайской рамочной программы, выработаны рекомендации в отношении мер, которые необходимо предпринять директивным органам, рассмотрены примеры передового опыта и повышен уровень осведомленности. Содержание итоговых документов обобщено в резюме сопредседателя и ляжет в основу межправительственного среднесрочного обзора Сендайской рамочной программы, запланированного на 2023 год.

## УПРАВЛЕНИЕ ООН ПО СНИЖЕНИЮ РИСКА БЕДСТВИЙ

Управление ООН по снижению риска бедствий было создано в 1999 году и уполномочено резолюцией Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций (56/195) выступать в качестве координирующего органа в системе Организации Объединенных Наций по вопросам снижения риска бедствий (СРБ).

Роль Управления ООН по снижению риска бедствий заключается в поддержке реализации, и обзора Сендайской рамочной программы, а также осуществления последующих действий, в том числе путем содействия обеспечению ее согласованности с другими международными документами, такими как Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, Цели в области устойчивого развития и Парижское соглашение об изменении климата.

Это организационная единица Секретариата ООН, возглавляемая Специальным представителем Генерального секретаря ООН по вопросам снижения риска бедствий (СПГС). Управление ООН по снижению риска бедствий использует многосторонний координационный подход, основанный на отношениях, которые были установлены с национальными и местными органами власти, межправительственными организациями и гражданским обществом, включая частный сектор, действующий через сеть глобальных партнеров.





## Мами Мизутори

*Специальный представитель Генерального секретаря ООН по вопросам снижения риска бедствий*

# От риска к устойчивости: на пути к устойчивому развитию для всех в изменившемся под влиянием COVID-19 мире

Седьмая сессия Глобальной платформы по снижению риска бедствий (ГП-2022) стала переломным моментом в переосмыслении нашего подхода к управлению рисками. Это была первая подобная встреча с начала пандемии COVID-19, и, несмотря на все трудности, Глобальная платформа, прошедшая в гибридном формате, собрала рекордное количество участников — 5 000 человек из 185 стран. Это также была самая инклюзивная и доступная Глобальная платформа на сегодняшний день — в ней приняли личное участие более 200 человек с ограниченными возможностями. Я хотела бы выразить глубочайшую признательность правительству Республики Индонезия, в частности Национальному агентству по борьбе со стихийными бедствиями (BNPB), за великолепную организацию ГП-2022 в столь непростых условиях.

Организованная под лозунгом «От риска к устойчивости: на пути к устойчивому развитию для всех в изменившемся под влиянием COVID-19 мире», Глобальная платформа предложила уроки, извлеченные из пандемии, и пути решения чрезвычайной климатической ситуации. Опираясь на региональные платформы по снижению риска бедствий, организованные правительствами Ямайки, Кении, Марокко и Португалии в 2021 году, Глобальная платформа осветила меры, необходимые для ускорения темпов реализации целей Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий.

Глобальная платформа продолжалась пять дней и включала три официальных дня, в ходе которых были проведены два министерских круглых стола и три пленарных заседания по среднесрочному обзору реализации Сендайской рамочной программы, а также два подготовительных дня, во время которых партнеры организовали третью Конференцию по раннему предупреждению о различных угрозах (MHEWC-III), пятую сессию Всемирной конференции по вопросам восстановления (WRC5), Форум местных лидеров и Форум заинтересованных сторон.

Результаты работы Глобальной платформы отражены в Балийской программе обеспечения устойчивости. Ее семь рекомендаций призывают, во-первых, к реорганизации механизма управления рисками, чтобы сделать его общей обязанностью для всех секторов. Во-вторых, финансирование снижения риска бедствий должно быть закреплено в законах и включено в комплексные национальные механизмы финансирования. В-третьих, она призывает правительства выполнить обязательства по радикальному увеличению финансирования адаптации и устойчивости, принятые на COP-26 в Глазго. В-четвертых, она призывает к расширению прав и возможностей тех, кто подвергается наибольшему риску, под девизом «ничего о нас без нас». В-пятых, в ней выражается поддержка призыву Генерального секретаря ООН к охвату системами раннего предупреждения (СРП) каждого человека на Земле в течение пяти лет. В-шестых, она призывает, чтобы мир использовал уроки этой пандемии для строительства более совершенного, экологичного и справедливого будущего. В-седьмых, все государства-члены, региональные организации и заинтересованные стороны должны активно участвовать в среднесрочном обзоре реализации Сендайской рамочной программы.

Я надеюсь, вам понравятся эти материалы, и что они вдохновят вас и вашу организацию на реализацию идей Балийской программы по обеспечению устойчивости. В Управлении ООН по снижению риска бедствий мы с нетерпением ждем возможности поприветствовать вас на Азиатско-Тихоокеанской конференции министров по снижению риска бедствий, которую в сентябре примет правительство Австралии, и на следующей Глобальной платформе, которая состоится в 2025 году в Женеве, Швейцария.

# Резюме сопредседателей ГП-2022:

## Балийская программа обеспечения устойчивости

ГП-2022 стала тревожным звонком к улучшению превентивных мер и остановке спирали растущего масштаба и риска бедствий. Резюме сопредседателей опубликовано 27 мая и содержит решительный призыв к действию, также известный как Балийская программа по обеспечению устойчивости (BAR).

## Балийская программа обеспечения устойчивости

### От риска к устойчивости: на пути к устойчивому развитию для всех в изменившемся под влиянием COVID-19 мире

#### ВСТУПЛЕНИЕ

1. Седьмая сессия Глобальной платформы по снижению риска бедствий проходила с 25 по 27 мая 2022 года на Бали, Индонезия. Сопредседателями стали Его превосходительство, профессор Мухаджир Эффенди, министр-координатор по вопросам человеческого развития и культуры Республики Индонезия, и г-жа Маами Мизутори, специальный представитель Генерального секретаря ООН по вопросам снижения риска бедствий. Организованная в гибридном формате, Глобальная платформа собрала более 5000 участников из 185 стран. В ходе платформы был замечен прогресс в обеспечении гендерного паритета и доступности. Половину докладчиков и 40 процентов участников составляли женщины. В панелях и дискуссиях активно участвовали более 200 людей с ограниченными возможностями, что вдвое больше, чем на Глобальной платформе 2019 года.
2. Глобальная платформа была организована в период мирового восстановления после пандемии COVID-19, одновременно с нарастающими последствиями чрезвычайной климатической ситуации. Ситуацию усложняли конфликты, включая войну в Украине, которые нарушили глобальные цепочки поставок, привели к инфляции и поставили под угрозу продовольственную безопасность, еще больше усугубляя уязвимость людей, живущих в наиболее подверженных бедствиям частях мира.
3. Тема Глобальной платформы «От риска к устойчивости: на пути к устойчивому развитию для всех в изменившемся под влиянием COVID-19 мире», предложила уроки, извлеченные из пандемии, и пути решения проблемы чрезвычайной климатической ситуации. Глобальная платформа подчеркнула необходимость принятия срочных мер для ускорения темпов реализации целей Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий.
4. Президент Индонезии, как принимающая сторона Глобальной платформы, призвал международное сообщество расширить сотрудничество в области управления рисками стихийных бедствий путем взаимодействия в целях обеспечения устойчивости на основе принципов укрепления культуры и образования в области снижения рисков; инвестиций в науку, технологии и инновации; устойчивой к изменениям климата и бедствиям инфраструктуры; и выполнения глобальных обязательств. В условиях текущего глобального восстановления и в контексте председательства Индонезии в G20 под девизом «Восстановимся вместе и лучше» Глобальная платформа предоставила уникальную и своевременную возможность продемонстрировать важность и ценность инклюзивного и сетевого мультilaterализма, международной солидарности и сотрудничества.

- 23 и 24 мая 2022 года Глобальной платформе предшествовали третья Конференция по раннему предупреждению о различных угрозах, пятая сессия Всемирной конференции по вопросам восстановления, Форум заинтересованных сторон и Форум местных лидеров.

## АНАЛИЗ ПРОГРЕССА

- В ходе Глобальной платформы 2022 года были подведены итоги реализации Сендайской рамочной программы с учетом опыта практиков и политиков местного, национального и регионального уровней, данных о прогрессе, представленных государствами-членами через Сендайский рамочный монитор, Доклада ООН о глобальной оценке риска бедствий за 2022 год и других актуальных докладов, таких как Шестой оценочный доклад Межправительственной группы экспертов по изменению климата.
- Итоги региональных платформ по снижению риска бедствий, организованных правительствами Ямайки, Марокко, Кении и Португалии в 2021 году, также стали важным вкладом в Глобальную платформу 2022 года. В рамках этих платформ особое внимание уделялось региональному и трансграничному сотрудничеству, сотрудничеству Юг-Юг, улучшению данных о потерях и рисках, связанных с бедствиями, системам раннего предупреждения о многих опасных явлениях и их последствиях для принятия упреждающих и ранних мер, комплексной безопасности школ, поощрению молодежного лидерства и управлению наследием. Включение вопросов снижения риска бедствий в Добровольные национальные обзоры (ДНО) было признано ключевым механизмом содействия риск-ориентированному развитию.
- Несмотря на некоторые успехи, Цели устойчивого развития (ЦУР) не выполняются, и полная реализация Сендайской рамочной программы может помочь международному сообществу вернуться на путь исполнения Повестки дня на период до 2030 года. Достигнут прогресс в реализации Сендайской рамочной программы, и 155 стран отчитываются через Сендайский рамочный монитор, что на 33% больше, чем на Глобальной платформе 2019 года.
- Ощутимо снизилась смертность в результате стихийных бедствий — с более 104 000 смертей в год в 2000-х годах до 81 000 в год в 2010-х годах. Однако пандемия COVID-19 остановила это снижение и обратила тенденцию вспять. Экономические потери, связанные с бедствиями, продолжают расти.
- Со времени Глобальной платформы 2019 года число стран, сообщивших о разработке национальных стратегий снижения риска бедствий, увеличилось на треть и теперь составляет 123 страны. Страны сообщили о совершенствовании комплексных и мультисекторальных подходов и синергии с планами по адаптации к изменению климата.
- Несмотря на определенный прогресс, например, в разработке новых механизмов финансирования и более тесной взаимосвязи в вопросах борьбы с изменениями климата, данные по-прежнему указывают на недостаточные инвестиции и прогресс в деле снижения риска бедствий в большинстве стран, особенно в плане инвестиций в их предупреждение.
- Понимание рисков остается ограниченным, в частности, рисков от зарождающихся и будущих угроз, а государственная политика по-прежнему в значительной мере ориентирована на реагирование. Менее половины стран, представивших отчеты по целям Сендайской рамочной программы, указывают на наличие пригодной для использования, доступной и действенной информации о риске бедствий. Эффективному управлению риском бедствий часто мешает разрозненность и нехватка межсекторальных и трансграничных подходов.
- Несмотря на широко распространенное мнение о том, что инвестиции в системы раннего предупреждения о многих опасностях ведут к принятию своевременных мер, по состоянию на апрель 2022 года только 95 стран сообщили о наличии подобных систем. Охват в наименее развитых странах (НРС), малых островных развивающихся государствах (МОРАГ) и в африканских странах особенно низок.
- На момент проведения Глобальной платформы по меньшей мере 84 страны проводили национальные консультации и оценки и разрабатывали отчеты в качестве вклада в среднесрочный обзор Сендайской рамочной программы, наряду с многочисленными консультациями с заинтересованными сторонами и тематическими консультациями.

## ПРОДВИЖЕНИЕ РЕАЛИЗАЦИИ СЕНДАЙСКОЙ РАМОЧНОЙ ПРОГРАММЫ

15. Глобальная платформа рассматривалась как призыв к странам ускорить реализацию приоритетных направлений Сендайской рамочной программы, чтобы остановить спираль роста последствий и риска бедствий. Главной рекомендацией было применение подхода «Мыслить устойчиво» ко всем инвестициям и решениям, а также интеграция мер по снижению риска бедствий в деятельность всего правительства и общества.
16. Страны должны и дальше развивать потенциал для эффективного мониторинга воздействия, тенденций и изменений в реализации Сендайской рамочной программы с целью устранения разрывов в данных. Показатели прогресса национального развития должны быть приведены в соответствие с показателями Сендайской рамочной программы, чтобы интегрировать меры снижения риска в процессы планирования и принятия решений в целях устойчивого развития. Региональные организации должны усилить мониторинг и отчетность о ходе реализации Сендайской рамочной программы.
17. Новые и усовершенствованные подходы к оценке рисков, такие как предиктивная аналитика и стратегическое прогнозирование, должны получать поддержку на всех уровнях. Страны должны иметь возможность лучше оценивать риски, связанные с каскадными, усугубляющимися опасностями и комплексными кризисами, путем повышения доступности данных для реализации долгосрочных стратегий. Оценка биологических, экологических и технологических опасностей, в том числе связанных с пограничными рисками, должна быть усилена в соответствии с подходом к управлению рисками в условиях множественных опасностей.
18. Существует возможность выйти за рамки подхода, ориентированного на различные виды опасности, и перейти к системному анализу рисков, основными компонентами которого являются уязвимость перед рисками и подверженность рискам. Чрезвычайная ситуация с изменением климата требует более пристального внимания к разработке климатических сценариев и моделированию для оценки рисков и стресс-тестирования инфраструктуры и возможностей управления рисками бедствий.
19. Необходим дальнейший прогресс в разработке инструментов для синтеза множественных данных, генерируемых различными секторами, включая создание интерфейсов между системами управления знаниями. Необходимо укреплять экосистемы данных, включая дезагрегированные данные, в том числе за счет повышения операционной совместимости систем, а также обратной связи от местных специалистов и экспертных заключений.
20. Сотрудничество с частным сектором, например, в сфере телекоммуникаций и страхования, и научным сообществом, наряду с использованием открытых источников данных, открывает возможности для доступа, использования и распространения данных о рисках и раннего предупреждения. Сотрудничество с гражданским обществом и СМИ позволяет перевести научную информацию в практические действия.
21. Необходимо активизировать диалог и коммуникацию по вопросам риска. Следует поощрять творческие решения и цифровую трансформацию для устранения коммуникационных барьеров, чтобы укрепить контекстуально значимое понимание рисков. Необходимы послания, учитывающие конкретный контекст и интересы сообщества. Необходимо продвигать традиционные, местные и коренные знания и мудрость, которые испытывались и совершенствовались поколениями по всему миру, для дальнейшего укрепления научной практики и ноу-хау и активизации усилий по повышению осведомленности и образованию.
22. Новые системы должны разрабатываться с применением поведенческих наук и с учетом роли человеческого восприятия риска и когнитивных предубеждений для укрепления общественной культуры риска и устойчивости. Снижение рисков можно ускорить, если продукты и услуги будут разрабатываться и тестироваться с учетом того, как сообщества принимают решения по управлению рисками.
23. Снижение риска бедствий и адаптация к изменениям климата имеют общую цель — снижение уязвимости и повышение потенциала и устойчивости. Комплексный подход к управлению рисками бедствий и климатических изменений играет ключевую роль в переходе к комплексным планам и политикам, подкрепленным общим пониманием рисков и инклюзивными институтами. Согласованность государственных бюджетов предотвращает фрагментацию ресурсов, которые и так ограничены, и одновременно высвобождает финансирование на борьбу с изменением климата и стихийными бедствиями. Такие комплексные подходы должны распространяться на наиболее уязвимые сектора, такие как сельское хозяйство, которое несет наибольшие потери от стихийных бедствий.

24. Развертывание комплексного управления рисками стихийных бедствий и изменения климата, особенно в нестабильных и крайне уязвимых условиях, выходит за рамки полномочий одной организации и требует широкого партнерства. Недавно созданный Центр передового опыта по устойчивости к изменению климата и последствиям бедствий объединяет усилия агентств по снижению риска бедствий, изменению климата и гуманитарных организаций для ускорения превентивных мер, особенно в отношении лиц, наиболее подверженных риску остаться без внимания.
25. Региональное и трансграничное сотрудничество в области снижения риска бедствий, включая Систему Раннего Предупреждения о Множественных Опасностях и обмен данными, доказало свою эффективность и должно развиваться. Необходимо и далее укреплять роль региональных организаций в ускорении реализации Сендайской рамочной программы.
26. Накопленный опыт продемонстрировал ценность укрепления связей между национальными и местными органами власти и взаимосодействия между местными органами власти для укрепления местной устойчивости и потенциала. Поддержка на местном уровне, включая городские, пригородные и сельские районы, должна быть расширена за счет инновационных подходов к повышению устойчивости и партнерств в рамках достижения ЦУР 11, таких как «Повышение устойчивости городов 2030» (MCR2030).
27. Лидерство в области снижения риска бедствий должно быть более инклюзивным. Можно сделать больше для укрепления гендерного равенства и участия женщин и девочек в принятии решений, их реализации и руководстве. Необходимо установить конкретные цели и сроки для достижения гендерного баланса и разработать гендерный план действий для реализации Сендайской рамочной программы. Политики и программы также должны быть подкреплены пониманием гендерных аспектов риска бедствий. Необходимо содействовать увеличению инвестиций в возглавляемые женщинами гражданские организации и сети для их конструктивного участия в принятии решений и оказания на них влияния.
28. Кроме того, обучение молодежи и сотрудничество с ней в вопросах управления рисками бедствий гарантирует, что ее участие в мероприятиях по повышению устойчивости к бедствиям будет распространяться на разработку политик с учетом смены поколений. Привлечение людей с ограниченными возможностями к разработке, планированию и руководству гарантирует, что меры по снижению риска бедствий смогут защитить их и уменьшить их уязвимость. Необходимо признать предвзятость, оценить факторы, возможности и барьеры для разработки соответствующих политик и программ.
29. Следует включить в национальные, местные и региональные политики и стратегии снижения риска бедствий положения, направленные на решение проблемы перемещения людей в результате бедствий и других форм мобильности населения, как это сделано в некоторых странах. Необходимо оценить и снизить риск перемещения в результате бедствий, в том числе путем устранения основных причин такого перемещения и подготовки к его негативным последствиям.
30. Международные финансовые потоки должны учитывать абсорбционную способность и долговое бремя развивающихся стран. Необходимо облегчить доступ к финансированию и укрепить национальный и местный потенциал для разработки приемлемых для банков проектов, поддерживающих устойчивость и расширяющих возможности сообществ. Альтернативные меры по направлению инвестиций помимо валового внутреннего продукта, такие как использование многомерного индекса уязвимости, могут помочь направить финансирование на профилактику и повышение устойчивости.
31. Инновационное и децентрализованное финансирование мер по снижению риска бедствий гарантирует, что ресурсы дойдут до сообществ и отдельных людей до того, как случится бедствие. Это можно обеспечить за счет включения в бюджеты субнациональных и местных органов власти положений об управлении локальными потерями, совместного финансирования на местном уровне и заранее согласованных финансовых и институциональных договоренностей.
32. Стимулирование инвестиций в программы снижения риска бедствий требует учета того, как инвестиции влияют на подверженность и уязвимость различных систем, и включения прогнозируемых последствий в инвестиционные решения. Текущие и прогнозируемые риски должны быть учтены в финансировании государственного и частного секторов.
33. Правительствам необходимо снять риски со всех инвестиций и стимулировать долгосрочное снижение ожидаемых рисков и повышение устойчивости посредством создания благоприятной нормативно-правовой среды для государственных и частных инвестиций. По мере восстановления мира после пандемии COVID-19 необходимы предсказуемые и устойчивые инвестиции в восстановление и укрепление систем здравоохранения, особенно на уровне сообществ, для обеспечения равных возможностей.

34. Частный сектор призван сыграть ключевую роль, способствуя формированию риск-информированного ведения бизнеса, включающего, в частности, раскрытие информации о рисках, разъяснение своего вклада в укрепление устойчивости и обеспечение безопасности на рабочем месте. Необходимо сделать больше для повышения устойчивости микро-, малых и средних предприятий, включая повышение осведомленности и расширение возможностей применения инструментов для поддержки систем планирования непрерывности бизнеса, устранение взаимозависимости и неравенства в цепочках добавленной стоимости и поставок, а также целевое микрофинансирование.
35. Жизнестойкость инфраструктуры является краеугольным камнем устойчивого развития. Понимание инфраструктурных рисков, а также рисков для предоставляемых ею услуг, наряду с планированием землепользования, должно стать ключевой задачей. Отраслевые инструменты, такие как рейтинговые стандарты для принятия инвестиционных решений в инфраструктуре, в том числе в недвижимости, полезны для разработки отраслевых стандартов. Глобальная платформа заявила о необходимости разработки принципов и стандартов устойчивой инфраструктуры для обеспечения безопасности глобальных инвестиций в ее развитие.
36. Несмотря на то, что природа подвергается риску в результате изменения климата и бедствий, она также предлагает решения для повышения устойчивости. Экосистемы должны рассматриваться как критически важная инфраструктура, приносящая экологические, социально-экономические и культурные выгоды. Оценка потерь и ущерба от бедствий должна включать оценку ущерба экосистемам. Природные решения должны быть интегрированы в планы и политики. Они становятся более эффективными в обеспечении социально-экономических выгод, когда разрабатываются совместно с местными сообществами, которые в полной мере понимают свою землю и регион. Такие подходы помогают высвободить неиспользуемые потоки финансирования, такие как «зеленые» и «голубые» облигации и смешанное финансирование.
37. Необходимо минимизировать бреши в защите посредством инвестиций в социальную защиту и доступные страховые решения через поддержку страхования и капитала в сочетании с микрофинансированием и прогнозным финансированием. Страховой сектор должен стимулировать снижение риска и его предупреждение, тем самым минимизируя остаточный риск и стоимость страхования. Социальная защита должна быть адаптивной и способной реагировать на потрясения, чтобы ее можно было быстро масштабировать до наступления бедствия и в рамках восстановления и реабилитации для смягчения социально-экономических последствий. Необходимо значительное увеличение инвестиций в подобные схемы социальной защиты и создание благоприятной экосистемы на местном уровне для стимулирования инклюзивного участия.
38. «Восстановление вместе и лучше» после пандемии COVID-19 все еще не перешло в практическую плоскость. Пандемия COVID-19 и ответные меры на нее усугубили неравенство и уязвимость и нарушили пути развития для самых бедных и наиболее подверженных риску слоев населения. Глобальная платформа призвала учитывать динамический характер и пересекающиеся факторы уязвимости при оценке рисков, планировании и финансировании.
39. Принцип не оставлять никого без внимания является главным, преобразующим обещанием Повестки дня на период до 2030 года. Глобальная платформа признала вклад негосударственных субъектов в создание устойчивости на всех уровнях. Более 600 организаций взяли на себя добровольные обязательства по реализации Сендайской рамочной программы и продолжают отчитываться о ее выполнении.
40. В настоящее время подавляющее большинство государственных расходов на восстановление направлено на инфраструктуру, а не на поддержку пострадавших. Восстановление и реконструкция наиболее успешны, когда они осуществляются под руководством общин и направлены на устранение неравенства с помощью подходов, учитывающих гендерные аспекты и права человека.
41. Планирование на случай бедствий и оценка потребностей после них (PDNA) должны выходить за рамки ущерба и потерь и включать более широкие социально-экономические последствия. Такой подход более эффективен для обеспечения социально преобразующих результатов с долгосрочными выгодами для снижения бедности и неравенства.
42. Необходимо совершенствовать методы оценки эффективности систем раннего предупреждения. Группы добровольцев, ответственные за раннее оповещение на уровне общин, могут оказать значительное влияние и должны быть связаны с официальными системами.

43. Меры по снижению риска бедствий должны быть интегрированы в связку «гуманитарная помощь — развитие — мир» для преодоления затяжного и повторяющегося характера кризисов и укрепления местной и глобальной продовольственной безопасности. Страны, пострадавшие от конфликтов и гуманитарных кризисов, требуют повышенного внимания. Совместные оценки рисков и мероприятия при поддержке гибкого, предсказуемого и многолетнего финансирования мер по снижению риска бедствий могут способствовать достижению взаимоукрепляющих и более устойчивых результатов в области снижения риска бедствий, климатических изменений и поддержания мира.

## ЗАКЛЮЧЕНИЯ И ДАЛЬНЕЙШИЕ ДЕЙСТВИЯ

44. Для достижения Повестки дня на период до 2030 года необходимо включить снижение риска бедствий в основу политик, законодательства и планов в области развития и финансирования. Глобальная платформа призвала к трансформации механизмов управления рисками, чтобы сделать их общей ответственностью внутри секторов, систем, масштабов и границ. Примеры показывают, что совместная работа министерств и ведомств на всех уровнях может помочь правительствам преодолеть институциональную обособленность.
45. Только путем системных изменений мы сможем учесть реальную цену бедствий, а также цену бездействия и соизмерить ее с инвестициями в снижение риска бедствий. Появляются хорошие примеры демонстрации политической воли в виде законодательно установленных бюджетных целей и механизмов отслеживания снижения риска бедствий, которые следует продвигать и тиражировать. Целевые стратегии финансирования снижения риска бедствий направляют и приоритизируют инвестиции и должны быть включены в комплексные национальные механизмы финансирования.
46. Глобальная платформа, созванная в промежутке между КС26 / КС27, отметила, что текущий уровень выбросов значительно превышает темпы их снижения, что приводит к учащению и интенсификации катастрофических событий, ставя под угрозу достижение Повестки дня на период до 2030 года. Глобальная платформа призвала правительства выполнить взятые в Глазго обязательства по радикальному увеличению финансирования и поддержки адаптации и устойчивости. Существует острая необходимость в активизации деятельности по снижению риска бедствий как части решения проблемы чрезвычайной климатической ситуации, одновременно с повышением и реализацией климатических амбиций. Глобальная цель по адаптации и Сеть Сантьяго как часть Варшавского международного механизма по убыткам и ущербу предоставляют актуальные возможности сделать механизмы и инструменты снижения риска бедствий неотъемлемой частью мер по борьбе с изменением климата.
47. Бедствия по-разному влияют на людей. Здесь необходим подход, основанный на широком участии и соблюдении прав человека при планировании и реализации мер по снижению риска бедствий, чтобы охватить всех в соответствии с принципом «ничего о нас без нас». Поэтому следует увеличить инвестиции в молодежь и молодых специалистов, стимулируя инновации и творческие решения. Необходимо возобновить работу по вовлечению сообществ и снижению риска бедствий, которая бы осуществлялась по инициативе сообществ и была ориентирована на детей, а также поддерживала существующие местные структуры и укрепляла устойчивость.
48. Глобальная платформа дала рекомендации для поддержки реализации призыва Генерального секретаря ООН обеспечить в течение пяти лет защиту каждого человека на Земле с помощью систем раннего предупреждения. В ответ на призыв следует рассмотреть сквозную цепочку создания ценности человеко-ориентированных систем раннего оповещения — от оценки рисков до инфраструктуры и охвата отдаленных сообществ. Системы раннего предупреждения должны быть рассчитаны на разные виды опасности и охватывать сообщества, подверженные наибольшему риску, обладать достаточным институциональным, финансовым и человеческим потенциалом для принятия мер в ответ на ранние предупреждения. Повышение доступности и качества данных, финансовых ресурсов, эффективное управление и механизмы координации между заинтересованными сторонами будут способствовать укреплению системы раннего предупреждения о множественных угрозах, особенно в НРС, МОНАГ и странах Африки.
49. Необходимо применить потенциально трансформативные уроки, извлеченные из пандемии COVID-19, пока не закрылось окно возможностей. Существующие подходы к восстановлению и реконструкции недостаточно эффективны ни для защиты результатов развития, ни для более качественного, экологичного и справедливого восстановления. Необходимо поощрять адаптивную, отзывчивую систему управления рисками бедствий с многосторонним сотрудничеством заинтересованных сторон, сопровождаемую сочувствием, солидарностью, сотрудничеством и духом волонтерства, в частности, для решения проблемы неравенства.

50. Комплексная и систематическая отчетность, включая тщательный анализ прогресса, достигнутого странами в отношении всех целей Сендайской рамочной программы, поможет выработать четкие рекомендации для среднесрочного обзора Сендайской рамочной программы. Глобальная платформа обратилась ко всем государствам-членам, региональным организациям и заинтересованным сторонам с настоятельным призывом принять участие в среднесрочном обзоре, чтобы четко понять проблемы и препятствия, связанные с реализацией, и произвести возможные корректировки курса для ускорения усилий по достижению цели Сендайской рамочной программы к 2030 году.
51. Государствам-членам также рекомендуется использовать среднесрочный обзор для расширения интеграции вопросов снижения риска бедствий в предстоящие межправительственные процессы, включая Политический форум высокого уровня по устойчивому развитию и Саммит по ЦУР 2023, 27-я Конференция сторон (COP27) и Глобальный обзор выполнения Парижского соглашения, а также Среднесрочный всеобъемлющий обзор реализации целей Международного десятилетия действий «Вода для устойчивого развития» 2018–2028 и др.
52. Обмен инновациями и обязательства, принятые на Глобальной платформе, вносят ценный вклад в реализацию концепции Генерального секретаря ООН «Наша общая повестка дня». Аналогичным образом, вклад Глобальной платформы в обзор Пути САМОА для МОСРГ и Венской программы действий для развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и разработку последующих соглашений, а также в исполнение Дохинской программы действий для НРС обеспечит включение мер по снижению риска в важнейшие межправительственные соглашения, ориентированные на наиболее уязвимые страны.



# Повестка дня

## GP2022 PROGRAMME

Среда, 25 мая	Четверг, 26 мая	Пятница, 27 мая
<p><b>Диалог на высоком уровне 1:</b> Куда мы движемся? Глобальные и региональные перспективы реализации Сендайской рамочной программы Зал Нуса Дуа, с залами Пекату и Сингараджа 1 в качестве дополнительных помещений</p> <p>9:00 - 10:30</p>	<p><b>Диалог на высоком уровне 3:</b> Уроки COVID-19: социальное и экономическое восстановление для всех Зал Нуса Дуа</p> <p>9:00 - 10:30</p> <p><b>Тематическая сессия 4: Внедрение</b> природоохранных решений в целях снижения системного риска Зал Пекату</p> <p>9:00 - 10:30</p>	<p><b>Диалог на высоком уровне 4:</b> Ускорение финансирования для предотвращения рисков бедствий Зал Нуса Дуа</p> <p>9:00 - 10:30</p> <p><b>Тематическая сессия 12:</b> Трансграничное сотрудничество для усиления потенциала и действий Зал Пекату</p> <p>9:00 - 10:30</p>
<p><b>Церемония открытия</b> Зал Нуса Дуа, с залами Пекату и Сингараджа 1 в качестве дополнительных помещений</p> <p>11:00 - 12:00</p>	<p><b>Круглый стол на уровне министров 2</b> Мыслить устойчиво: изменение подхода к финансированию мер по снижению риска бедствий Зал Сингараджа 1</p> <p>10:30 - 13:00</p> <p><b>Тематическая сессия 9:</b> Инклюзивное и устойчивое восстановление в условиях города Зал Нуса Дуа</p> <p>11:15 - 12:45</p> <p><b>Тематическая сессия 2:</b> Проблемы и решения в области данных для управления рисками бедствий Зал Пекату</p> <p>11:15 - 12:45</p>	<p><b>Тематическая сессия 8:</b> Никто не останется без внимания - расширение прав и возможностей наиболее уязвимых слоев населения посредством социальной защиты Зал Нуса Дуа</p> <p>11:15 - 12:45</p> <p><b>Тематическая сессия 5:</b> Улучшение понимания и управления рисками бедствий в гуманитарных контекстах Зал Пекату</p> <p>11:15 - 12:45</p> <p><b>Тематическая сессия 13:</b> Учет риска в инвестиционных решениях Зал Сингараджа 1</p> <p>11:15 - 12:45</p>
<p><b>Обед 12:00 - 13:00</b></p>	<p><b>Обед 12:45 - 14:00</b></p>	<p><b>Обед 12:45 - 14:00</b></p>
<p><b>Тематическая сессия 7:</b> Разнообразие в руководстве СРБ Зал Нуса Дуа</p> <p>13:00 - 14:30</p> <p><b>Тематическая сессия 1:</b> Обеспечение более глубокого понимания системных рисков и повышение эффективности управления ими – рассмотрение Глобального аналитического доклада за 2022 год Зал Пекату</p> <p>13:00 - 14:30</p>	<p><b>Пленарное заседание по среднесрочному обзору 1:</b> Риск-ориентированное ресурсное обеспечение регенеративного и устойчивого развития Зал Нуса Дуа</p> <p>14:00 - 16:30</p> <p><b>Тематическая сессия 6:</b> Развитие системы управления для снижения риска перемещения в результате стихийных бедствий Зал Пекату</p> <p>14:15 - 15:45</p> <p><b>Тематическая сессия 14:</b> Финансирование местных проектов с использованием риск-информированных и рентабельных стратегий Зал Сингараджа 2</p> <p>14:15 - 15:45</p>	<p><b>Пленарное заседание по среднесрочному обзору 3:</b> Переосмысление устойчивого развития: стратегическое инвестирование для повышения жизнестойкости Зал Нуса Дуа</p> <p>14:00 - 16:30</p> <p><b>Тематическая сессия 16:</b> Варианты преобразующего финансирования для повышения устойчивости Зал Пекату</p> <p>14:15 - 15:45</p>
<p><b>Тематическая сессия 3:</b> Разрушая барьеры - к многосекторальным подходам к управлению рисками многих опасных явлений Зал Нуса Дуа</p> <p>15:15 - 16:45</p> <p><b>Тематическая сессия 11:</b> Построение лучшего будущего: инвестиции в устойчивую инфраструктуру для всех Зал Пекату</p> <p>15:15 - 16:45</p> <p><b>Круглый стол на уровне министров 1</b> Расширение мер по снижению риска бедствий для борьбы с чрезвычайной климатической ситуацией Зал Сингараджа 1</p> <p>15:00 - 17:30</p>	<p><b>Пленарное заседание по среднесрочному обзору 2:</b> Не только стихийные бедствия - практическое применение расширенной сферы действия Сендайской рамочной программы Зал Нуса Дуа</p> <p>16:30 - 19:00</p> <p><b>Тематическая сессия 10:</b> Создание устойчивости через восстановление Зал Пекату</p> <p>16:30 - 18:00</p>	<p><b>Церемония закрытия</b> Зал Нуса Дуа, с залами Пекату и Сингараджа 1 в качестве дополнительных помещений</p> <p>17:30 - 18:30</p>
<p><b>Диалог на высоком уровне 2:</b> Усиление контроля над стихийными бедствиями и климатическими рисками на национальном и местном уровнях для ускорения прогресса в достижении ЦУР Зал Нуса Дуа</p> <p>17:30 - 19:00</p> <p><b>Тематическая сессия 15:</b> Раннее предупреждение и раннее реагирование Зал Пекату</p> <p>17:30 - 19:00</p>	<p>Официальные заявления - онлайн</p>	

# НЕОФИЦИАЛЬНАЯ ПРОГРАММА

Среда, 25 мая

Четверг, 26 мая

Пятница, 27 мая

Сцена для коротких презентаций Таман Джепун

Sasakawa Awards  
Nusa Dua Hall 19:30 - 21:00

<p><b>Сопутствующее мероприятие:</b> От планирования СРБ к инвестициям - ключи к расширению вложений в СРБ до бедствия - высокоэффективная стратегия СРБ вне рамок Глобальной цели E Зал Сингараджа 2 13:00-14:30</p>	<p><b>Сопутствующее онлайн-мероприятие:</b> Когда сталкиваются конфликты, изменение климата и COVID19 - создание устойчивости в комплексных чрезвычайных ситуациях Менгви 6+7+8 13:30-15:00</p>	<p><b>Learning Lab: Adopting SFDRR and IASC and HIS into national curriculum on Disability Inclusive Disaster Risk Reduction Legian 1+2</b> 13:30 - 15:00</p>
<p><b>Сопутствующее мероприятие:</b> Инклюзивные действия на местах для эффективного снижения риска бедствий и никто не останется без внимания. Ускорение реализации Даккской декларации и других вдохновляющих инициатив Зал Сингараджа 2 15:15-16:45</p>	<p><b>Сопутствующее онлайн-мероприятие:</b> На пути к повышению финансовой устойчивости: совершенствование глобальной архитектуры финансирования риска бедствий Менгви 6+7+8 15:30-17:00</p>	<p><b>Образовательная лаборатория:</b> Цена бездействия - сценарии инвестирования в жизнестойкость Легян 1+2 15:30 - 17:00</p>
<p><b>Сопутствующее мероприятие:</b> Снижение потерь и ущерба, поддержка наиболее уязвимых слоев населения: уроки СРБ и борьбы с изменением климата Зал Сингараджа 2 17:30-19:00</p>	<p><b>Сопутствующее онлайн-мероприятие:</b> Принципы устойчивой инфраструктуры - глобальный стандарт для повышения жизнестойкости инфраструктуры Менгви 6+7+8 17:30-19:00</p>	<p><b>Образовательная лаборатория:</b> Система мониторинга Сендайской рамочной программы (базовая) Легян 1+2 17:30 - 19:00</p>
<p><b>Сопутствующее мероприятие:</b> Женщины, движущие преобразования: Диалог о будущем ЦУР, СРБ и здоровья планеты Зал Пекату 19:45-21:15</p>	<p><b>Сопутствующее онлайн-мероприятие:</b> Устойчивость - дело каждого: опыт местных жителей для повышения устойчивости бизнеса и сообществ Зал Сингараджа 2 19:45-21:15</p>	<p><b>Образовательная лаборатория:</b> Масштабирование: Как использовать технологии для оценки ущерба от стихийных бедствий Легян 1+2 9:30 - 21:00</p>

<p><b>Сопутствующее мероприятие:</b> Оставшиеся за бортом, вне игры и в опасности: Диалог о том, как не оставлять никого без внимания перед лицом риска бедствий Зал Сингараджа 2 9:00-10:30</p>	<p><b>Специальное мероприятие:</b> Центр передового опыта по устойчивости к изменению климата и стихийным бедствиям: дорожная карта Зал Сингараджа 2 11:15 - 12:45</p>	<p><b>Образовательная лаборатория:</b> Мониторинг добровольных обязательств Сендайской рамочной программы (онлайн-платформа) Легян 1+2 11:15 - 12:45</p>
<p><b>Сопутствующее онлайн-мероприятие:</b> Перевод слов в действия: Мнения детей и молодежи о продвижении приоритетов Сендайской рамочной программы Менгви 6+7+8 14:30-16:00</p>	<p><b>Образовательная лаборатория:</b> Социальная инженерия снижения риска бедствий: Укрепление потенциала сообществ в районах, подверженных вулканическим бедствиям, с помощью обязательного обучения управлению стихийными бедствиями Легян 1+2 14:30 - 16:00</p>	<p><b>Сопутствующее онлайн-мероприятие:</b> Награда за риск: Инновационные решения для СРБ и адаптации к изменению климата - Уроки успешных проектов Менгви 6+7+8 16:30-18:00</p>
<p><b>Сопутствующее мероприятие:</b> Приоритизированные решения для ускорения Сендайской рамочной программы и дальнейшей деятельности Зал Сингараджа 2 16:30-18:00</p>	<p><b>Сопутствующее онлайн-мероприятие:</b> Интеграция биологических опасностей в национальную политику управления стихийными бедствиями: вызов и действие для всего сообщества Менгви 6+7+8 18:30-20:00</p>	<p><b>Образовательная лаборатория:</b> Учет потерь от стихийных бедствий Легян 1+2 16:30 - 18:00</p>
<p><b>Сопутствующее мероприятие:</b> Раннее предупреждение и ранние действия посредством театра - искусство для вдохновения перемен Зал Сингараджа 2 18:45-20:15</p>	<p><b>Сопутствующее мероприятие:</b> Содействие вовлечению инвалидов в процесс снижения риска бедствий: передовой опыт и уроки ведущих стейкхолдеров для создания устойчивых решений Зал Пекату 18:45-20:15</p>	<p><b>Образовательная лаборатория:</b> Возможности для совместного анализа рисков Легян 1+2 18:30 - 20:00</p>

<p><b>Сопутствующее мероприятие:</b> Совместная сессия по региональным резервным механизмам и их роли в обеспечении готовности к бедствиям и реагировании на них Зал Сингараджа 19:00-10:30</p>	<p><b>Сопутствующее мероприятие:</b> Использование потенциала новых медиа для обеспечения устойчивости к бедствиям и изменению климата Зал Сингараджа 2 9:00-10:30</p>	<p><b>Сопутствующее онлайн-мероприятие:</b> Преодоление системного риска путем изменения городских политик в отношении множественных рисков Менгви 6+7+8 9:00-10:30</p>	<p><b>Образовательная лаборатория:</b> Прогнозирование с учетом воздействия: Узнайте, как использовать опережающие действия в своем арсенале инструментов СРБ Легян 1+2 9:00 - 10:30</p>
<p><b>Сопутствующее мероприятие:</b> Популяризация гендерного равенства, участия инвалидов и социальной интеграции в мероприятиях по обеспечению готовности к стихийным бедствиям в Юго-Восточной Азии Зал Сингараджа 1 11:15-12:45</p>	<p><b>Сопутствующее мероприятие:</b> Осуществление интеграции - расширения и уроки Тихоокеанского региона в интересах будущего Менгви 6+7+8 11:00-12:30</p>	<p><b>Образовательная лаборатория:</b> Комплексное управление рисками стихийных бедствий и климатических изменений: Практическое путешествие от оценки до интеграции Легян 1+2 11:00 - 12:30</p>	
<p><b>Сопутствующее мероприятие:</b> Предвидение и заблаговременные действия - сообщества и творчество в основе обучения и обмена опытом Зал Сингараджа 1 14:00-15:30</p>	<p><b>Сопутствующее онлайн-мероприятие:</b> Применение СРБ при строительстве безопасных и устойчивых медицинских учреждений: уроки COVID-19 Менгви 6+7+8 13:00-14:30</p>	<p><b>Образовательная лаборатория:</b> Мониторинг Сендайской рамочной программы (системы раннего предупреждения) Легян 1+2 13:00 - 14:30</p>	
	<p><b>Сопутствующее онлайн-мероприятие:</b> Управление изменением климата и техногенными рисками в трансграничных водных объектах Менгви 6+7+8 15:00-16:30</p>	<p><b>Образовательная лаборатория:</b> Возможности для совместного анализа рисков II Легян 1+2 15:00 - 16:30</p>	
		<p><b>Образовательная лаборатория:</b> Индекс субнациональных рисков INFORM для Юго-Восточной Европы Легян 1+2 17:00 - 17:30</p>	
			<p>Заключительная пресс-конференция, Медиа-центр 18:30</p>

Платформа Инноваций Таман Джепун и Пекату

# GP в цифрах

~**5000** участников



**3708**



офлайн

**2131<sup>2</sup>**



онлайн

Участники из  
**185** стран



**162**

правительственные делегации



**50+** министров

Гендерный паритет спикеров



50%

50%



**17**



групп стейкхолдеров

**201** офлайн



**79** онлайн

участников с ограниченными возможностями

**200** сессий и мероприятий



**91**

официальное заявление



**5+**

часов участия онлайн-посетителей в среднем



**3000+**

зрителей прямых трансляций



**24**

параллельных мероприятия



**13**

образовательных лабораторий

**53**

выступления на сцене для коротких презентаций



**35**

участников Платформы инноваций

**350** журналистов

**2670** статей в СМИ



~**450k**

просмотров страницы ГП-2022

**528m**

млн. человек охвачено хэштегами ГП-2022



**10,000+** тестов на COVID-19



положительных результатов менее **0,25%**

<sup>2</sup> Of these, 916 were also part of the 3708 onsite participants, having made use of both participation options. The other 1215 attended exclusively online.



## Формат конференции

ГП-2022 впервые проводилась как полностью гибридное мероприятие. Онлайн-формат позволил тем, кто не смог приехать на Бали, в Индонезию, принять полноценное участие в заседаниях. Зарегистрированные участники могли получить доступ ко всем официальным сессиям программы через виртуальную конференц-платформу Norin. Norin — это платформа со множеством интерактивных зон, где участники могут общаться друг с другом и участвовать в сессиях в режиме реального времени.

Виртуальные посетители могли входить и выходить из залов заседаний, как на очном мероприятии, и пользоваться материалами, интерактивным общением и многим другим. Как присутствующие, так и удаленные участники могли взаимодействовать с докладчиками через Slido, программное обеспечение для взаимодействия с аудиторией, которое использовалось для ответов на вопросы и проведения голосований во время сессий. Этот инструмент позволил онлайн-участникам и участникам, присутствующим лично, общаться на равных.

В дополнение к онлайн-конференциям, все официальные сессии транслировались в прямом эфире, чтобы еще большая аудитория могла следить за дискуссиями на Бали. Записи всех официальных сессий ГП-2022 доступны на YouTube-канале УСРБ ООН.



# Доступность и инклюзивность

ГП-2022 подчеркнула стремление УСРБ ООН к обеспечению инклюзивности и доступности для участников с ограниченными возможностями со всего мира в соответствии с принципом Конвенции о правах инвалидов о полном и эффективном участии и интеграции в общество людей с ограниченными возможностями. Одной из целей Глобальной платформы является предоставление инвалидам возможности наравне с другими участвовать в обсуждении политик и программ.

Конструктивное участие людей с ограниченными возможностями в ГП-2022 — это ключевой приоритет для УСРБ ООН, разделяемый правительством Индонезии. Необходимо обеспечить доступность и обеспечение надлежащих условий для инвалидов во всех аспектах деятельности Глобальной платформы, с тем чтобы участники с ограниченными возможностями имели равные права на участие в любых мероприятиях, а также чувствовали себя в безопасности, пользовались уважением и поддержкой при активном участии в консультациях и обсуждениях.

Доступность была отражена во всех элементах Глобальной платформы, начиная с содержания сессии и заканчивая докладчиками и местом проведения, и курировалась координатором по доступности УСРБ ООН при поддержке ASB Indonesia and Philippines, неправительственной организации, расположенной в Индонезии. Сотрудничество оказалось очень плодотворным, так как ASB Indonesia and Philippines имеет тесные рабочие отношения с местными организациями инвалидов (ОИ) и обладает обширными знаниями в области доступности, которые помогли организаторам, площадкам и местным поставщикам обеспечить инклюзивность Глобальной платформы. Принятые меры включали, в частности, улучшение физической доступности мест проведения мероприятий, обучение персонала конференций, гостиниц и местных волонтеров тому, как лучше взаимодействовать с людьми с ограниченными возможностями, поиск доступных гостиниц, площадок, вариантов транспортировки и информационных материалов ГП-2022. Особое внимание уделялось тому, чтобы протоколы охраны здоровья и безопасности ГП-2022 полностью отражали потребности людей с ограниченными возможностями.

На [церемонии вручения премии им. Сасакавы](#) балийская танцевальная группа из незлышащих молодых людей (возрастом 15-19 лет) в сопровождении 30 слепых балийских музыкантов впервые выступила перед международной аудиторией. Поэзия занимает важное место в балийской культуре, и поэтому эта творческая группа сочинила для аудитории Глобальной платформы стихотворение, посвященное снижению риска бедствий и инклюзивности.

Для обеспечения конструктивного и активного участия инвалидов в дискуссиях на всех заседаниях официальной программы использовались субтитры в режиме реального времени и международный сурдоперевод. Более 200 человек с ограниченными возможностями приняли личное участие в Глобальной платформе 2022 года на Бали, и еще 80 человек участвовали онлайн.





## Защита от COVID-19

Пандемия COVID-19 стала серьезным испытанием для организации ГП-2022. Главным приоритетом как для УСРБ ООН, так и для правительства Индонезии стало обеспечение безопасной, инклюзивной и результативной Глобальной платформы. Соответственно, сценарии планирования должны были учитывать неопределенность в контексте развития ситуации с пандемией.

УСРБ ООН и правительство Индонезии внимательно следили за эпидемической ситуацией и создали Совместную целевую группу по вопросам COVID-19 для управления всеми мерами противоэпидемической безопасности при организации ГП-2022. Целевая группа была основным координационным механизмом для разработки мер по профилактике и смягчению последствий COVID-19 с целью обеспечения максимальной безопасности участников в соответствии с действующими нормами. Благодаря гибриднему формату конференции, участники, которым было сложно лично присутствовать на мероприятии из-за ограничений на поездки или опасности заражения COVID-19, все равно имели возможность принять участие в Глобальной платформе.

ГП-2022 проходила в соответствии со строгим медицинским протоколом, включающим физическую дистанцию, использование лицевых масок в помещении и обязательное тестирование на COVID-19.



# Устойчивое развитие

УСРБ ООН и правительство Индонезии поставили перед собой цель организовать экологически устойчивую седьмую сессию Глобальной платформы по снижению риска бедствий, сведя к минимуму негативное воздействие на окружающую среду и создав благоприятные условия для местных партнеров и сообществ. УСРБ ООН признает неразрывную связь между природной средой и снижением риска бедствий.

Как член семьи Организации Объединенных Наций, мы стремимся сократить воздействие на окружающую среду и служить примером для подражания. Это подразумевает обязательство организовывать экологически безопасные встречи. Для этого мы используем руководство ООН по устойчивому проведению мероприятий, стремясь минимизировать негативное воздействие на окружающую среду и оставить благоприятное наследие для принимающего сообщества и всех участников.

Глобальная платформа по снижению риска бедствий стремится быть устойчивым мероприятием, сочетающим в себе экологическую, экономическую и социальную ответственность. ГП-2022 нацелена на повышение осведомленности о взаимосвязи между окружающей средой и снижением риска бедствий, оценку и минимизацию выбросов и сокращение образования отходов. Были рассчитаны выбросы, связанные с потреблением ресурсов, поездками и проведением мероприятия, которые будут компенсированы за счет индонезийских проектов.

Связь между окружающей средой и СРБ также была подчеркнута в программе ГП-2022, в рамках которой были организованы специальные сессии на эти темы.



# 02 Официальная программа





# Церемония открытия

25 мая 2022 года 11:00 – 12:00

«Несмотря на достигнутый прогресс, появление рисков опережает их устранение»

**Амина Дж. Мохаммед,**  
Заместитель Генерального секретаря

«Каждое новое здание, каждая новая социальная программа, каждый бюджет и каждая инициатива должны разрабатываться и выполняться с прицелом на снижение риска»

**Абдулла Шахид,**  
Председатель Генеральной Ассамблеи

«На Глобальной платформе по снижению риска бедствий Индонезия предлагает миру концепцию жизнестойкости и устойчивости для смягчения рисков всех видов бедствий, включая пандемии»

**Джоко Видодо,**  
Президент Индонезии

 **Нажмите здесь,** чтобы посмотреть церемонию открытия ГП-2022

## Модератор:

Мами Мизутори, Специальный представитель Генерального секретаря по вопросам уменьшения опасности бедствий

## Спикеры:

- Амина Дж. Мохаммед, Заместитель Генерального секретаря
- Абдулла Шахид, Председатель Генеральной Ассамблеи
- Джоко Видодо, Президент Индонезии

Церемония открытия ГП-2022 включала в себя выступления на высоком уровне и культурную программу в знак приветствия участников Глобальной платформы. Участие высокопоставленных лиц продемонстрировало то значение, которое правительство Индонезии и Организация Объединенных Наций придают снижению риска бедствий и его роли в глобальной повестке. Выступление поэтессы и посла доброй воли Управлению Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН) Эмтиталь Махмуд, и танцевальное представление, организованное принимающей страной, завершили яркую церемонию открытия.

# Круглые столы на уровне министров



## Расширение мер по снижению риска бедствий для борьбы с чрезвычайной климатической ситуацией

25 мая 2022 года 15:00 – 17:30

### Модераторы:

- Халим Искандар, министр села, развития неблагополучных регионов и трансмиграции, Индонезия
- Маами Мизутори, Специальный представитель Генерального секретаря по вопросам уменьшения опасности бедствий

Планирование без учета рисков создает еще больший риск и приводит к дезадаптации, в то время как недооценка климатического риска является проблемой для финансов. В своем выступлении заместитель Генерального секретаря Амина Мохаммед выделила две неотложные задачи — мы должны сократить выбросы согласно цели в 1,5 градуса Цельсия, и, во-вторых, мы должны повысить уровень инвестиций в адаптацию и устойчивость, чтобы защитить жизни и средства к существованию.

Министры подчеркнули необходимость комплексного подхода к управлению рисками стихийных бедствий и климатических рисков для обеспечения синергии в планировании и реализации. Также существует необходимость повышения прогнозируемости финансирования и снижения рисков государственного и частного финансирования, а также глобального изменения парадигмы для улучшения механизма финансирования до возникновения бедствий. Была озвучена необходимость трансформационных подходов и действий,

в дополнение к увеличению инвестиций в предотвращение, раннее предупреждение и ранние действия, особенно в связи с тем, что изменение климата также приводит к перенаселению и увеличению потребностей в гуманитарной помощи и финансировании. Необходимо обеспечить долговременные решения для перемещенного населения.

Настоятельно рекомендовалось поддержать реализацию Инициативы ГС ООН по полному охвату системами раннего предупреждения. В преддверии КС27 необходимо выполнить взятые обязательства, особенно в НРС и МОРАГ. Неспособность инвестировать в целостный подход к адаптации будет препятствовать нашему пути к климатоустойчивому будущему. Министры подчеркнули необходимость усиления политического лидерства, партнерских отношений, передачи технологий СРП, регионального сотрудничества, коллективной работы и единства для решения проблем и кризисов и придания первостепенного значения предупреждению бедствий и повышению устойчивости к ним.

Также настоятельно рекомендуется включить СРБ и адаптацию к изменениям климата во все национальные политики, стратегии, законодательство, координационные механизмы и отраслевые планы развития.

Синергия между СРБ и адаптацией к изменению климата может быть достигнута с помощью методологических инструментов РКИК ООН и УСРБ ООН. Базы данных о потерях и Сендайский рамочный монитор могут послужить руководством для количественной оценки глобальной цели адаптации. Доступ к финансовым механизмам РКИК ООН, таким как Глобальный климатический фонд, мог бы поддержать повестку дня СРБ.

Страны добились значительного прогресса в деле управления СРБ и изменением климата (т.е. в политиках, стратегиях, законодательстве) и укреплении партнерских отношений. Министры подчеркнули, что местные органы власти находятся в центре УСРБ, поэтому настоятельно рекомендовалось реализовывать программы СРБ на местном и сельском уровнях, в дополнение к принятию коррективных мер по наращиванию местного потенциала и расширению прав и возможностей молодежи, женщин и коренного населения во всех контекстах СРБ. Была проведена активная пропаганда научно обоснованных, человеко-ориентированных подходов к СРБ и смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним, а также к устойчивости «голубой» и «зеленой» инфраструктуры. Опыт Программы ООН по повышению устойчивости городов до 2030 года был также высоко оценен как проект с комплексной системой оценки рисков.

Европейский Союз объявил об усилении финансирования мер по повышению устойчивости к изменению климата и СРБ и выделении 28 млрд евро в 2021-2027 гг.

## Итоги сессии

- Широко признана необходимость интеграции СРБ и адаптации к изменению климата, а также необходимость повышения прогнозируемости и снижения рисков государственного и частного финансирования, а также смены глобальной парадигмы для улучшения механизма финансирования до возникновения бедствий.
- Настоятельно рекомендуется поддержать реализацию Инициативы ГС ООН по полному охвату системами раннего предупреждения.
- Принятые обязательства должны быть исполнены в период подготовки к COP-27, особенно в НРС и МОСРГ.
- Необходимо укреплять политическое лидерство, партнерские отношения, передачу технологий СРП, региональное сотрудничество, коллективную работу и единство для решения проблем и кризисов и сделать предотвращение бедствий и устойчивость к ним главным приоритетом.



# Мыслить устойчиво: изменение подхода к финансированию мер по снижению риска бедствий

26 мая 2022 года 10:30 – 13:00

## Модераторы:

- Ретно Марсуди, министр иностранных дел Индонезии
- Маами Мизутори, Специальный представитель Генерального секретаря по вопросам уменьшения опасности бедствий

Устойчивое развитие в условиях быстро меняющегося климата невозможно без инвестиций в меры по снижению риска бедствий. Негативные последствия пандемии COVID-19 в сочетании с быстро растущими климатическими рисками заставляют нас двигаться к устойчивому и стабильному будущему. Однако темпы инвестирования недостаточно высоки, и СРБ выпадает из общей картины устойчивого развития. Для изменений необходимо полностью поменять мышление в рамках всей финансовой системы. Мы должны перейти от краткосрочных решений и недооценки рисков бедствий к подходу «мыслить устойчиво» во всех инвестициях в государственном и частном секторах.

Участники сессии обратились к опыту, проблемам и успешным стратегиям финансирования СРБ в своих государствах и организациях. Они обсудили сохраняющийся дисбаланс финансирования СРБ, отсутствие гибкости, бюрократизм и запоздалое финансирование, а также пути улучшения подходов к финансированию. Участники также подчеркнули ценность общесоциального подхода и особенно участия в финансировании частного сектора. В качестве примеров были приведены практические инициативы представителей бизнеса и промышленности, а также обозначены критические сектора. Участники также отметили необходимость привлечения многих заинтересованных сторон и подчеркнули, что упреждающее и долгосрочное видение финансирования является как более экономичным, так и более эффективным. Финансирование СРБ считается жизненно важным шагом в достижении ЦУР.

## Итоги сессии

- Стимулировать упреждающие инвестиции.
- Создать благоприятную среду для финансирования СРБ посредством перспективных и гибких законов и политик на всех уровнях.
- Разработать комплексные и всеобъемлющие стратегии управления рисками с участием заинтересованных сторон и инвесторов, прежде чем оценивать потребности в финансировании.
- Инвестировать в устойчивую инфраструктуру, обеспечить страхование инфраструктуры и управление ею.
- Обеспечить эффективное и риск-ориентированное управление землепользованием и городское планирование.
- Улучшить данные, доступность данных и доказательную базу для финансирования и инвестиций в СРБ.
- Объединить меры для наиболее эффективного финансирования, включая микрокредитование и микрострахование, перенос рисков, прогностические действия и инновационные механизмы страхования.
- Обеспечить риск-ориентированные инвестиции в разные сектора, особенно в сельское хозяйство и продовольственные системы, которые систематически недофинансируются и уязвимы с точки зрения ущерба от бедствий.
- Усилить координацию, взаимодействие и консультации с правительством, частным сектором и сообществами для реализации общесоциального подхода.
- Расширить международное сотрудничество в области финансирования рисков бедствий (цель F).
- Направлять минимальный процент ВВП на СРБ и адаптацию.

# Диалоги на высоком уровне

## Куда мы движемся? Глобальные и региональные перспективы реализации Сендайской рамочной программы

25 мая 2022 года 10:30 – 12:00

### Модератор:

Малини Мехра, исполнительный директор Globe International

### Спикеры:

- Элизабет Райли — исполнительный директор, Карибское агентство по чрезвычайным ситуациям — CDEMA
- Кейтаро Оно — министр, Офис кабинета министров, Япония
- Митику Касса Гутиле — комиссар Эфиопской национальной комиссии по управлению рисками бедствий, Эфиопия
- Катрина Сара Милн — фермер и член правления, Всемирная организация фермеров
- Сабер Хоссейн Чоудхури — член парламента / почетный президент, Бангладеш / Межпарламентский союз

С момента принятия Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий государства-члены и их партнеры достигли значительного прогресса, включая снижение глобальной смертности от бедствий на 40 процентов с 2000-х годов, кроме того 153 страны в настоящее время отчитываются о выполнении целей Сендайской рамочной программы. Однако, несмотря на ощутимый прогресс, анализ показывает, что мы отстаем от графика в реализации целей Сендайской рамочной программы к 2030 году. С 1980-х годов число бедствий увеличилось в три раза, ежегодные экономические потери растут, высоки показатели потерь и разрушения инфраструктуры, при этом финансирование СРБ отстает.

Этот диалог на высоком уровне был посвящен анализу основных проблем, стоящих на пути реализации Сендайской рамочной программы, и определению практических путей ускорения прогресса и возврата к намеченному курсу.

Участники дискуссии согласились с тем, что по-прежнему не все понимают риски, особенно связанные с каскадными, усугубляющимися угрозами и сложными кризисами. Риск-ориентированное мышление не является основой государственной политики, которая слишком сконцентрирована на реагировании. Инвестиции в анализ рисков, развитие потенциала и повышение устойчивости были недостаточными, а системы управления рисками игнорировались. Биологические угрозы были учтены в Сендайской рамочной программе, но пандемия все равно застала большую часть мира врасплох.

Управление рисками бедствий по-прежнему затруднено из-за разобщенности управления, что приводит к проблемам в обмене данными о бедствиях и сотрудничестве, управлении рисками и финансировании, включая недостаточное выделение средств на обеспечение готовности, смягчение последствий и восстановление.

Пробелы в данных препятствуют содержательному мониторингу прогресса в реализации Сендайской программы. Мониторинг, оценка и обучение должны быть институционализированы для регулярного обновления политик и планов СРБ на основе извлеченных уроков и достоверных данных. Несмотря на существенный прогресс, достигнутый, например, по Цели Е, страны должны тщательно оценить, являются ли принятые стратегии достаточно эффективными.

Для достижения целей в области устойчивого развития, климата и снижения риска бедствий необходимы революционные уровни финансирования. Сендайская рамочная программа может служить руководством для разумных, инклюзивных инвестиций в снижение риска бедствий в синергии с повестками дня в области климата и устойчивого развития.

Для того чтобы ускорить прогресс, необходима политическая воля. Это требует укрепления доказательной базы, чтобы продемонстрировать преимущества инвестиций в СРБ, связей между СРБ и устойчивым развитием, а также подотчетности.

Участники диалога на высоком уровне пришли к выводу, что, несмотря на значительный прогресс в некоторых областях, таких как снижение смертности от бедствий, разработка стратегии и планов по снижению риска бедствий и использования Сендайского рамочного монитора, общий прогресс не позволяет достичь целей Сендайской рамочной программы. Среди существенных препятствий на пути прогресса участники дискуссии назвали недостаточное понимание рисков и отсутствие риск-ориентированных решений, разрозненное, несогласованное управление рисками бедствий и финансирование в рамках секторов, отсутствие политической воли и пробелы в мониторинге данных о бедствиях.

## Итоги сессии

- Диалог на высоком уровне обозначил пути восстановления темпов реализации Сендайской рамочной программы, включая наращивание потенциала и передачу технологий, повышение уровня финансирования СРБ, усиление политической воли и институционализацию оценки и обучения.
- На сессии были вновь озвучены руководящие принципы инклюзивности, «не оставлять никого без внимания» и снижение риска бедствий с учетом гендерных аспектов. Недавний опыт бедствий и COVID-19 продолжает менять наше понимание уязвимости и потребностей и подчеркивает необходимость инклюзивных, человеко-ориентированных подходов.

## Усиление контроля над стихийными бедствиями и климатическими рисками на национальном и местном уровнях для ускорения прогресса в достижении ЦУР

25 мая 2022 года 17:30 – 19:00

### Модератор:

Андени Эффенди, независимый журналист, Индонезия

### Спикеры:

- Селвин Харт, помощник генерального секретаря ООН по вопросам климата, Канцелярия Генерального секретаря ООН
- Проф. Марк Хауден, вице-председатель, директор Рабочей группы II Межправительственная группа экспертов по изменению климата, Институт изменения климата, энергетики и катастроф, Австралийский национальный университет
- Д-р Филимон Манони, заместитель генерального секретаря, Форум тихоокеанских островов
- Йохен Штайнхильбер, генеральный директор по вопросам перемещения, предотвращения кризисов и гражданского общества, Федеральный министр экономического сотрудничества и развития (BMZ), Германия
- Наталия Гомес-Солано, соучредитель и член правления, Сеть по вопросам молодежи и изменения климата Коста-Рики

Сессия поддержала принятый на КС26 Климатический пакт Глазго с акцентом на адаптации и финансировании, а также подчеркнула призыв МГЭИК к срочным действиям для продолжения борьбы с последствиями наравне с адаптацией, финансированием и защитой жизни и средств к существованию. Участники дискуссии подчеркнули моральный императив обеспечения защиты тех, кто внес наименьший вклад в климатический кризис, и подтвердили экономический императив инвестирования в комплексное управление рисками. Инвестиции в меры по адаптации и снижению риска бедствий являются проверенными подходами к снижению воздействия изменения климата и бедствий, следовательно, снижают затраты на устойчивое развитие.

Комплексный подход объединяет инструменты управления рисками посредством комплексного планирования и реализации мер по адаптации к изменению климата, снижению

риска бедствий и социальной защите. В островных государствах Тихого океана уже применяется передовой опыт и инновационные подходы. Чтобы полностью использовать их потенциал, необходимо решить вопросы организационного потенциала, разрозненного финансирования и институциональной архитектуры, устойчивости и согласованности усилий. Необходимо расширить доступ и использование надежных комплексных и контекстуальных данных о рисках для обоснования принятия решений.

Германия, принявшая председательствование в «Большой семерке», усиливает упреждающие действия по оказанию дальновидной гуманитарной помощи и работает с другими донорами над расширением поддержки ориентированных на бедность и учитывающих гендерные аспекты решений по управлению климатическими рисками и другими бедствиями и устранению их последствий. «Глобальный щит» направлен



на содействие более систематической, последовательной и устойчивой финансовой защите от рисков изменения климата и бедствий путем повышения доступности страхования.

Устойчивое развитие невозможно без мер по борьбе с изменением климата и снижению риска бедствий. Участники дискуссии подчеркнули, что повестки дня по изменению климата и снижению риска бедствий преследуют одни и те же цели, направленные на устранение уязвимостей, предотвращение рисков и снижение потерь и ущерба для повышения устойчивости к бедствиям.

Эффективное комплексное управление рисками возможно тогда, когда правительства, гражданское общество и частный сектор делают выбор, ставя во главу угла снижение риска, социальное равенство и справедливость. Для обеспечения устойчивости, эффективности и инклюзивности следует поощрять вовлечение маргинализированных и уязвимых групп в управление рисками. Молодежь нуждается в возможностях для конструктивного участия, принятии во внимание различных мнений, ценностей и потребностей; поддержке развития потенциала молодежи для участия и практической деятельности; расширении доступа к финансам, исследованиям и технологиям на местном уровне.

## Итоги сессии

- Срочно необходимо расширить меры по снижению риска бедствий для усиления и достижения климатических амбиций. Необходима полная поддержка инициативы ГС ООН по обеспечению стопроцентного охвата СРП к 2027 году, а также полная поддержка руководства ВМО и УСРБ ООН в достижении этой цели. Развитые страны должны выполнить свои финансовые обязательства для восстановления доверия наиболее климатически уязвимых групп.
- Признание комплексного управления рисками в качестве системного решения системной проблемы. Для достижения Повестки дня на период до 2030 года крайне важно обеспечить большую согласованность в планировании, реализации и финансовых механизмах для адаптации к изменению климата и снижения риска бедствий.
- Пандемия COVID-19 и другие усугубляющиеся, каскадные и системные кризисы, нарушающие функционирование служб, цепочек поставок и обществ, стали сигналом к пересмотру наших систем. Кризис и восстановление, а также постановка четких целей по адаптации являются уникальной возможностью для принятия общего видения устойчивости, разделяемого всеми и подкрепленного политической волей для обеспечения комплексного управления рисками бедствий и климатическими рисками на национальном и местном уровнях.



## Уроки COVID-19: социальное и экономическое восстановление для всех

26 мая 2022 года 9:00 — 10:30

### Модератор:

Валери Нкамганг Бемо, заместитель директора по реагированию на чрезвычайные ситуации, Фонд Билла и Мелинды Гейтс

### Спикеры:

- Д-р Майк Райан, исполнительный директор, Программа по чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения, Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ)
- Пратима Гурунг, президент, Национальная ассоциация женщин-инвалидов коренных народов Непала (NIDWAN)
- Билл Блэр, президент Тайного совета королевы Канады, министр общественной безопасности и обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям, правительство Канады
- Тембисиле Нкадименг, заместитель министра кооперативного управления и традиционных дел, Южно-Африканская Республика
- Джаяган Чапагайн, Генеральный секретарь, Международная федерация обществ Красного Креста и Красного Полумесяца (IFRC)

Пандемия COVID-19 нанесла катастрофический ущерб жизням и средствам к существованию, при этом отдельные люди и сообщества ощутили на себе разное воздействие, обусловленное существовавшим ранее социальным неравенством и другими основополагающими факторами риска. Участники дискуссии поделились уроками, извлеченными из опыта COVID-19, и определили ключевые средства достижения устойчивости и социально-экономического восстановления для всех в контексте сложных и взаимосвязанных рисков. Основное внимание было уделено управлению рисками, а также передовой практике и возможностям общесоциального и всестороннего подхода к управлению рисками, выявленным в результате COVID-19.

Было отмечено, что масштаб пандемии COVID-19 и ее воздействие на здравоохранение, социальную и экономическую сферы требует проявления солидарности и высокого уровня сотрудничества между секторами, заинтересованными сторонами и государствами. Формирование или поддержание изоляции является дорогостоящей и избыточной мерой. Кроме того, эффективные внутренние и международные законы и системы должны в корне устранить неравенство. Пандемия COVID-19 привела к внедрению инноваций в системах менеджмента (например, виртуальные встречи), которые могут быть использованы для создания более инклюзивных систем управления рисками бедствий, способствующих созданию доступных и комфортных условий для участия в принятии решений наиболее маргинализированных групп населения.

На рассмотрение было предложено несколько конкретных действий и обязательств, направленных на активизацию адаптивного и трансформационного социально-экономического восстановления для всех. Это включает необходимость перестройки нашего социально-экономического подхода и поддержки инновационных трансграничных партнерств для того, чтобы никто не остался без внимания. Пандемия COVID-19 будет иметь значительное влияние на системы здравоохранения на десятилетия вперед, оказывая воздействие на общее благосостояние общества. Необходимы значительные и прогнозируемые долгосрочные инвестиции в системы здравоохранения, особенно на уровне сообществ. Также была отмечена необходимость значительного усиления упреждающих действий и обеспечения готовности на уровне сообществ, чтобы быстро реагировать на риски. В соответствии с этим была широко признана важная роль, которую играют системы коренных народов и традиционные лидеры в реагировании на пандемию и восстановлении, а также

необходимость уделять больше внимания знаниям и практике коренных народов для снижения рисков, повышения устойчивости и поддержки восстановления.

При рассмотрении вопросов, требующих особого внимания, была особо отмечена потребность в стремлении к пониманию глубинных причин, а не только к рассмотрению симптомов. Среди этих причин — высокий уровень неравенства и дискриминации, которые создают риск. Например, пандемия привела к значительному росту насилия в отношении женщин во всех обществах. Предупреждение, реагирование и решение проблемы гендерного насилия является фундаментальным компонентом СРБ, которому в настоящее время не уделяется должного внимания и в который не вкладываются средства. В более широком смысле, решение проблемы неравенства между странами и внутри стран, в том числе в отношении доступа к вакцинам, средствам индивидуальной защиты и финансовой поддержке, имеет решающее значение.

## Итоги сессии

- Возобновление усилий по обеспечению вертикальной координации между уровнями и сферами принятия решений, укрепление местного, женского и молодежного лидерства в СРБ, поддерживаемое более дезагрегированной доказательной базой и данными.
- Признание необходимости в солидарности и скоординированном преобразовательном управлении рисками, которое включает в себя систематический и многосекторальный подход к снижению риска бедствий при самом высоком уровне политической поддержки и с особым акцентом на гендерные аспекты, инклюзивность и принцип «не оставлять никого без внимания».
- Понимание того, что устойчивое развитие может быть достигнуто только при более глубоком осмыслении основополагающих факторов и системного характера рисков, сопровождаемом принятием действенных стратегий и программ.

# Ускорение финансирования для предотвращения рисков

27 мая 2022 года 09:00 – 10:30

## Модератор:

Рассел Айзек, журналист и модератор

## Главные докладчики

- Мутале В.К. Налуманго, Вице-президент Замбии
- Армида Алисджахбана, Исполнительный секретарь, Экономическая и социальная комиссия ООН для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО)

## Спикеры

- Рамон Сото Бонилья, государственный секретарь Управления по управлению национальными рисками и чрезвычайными ситуациями, Гондурас
- Камал Кишор, член-секретарь, NDMA, Индия
- Д-р Габриэль Поллен, Национальный координатор отдела по управлению стихийными бедствиями и ликвидации их последствий, Офис вице-президента, правительство Замбии
- Игорь Дрисманс, Делегация ЕС в АСЕАН
- Грэм Кларк, председатель и исполнительный директор, Asia Affinity Holdings Ltd.



На этой сессии были определены варианты повышения финансирования превентивных мер и представлены возможности для обоснования риск-информированных стратегий финансирования устойчивого развития и для включения мер по снижению риска бедствий в инвестиционные решения, институциональное руководство и системы управления рисками. Признана необходимость подхода «мыслить устойчиво» ко всем инвестициям.

На заседании также рассматривались пути расширения пропаганды о последствиях изменения климата и различных бедствий, а также о преимуществах устойчивости и окупаемости инклюзивных подходов к превентивным мерам. Участники дискуссии обсудили прогресс в достижении целей Сендайской рамочной программы по СРБ, политики и сти-

мулы для инвестиций в предупреждение и финансирование мер по адаптации к климату, возможности инвестирования в устойчивость на этапе восстановления после бедствий, проблемы финансирования превентивных мер и действий по смягчению рисков и снижению уязвимости помимо переноса рисков. Дальнейшие пункты обсуждения касались проблем, связанных с обеспечением учета и интернализации рисков в инвестициях на рынке капитала и недопущением создания новых рисков.

Обсуждались «голубые» облигации как новая возможность финансирования снижения рисков и инвестиций, которые максимально повышают устойчивость, например, природные решения для управления рисками, связанными с прибрежной зоной и океаном.

## Итоги сессии

- Инвестиции в знания и их применение в процессе принятия решений приносят максимальную выгоду — улучшение информирования о рисках и аналитики является ключом к внедрению устойчивости в планирование на всех уровнях.
- Стандарты устойчивости, такие как Принципы обеспечения устойчивости инфраструктуры, наряду с последовательной и четко сформулированной политикой и институциональными механизмами на национальном, центральном и местном уровнях, необходимы для эффективного управления рисками.
- Следует признать, что пути к ускорению финансирования предупреждения, снижения риска бедствий и адаптации к изменению климата требуют подхода «мыслить устойчиво» ко всем инвестициям.
- Все инвестиционные решения должны быть направлены на чистое повышение устойчивости путем: (а) сокращения или устранения действий, которые подрывают, снижают или ослабляют системную устойчивость; и (б) путем приоритизации действий, которые создают системы, внутренне устойчивые к потенциальным сбоям.
- Страховой сектор должен быть более инклюзивным и оценивать воздействие, используя подход связанных экосистем для поиска новых моделей финансирования, которые устраняют уязвимость не только путем переноса рисков.
- Страны G20 должны взять на себя ответственность и сосредоточиться на СРБ, и сейчас есть возможность решить эту проблему, учитывая внимание к экономическому и устойчивому восстановлению.

# Пленарные заседания по среднесрочному обзору

## Риск-ориентированное ресурсное обеспечение регенеративного и устойчивого развития

26 мая 2022 года 14:00 – 16:30

### Сопредседатели:

- Маами Мизутори, Специальный представитель Генерального секретаря по снижению риска бедствий
- Сухарьянто, министр Национального агентства по борьбе со стихийными бедствиями (BNPB) Индонезии

### Главный докладчик:

- Фебрио Какарибу, руководитель Агентства фискальной политики, Министерство финансов, Индонезия
- Кейтаро Оно, государственный министр, Офис кабинета министров, Япония

Несмотря на то, что необходимость инвестиций в предупреждение, снижение риска и устойчивость остается очевидной, финансовое обоснование снижения риска для многих опасностей носит ограниченный характер. Такие факторы, как краткосрочность, регуляторный захват, ограниченное понимание и недостаточное участие в разработке политики, создают препятствия, включая растущее неравенство в распределении ответственности в глобальных структурах управления СРБ: наиболее пострадавшие остаются наименее способными позволить себе риск-ориентированные инвестиции в пост-ковидном мире.

Бедствия остаются растущей угрозой глобальному процветанию, непропорционально затрагивающей бедные и маргинализированные слои населения. Выводы, полученные от государств-членов и негосударственных субъектов, подтверждают прежние тенденции, согласно которым наибольшее число жертв бедствий приходится на наиболее уязвимую часть населения планеты.

Двадцать две НРС в настоящее время находятся в состоянии долгового кризиса или высокого риска наступления такового.

Во-первых, некоторые страны мира, такие как МОСРГ, РСН-ВМ и НРС, остаются наиболее уязвимыми, а их население непропорционально сильно страдает от рисков, вызванных изменением климата, угрозами здоровью, конфликтами и изменчивостью глобальной экономической и финансовой систем.

Многие аспекты финансовой системы, макроэкономической политики, а также финансирования развития и борьбы с изменением климата вносят основной вклад в создание и сохранение рисков и опасностей, представляя потенциальную угрозу существованию людей и экосистем, от которых мы зависим. Хотя наблюдается прогресс в расширении включения адаптации к изменению климата в качестве экологической цели в контексте «зеленых» финансовых продуктов и услуг, сохраняется обеспокоенность, что инвесторы часто не учитывают, каким образом их инвестиции могут способствовать риску и уязвимости местных сообществ, цепочек поставок и экосистем, игнорируя или не связывая такие инвестиции с последующими макроэкономическими последствиями.

Во-вторых, мы должны быть инновационными и прагматичными и делать больше с помощью существующих механизмов финансирования для интернализации рисков в нашей существующей финансовой архитектуре. Мы должны объединиться вокруг понимания того, что риск-информированное планирование и меры по упреждению кризисов станут реальностью только при системном подходе. Для этого необходимо смешанное финансирование, охватывающее всех участников и сектора. Например, климатическое финансирование должно также выделяться на системы раннего предупреждения, упреждающие действия и другие меры по снижению рисков.

## Итоги сессии

Влияние бедствий остается неизвестным для отдельных групп населения в отсутствие дезагрегированных, взаимосвязанных и доступных данных.

Таким образом, при приоритизации политик не учитываются их дифференцированные потребности, что приводит к их взаимоисключению.

В рамках среднесрочного обзора Сендайской рамочной программы необходимо:

- Использовать новейшие исследования в области науки о данных для облегчения процесса отчетности на основе общих принципов и стандартов, таких как геопространственные данные (включая инновационные инструменты, такие как данные о потенциале солнечной энергии и солнечных ресурсах) для информирования о риск-ориентированном устойчивом развитии.
- Выявлять и удовлетворять особые потребности мужчин, женщин и детей с ограниченными возможностями до и после бедствий.
- Работать в партнерстве с организациями инвалидов для подготовки и осуществления мероприятий по снижению риска бедствий и реагированию на них, учитывающих интересы инвалидов, в соответствии с Конвенцией о правах инвалидов и Сендайской рамочной программой.
- Готовиться к реагированию на стихийные бедствия с учетом проблем инвалидов и гендерных аспектов путем укрепления организационного потенциала всех субъектов.

## Не только стихийные бедствия – практическое применение расширенной сферы действия Сендайской рамочной программы

26 мая 2022 года 16:30 – 19:00

### Сопредседатели:

- Маами Мизутори, Специальный представитель Генерального секретаря по снижению риска бедствий
- Профессор Двикорита Карнавати, руководитель Агентства по метеорологии, климатологии и геофизике Республики Индонезия (BMKG)

### Главные докладчики:

- Абдулла Шахид, Председатель 76-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН
- Пуан Махарани Накшатра Кусьяла Деви, спикер Совета народных представителей Индонезии

Существует мнение, что сильный акцент на последовательный и системный подход к СРБ, учитывающий целый ряд рисков и опасностей, является ключевым для актуальности любой политики или урегулирования.

Современные общества глобально взаимосвязаны не только через политические, экономические и социальные системы, но и через биофизические системы жизнеобеспечения Земли (экосистемы), искусственную среду и все больше через цифровой мир (инфраструктура которого простирается в космическое пространство). Хотя эта постоянно меняющаяся ситуация усугубляет общую уязвимость, она также создает возможности для коллективных мер.

Целенаправленный путь вперед должен избегать краткосрочного подхода и учитывать возникающие и пограничные риски, особенно в быстро меняющихся условиях (например, нанотехнологии или искусственный интеллект). Он также должен обеспечить рассмотрение роли природы в благосостоянии человека как ключевого фактора в рамках планетарного подхода к здоровью.

Дополнительную сложность этой ситуации придает то, что нынешние институциональные диспозиции игнорируют интеграцию маловероятных, но опасных экзистенциальных рисков, что приводит к далеко идущим глобальным и катастрофическим последствиям для многих поколений.



Наши подходы к дальнейшим действиям не могут опираться на общие меры, они должны тщательно изучать взаимодействие, в том числе с привлечением местных и коренных общин, а также научного мира. Чтобы быть наиболее эффективными, подходы должны быть адаптированы к различным условиям. Они должны быть внедрены во все министерства и во все финансовые и бюджетные механизмы.

Падение общественного доверия к глобальным институтам — это большой риск для их способности обеспечивать защиту и справедливое управление глобальными общественными благами, и тем самым повышать устойчивость. Чтобы противостоять этому, практика управления должна быть прозрачной и ориентированной на партнерство, а также иметь альтернативное мышление — это поможет создать синергию и согласованность на международном и местном уровнях и одновременно вовлечь все заинтересованные стороны и местные сообщества на всех этапах. Особые группы, играющие ключевую роль, включают молодежь, женщин, коренные народы, лиц с различной сексуальной ориентацией, гендерной идентичностью и самовыражением (SOGIE), людей с ограниченными возможностями, беженцев, мигрантов и внутренне перемещенных лиц.

В отношении систем раннего предупреждения о многих опасностях в политиках должны содержаться юридически обязывающие положения, согласно которым информация должна доходить как минимум до 90 процентов населения.

## Итоги сессии

- Необходимы серьезные усилия для охвата всего спектра текущих, неизбежных и зарождающихся рисков, включая экзистенциальные риски — экологические, социальные, экономические, биологические и техногенные.
- Переоценка рисков, учитывающая и оценивающая негативные внешние эффекты, является обязательной и должна включать вклад местных и коренных сообществ, а также учитывать воздействие на будущее поколения. Эти меры должны сочетаться с юридически обязывающей прозрачностью корпораций в отношении мер, повышающих и снижающих риски.
- Инвестиции в обеспечение готовности и восстановление должны осуществляться по модели открытого источника, признавая право всех стран на равный доступ к знаниям и инструментам снижения риска.
- Постоянные инвестиции в подходы, ориентированные на партнерство, все общество и все правительство, связывающие местное и глобальное в рамках тематических областей и всех политических циклов, имеют решающее значение.
- Если сотрудники УСРБ ООН или СРБ не могут включить эти изменения в глобальное управление рисками, то необходимо срочно обсудить вопрос о создании других путей и институтов.

## Переосмысление устойчивого развития; стратегическое инвестирование для повышения жизнестойкости

27 мая 2022 года 14:00 – 16:30

### Сопредседатели:

- Маами Мизутори, Специальный представитель Генерального секретаря по снижению риска бедствий
- Д-р Лаксана Хандоко, руководитель Национального агентства исследований и инноваций (BRIN)

### Главный докладчик:

- Уша Рао-Монари, заместитель Генерального секретаря и помощник администратора, ПРООН



Среднесрочный обзор Сендайской рамочной программы дает нам возможность подумать о ряде ключевых областей. Сюда входят «корректировки курса», которые нам необходимо внести в течение оставшегося срока действия Сендайской рамочной программы. Имеется в виду улучшение управления рисками. Поскольку, несмотря на все наши старания, скорость появления рисков превосходит усилия по их снижению. У нас еще нет системы управления и смягчения последствий рисков, будь то глобальная пандемия или цунами. Мы создаем риски быстрее, чем можем

управлять ими. То, как мы управляем нашими экосистемами и природными ресурсами, такими как вода и земля, является определяющим фактором для снижения подверженности и уязвимости, а также для повышения нашей устойчивости. Используя экосистемные подходы и природные решения, мы можем помочь пострадавшим странам и сообществам лучше восстанавливаться, предотвращать или снижать будущие риски и быть более устойчивыми.

Мы также должны изучить новые пути расширения финансирования и инноваций, чтобы помочь некоторым из наиболее уязвимых сообществ мира адаптироваться и повысить устойчивость к растущим последствиям изменения климата.

Архитектура управления рисками должна отвечать своим целям. Это означает следующее:

1. Нам необходимо пространственное соответствие — способность развертывать действия в глобальном масштабе и укреплять координацию между местными, национальными и международными институтами. Поскольку глобальные риски не имеют границ.
2. Нам необходимо временное соответствие — способность предотвращать кризисы и быстро действовать в случае их возникновения. Потому что экзистенциальные риски необходимо предупреждать, и мы должны быть в состоянии реагировать на неизбежные потрясения.

3. Нам необходимо функциональное соответствие — способность справляться с неопределенностью и сложностью. Поскольку глобальные риски взаимосвязаны и нелинейны, и поскольку нам часто нужно действовать, даже если мы не знаем, что делать.

4. Нам нужна репрезентативность — способность представить нынешние поколения в самых разнообразных формах, а также будущие, еще не родившиеся поколения.

Во многих отношениях, с многосторонней точки зрения, Организация Объединенных Наций не подходит по всем этим параметрам. Но ООН является одним из лучших институтов, имеющихся у нас для содействия глобальной координации и широкомасштабным мерам.

## Итоги сессии

В мире, преобразованном COVID-19, мы должны действовать локально, но мыслить глобально:

- Модели работ, основанные на принципах участия, при которых местные органы власти и низовые организации должны играть ведущую роль в этом процессе. Для достижения этой цели доступ к информации и наращивание потенциала являются важнейшими аспектами, которые должны быть обеспечены для повышения их возможностей в осуществлении деятельности.
- Продолжать поощрять инклюзивность и разнообразие, принимая во внимание, что широкий спектр мнений будет способствовать нашим усилиям в рамках среднесрочного обзора Сендайской рамочной программы.
- Усилить участие женщин в многостороннем управлении, чтобы устранить непропорциональную подверженность рискам и гибель людей.

- Система Организации Объединенных Наций, в частности, должна активизировать усилия, чтобы:

- о увязать Сендайскую рамочную программу с другими глобальными повестками дня, включая Парижское соглашение, КБР (Конвенцию о биологическом разнообразии) с ее Айтинскими задачами в области биоразнообразия, Новой программой развития городов, Всемирной конференцией по водным ресурсам и, конечно, с Повесткой дня на 2030 год.
- о более эффективно использовать реформированную региональную систему ООН, используя роль резидентов-координаторов в содействии согласованным мероприятиям по СРБ многих опасностей на местах, при активном участии страновых групп ООН.

# Официальные заявления

Государства-члены и представители групп заинтересованных сторон, таких как Организация Объединенных Наций, международные или региональные организации, выступили с предзаписанными или письменными заявлениями, сосредоточив внимание на прогрессе, достигнутом в области снижения риска бедствий, и передовом опыте страны или организации, которую они представляют.

Со всеми официальными заявлениями можно ознакомиться на веб-сайте ГП-2022.



## Тематические сессии

**ДЕНЬ 1**  
СРЕДА, 25 МАЯ

# Разнообразие в руководстве СРБ

25 мая 2022 года 13:00 – 14:30

## Модераторы:

- Амаль Ридене, молодая тунисская переговорщица по вопросам изменения климата и специалист по взаимодействию с инвесторами в AfricInvest
- Абель Валехва, заместитель генерального секретаря, Африканский молодежный консультативный совет по снижению риска бедствий (AYAB DRR), Уганда

## Спикеры:

- Лизра Фабьен, исполнительный директор Ассоциации промышленности и торговли Доминики | ARISE Dominica;
- Сара Книббс, и.о. руководителя Азиатско-Тихоокеанского регионального офиса ООН-женщины
- Давид Замбрано Майя, президент Комитета по управлению рисками общины Олон на полуострове Санта-Елена. (Эквадор)
- Ноэлен Набуливу, основательница организации «Разные голоса и действия в поддержку равенства» (DIVA for Equality) (Фиджи)
- Эльхам Юсефян, советник по инклюзивным гуманитарным действиям и СРБ, Международный альянс инвалидов
- Мануэль Бесслер, заместитель директора Швейцарского агентства по развитию и сотрудничеству ШАРС (Швейцария)

Бедствия по-разному влияют на людей, в зависимости от того, как социальные системы и пересекающиеся формы дискриминации влияют на ресурсы, уязвимость, способность к преодолению, подверженность опасностям и право принимать решения. Однако структурные барьеры, пробелы в потенциале, дискриминационное отношение и стереотипы по-прежнему препятствуют полноценному участию маргинализированных групп в принятии решений по снижению риска бедствий. Необходимо уделять больше внимания диверсификации лидерства в области СРБ и решению вопросов, связанных с экономическими, социальными и культурными причинами уязвимости и подверженности определенных групп рискам бедствий.

Участники дискуссии подчеркнули, что непропорционально высокий риск бедствий, с которым сталкиваются маргинализированные группы, можно снизить при условии адекватного распределения приоритетов и инвестиций. Сегодня лидерство в области СРБ на всех уровнях не отражает должным образом диапазон жизненного опыта наиболее подверженных бедствиям сообществ и групп. Было отмечено, что лидеры СРБ встречаются не только в правительствах, но и среди лидеров сообществ, молодежи, женщин, лидеров низовых сообществ, ЛГБТКИ+ и людей с ограниченными возможностями. Все они играют важную роль в снижении риска бедствий. Знания местного населения и коренных народов могут помочь поддержать инклюзивное снижение риска бедствий. Необходимо сделать более инклюзивным разнообразие людей, занимающих руководящие должности на всех уровнях.

Существуют как общие, так и специфичные риски бедствий, с которыми сталкиваются женщины, дети и молодежь, инвалиды, пожилые люди, коренные народы, мигранты и другие маргинализированные группы, а также значительное разнообразие внутри и между этими группами. Универсальный подход не позволит эффективно снизить уязвимость, поэтому необходим межсекторальный подход, способствующий развитию и поддержке подлинно инклюзивного лидерства, отражающего разнообразие наших сообществ.

Без разнообразного и многоцелевого руководства в области снижения риска бедствий и принятия решений на всех уровнях мы теряем навыки, знания и опыт огромной части

населения мира. Чтобы исполнить обязательство по применению многосекторального и охватывающего все общество подхода при реализации Сендайской рамочной программы, нам необходимо уделять приоритетное внимание более широкой поддержке и инвестициям в различные голоса и точки зрения для снижения нашего коллективного риска.

## Итоги сессии

- Способствовать сотрудничеству и партнерству, чтобы помочь всем заинтересованным сторонам участвовать и руководить на всех уровнях и привнести инклюзивный взгляд в разработку национальных и местных политик, планирование и бюджетирование.
- Систематически развивать потенциал системы заинтересованных сторон, организаций и сетей для участия в программе по снижению риска и повышению устойчивости, учитывая предполагаемый технический характер этих вопросов.
- Увеличить финансирование групп, наиболее подверженных риску бедствий, чтобы облегчить их конструктивное участие, лидерство и влияние в принятии решений по СРБ, а также поддержать их в реализации трансформационных проектов.
- Расширять обмен передовым опытом, целевыми инструментами и методическими материалами для обучения (например, Центр знаний по устойчивости женщин к бедствиям; инициатива «1 million Youth Action Challenge»).
- Выйти за рамки нарративов уязвимости и обеспечить признание заинтересованных сторон, во всем их многообразии, в качестве инициаторов изменений.
- Ввести квоты или другие формы позитивной дискриминации, где это уместно, чтобы обеспечить разнообразие обслуживаемых сообществ в руководстве СРБ.



## Лучшее понимание и управление системным риском — анализ Доклада о глобальной оценке за 2022 год

25 мая 2022 года 13:00 — 14:30

### Модератор:

- Мандиса Калако-Вильямс, независимый консультант

### Спикеры:

- Аромар Ревин, директор, Индийский институт исследования поселений
- Конор Сейл, старший стратегический советник, One Earth Future Foundation, Inc.
- Ирасема Алькантара Айяла, профессор, Национальный автономный университет Мексики (UNAM)
- Ибрагима Шейх Дионг, Генеральный директор, Африканская система оценки потенциала рисков
- Клаудия Эррера Мельгар, исполнительный секретарь, Координационный центр по предотвращению бедствий в Центральной Америке (CEPREDENAC)

Во всем мире растет риск бедствий. По мере накопления проблем возрастает риск коллапса системы. В настоящее время мы отстаем от графика достижения наших глобальных целей и задач по снижению риска бедствий и повышению устойчивости, содействию устойчивому развитию, а также смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним. Эта тенденция усугубляется ростом уровня бедности и неравенства, вызванного пандемией COVID-19.

Однако, полученный во время пандемии опыт, улучшил наше понимание системных факторов риска и первопричин. Они включают как биофизические (например, здоровье человека и окружающей среды), так и социально-экономические аспекты (например, системное неравенство и бедность). В Глобальном аналитическом докладе (GAR) 2022 года определены подходы к управлению рисками и информированию о рисках, необходимые для преобразования существующей

практики управления рисками. Управляя риском в рамках различных дисциплин, понимая системные характеристики его первопричин и движущих сил, а также создавая синергию между глобальными повестками дня, мы можем использовать снижение риска бедствий в качестве инструмента для ускорения реализации Повестки дня на период до 2030 года.

На этой сессии выступил один из ведущих авторов GAR2022, а также ведущие специалисты в области управления рисками. Докладчики обсудили выводы отчета и его научнотехнические доказательства, которые помогут практикам СРБ повлиять на разработку политики на высоком уровне. Выступающие подчеркнули системный характер риска, ценность вовлечения сообществ и необходимость переосмысления экономических моделей. Они также предложили способы преобразования выводов в действия.

## Итоги сессии

- Культурно и социально приемлемые меры, включающие интересы сообществ, как необходимое условие для успешного СРБ.
- Переход от краткосрочных финансовых систем к более ценностному подходу, основанному на экологических, социальных и экономических системах, при стимулировании за счет достижений в области физических и социальных наук.
- Превращение нормативной и законодательной базы в действенные планы и механизмы координации.
- ЦУР имеют центральное значение для снижения риска, поскольку они влияют на снижение уязвимости и подверженности сообществ.
- Существующие модели развития создают косвенные риски. Поэтому нам необходимо измерять то, что мы ценим и стимулируем, а не только экономическое процветание.
- Все чаще требуются инвестиции в долгосрочное прогнозирование и превентивные меры для снижения уязвимости и подверженности риску.
- Требуется изменить образ жизни, чтобы преодолеть усугубляющиеся проблемы. (Необходимо удвоить усилия и внести некомфортные изменения).
- Необходим баланс между наукой и традиционными знаниями, технологиями и цифровыми инновациями с учетом местных потребностей и ценностей.
- Уроки COVID-19 демонстрируют взаимосвязи по всему миру и необходимость решения проблемы системных предубеждений в отношении того, что является правильным, в отличие от системы, основанной на экономических ценностях.
- Женщины как «стражи» благополучия общин и целостных подходов, как движущие силы изменения моделей поведения через детей и образование, а также как первые помощники в глобальных и региональных диалогах.

## Разрушая барьеры — к многосекторальным подходам к управлению рисками многих опасных явлений

25 мая 2022 года 15:15 — 16:45

### Модератор:

Доктор Дэвид Смит, директор Центра управления охраной окружающей среды и координатор Института устойчивого развития, Университет Вест-Индии.

### Спикеры:

- Д-р Питер Биндер, генеральный директор, MeteoSwiss
- Сусана Хуанго, директор, Служба разработки и планирования политик, Управление гражданской обороны, правительство Филиппин
- Биджай Кумар, исполнительный директор, Глобальная сеть организаций гражданского общества по уменьшению опасности бедствий
- Насрин Ибрагим Эльзен, главный инженер, Министерство ирригации и водных ресурсов, правительство Судана
- Олаф Нойснер, эксперт по СРБ, Немецкий комитет по уменьшению опасности бедствий.

Сессия высветила критический момент, когда множество участников — национальные и субнациональные правительства, городские администрации, бизнес, сообщества и практикующие специалисты — стремятся усовершенствовать свои инструменты для анализа рисков в условиях каскадных и все более взаимосвязанных воздействий, о чем свидетельствуют продолжающаяся чрезвычайная климатическая ситуация и глобальная пандемия.

На заседании было подчеркнуто, что укрепление устойчивости перед лицом более сложных потрясений требует перехода от измерения и устранения опасностей по отдельности к признанию системного характера риска.

Государства-члены, система Организации Объединенных Наций и партнеры должны быть лучше оснащены для проведения оценок многообразных и мультисекторальных

рисков. Для выхода за рамки линейного анализа рисков необходимо более широкое межсекторальное сотрудничество. Взаимосвязанные и системные риски требуют информированных действий с участием многих заинтересованных сторон. Поскольку последствия бедствий ощущаются на глобальном, национальном и общественном уровнях, более эффективная интеграция науки о рисках и человеко-ориентированных знаний о рисках в государственную политику является как никогда актуальной.

Участники дискуссии подчеркнули, что инструменты, доступные национальным субъектам для обработки и синтеза множества данных, генерируемых различными секторами и источниками, еще недостаточно развиты и являются препятствием для лучшего понимания и принятия мер в ответ на взаимосвязанную природу рисков.

Дискутанты сошлись во мнении, что по мере дальнейшего перехода к многофакторным и многосекторальным подходам к управлению рисками, потребуются новые механизмы управления для улучшения координации, открытого доступа и прозрачности данных, а также четкие показатели эффективности и подотчетности.

В то время как Сендайский процесс отстает от графика, растет потребность в создании следующего поколения аналитики рисков, включая предиктивную аналитику, для более эффективного управления усугубляющимися и каскадными рисками.

## Итоги сессии

- Системные риски по-разному влияют на людей, что подчеркивает важность того, чтобы люди, особенно маргинализированные и наиболее уязвимые, занимали центральное место в следующем поколении инструментов и подходов к оценке системных рисков.
- Для разработки и внедрения нового поколения инструментов оценки риска необходимы совместные действия правительства, финансовой и инвестиционной индустрии, а также деятелей в области развития и гуманитарных проектов, чтобы не только улучшить наше понимание системного риска, но и, что наиболее важно, уменьшить факторы, вызывающие такой риск.
- Участники дискуссии подчеркнули, что среднесрочный обзор Сендайской рамочной программы дает возможность пересмотреть инфраструктуру управления с целью ускорения внедрения новых подходов, методов и инструментов для борьбы с системными рисками.
- Как подчеркивается в Глобальной оценке рисков за 2022 год, государствам необходимо укрепить свой инструментарий анализа рисков, внедрить инновации в управлении рисками и нарастить потенциал правительства, бизнеса, гражданского общества и других организаций для применения общесоциального подхода к решению системных рисков.



# Строим лучшее будущее: инвестиции в устойчивую инфраструктуру для всех

25 мая 2022 года 15:15 – 16:45

## Модератор:

- Камаль Кишор, член NDMA, Национального управления по ликвидации последствий бедствий, Министерство внутренних дел, Индия

## Спикеры:

- Дина Ассаф, координатор-резидент ООН в Объединенных Арабских Эмиратах, Офис координатора-резидента ООН
- Роб Весселинг, президент и генеральный директор, Co-Operators
- Хоссам Эльгамаль, сопредседатель, ARISE Египет
- Эстер Аньякун Давиния, министр по вопросам помощи, готовности к стихийным бедствиям и беженцам, Уганда
- Беата Яновчик, руководитель отдела оценки рисков и планирования чрезвычайных ситуаций в правительственном центре безопасности в Польше

Снижение ущерба критически важной инфраструктуре и базовым услугам является ключевой целью Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий. Устойчивая и жизнеспособная инфраструктура обеспечивает первую линию защиты сообществ и окружающей среды от потрясений и имеет решающее значение в процессе восстановления. Надежная и устойчивая инфраструктура является ключевым фактором местного и национального экономического роста.

Участники дискуссии подчеркнули, что измерение устойчивости инфраструктуры является ключевой задачей и что необходимо понимание сути устойчивости инфраструктуры. Поскольку под инфраструктурой обычно подразумеваются активы и здания, необходимо переместить акцент на жизненно важные услуги, которые они предоставляют.

Участники дискуссии также отметили, что для повышения устойчивости, устранения и минимизации любых дополнительных рисков требуется подход к инвестициям в инфраструктуру с учетом чистого прироста устойчивости. Принципы устойчивой инфраструктуры, разработанные Управлением ООН по снижению риска бедствий для поддержки реализации Сендайской рамочной программы и Целей устойчивого развития (ЦУР), описывают набор принципов, ключевых действий и рекомендаций по достижению чистого прироста устойчивости в национальном масштабе и обеспечению бесперебойной работы критически важных служб. Участники дискуссии отметили шесть взаимосвязанных принципов, призванных служить руководством для заинтересованных сторон и лидеров при повышении устойчивости инфраструктуры и предусматривающих процесс, основанный на постоянном обучении, упреждающей защите, экологической интеграции, социальном участии, адаптивном преобразовании и общей ответственности.

Скоординированные действия по реализации этих принципов позволят лучше понять существующие инфраструктурные системы — их эффективность, подверженность риску, нормативную среду, проблемы и барьеры — а также послужат

отправной точкой для принятия более обоснованных с точки зрения риска решений и инвестиций.

Было также отмечено, что нормативные акты, регулирующие критически важную инфраструктуру, также нуждаются в усовершенствовании. Правительства должны пересмотреть свои механизмы и практику, чтобы оценить, смогут ли они справиться с растущими требованиями, вызванными изменением климата, демографической ситуации и моделей развития, а также другими стресс-факторами. Понимание картины рисков — и их потенциального воздействия на государственные финансы — обеспечивает хорошую основу для реалистичной оценки затрат и преимуществ вариантов финансирования и политики.

## Итоги сессии

- Улучшение понимания устойчивости инфраструктуры и ускорение ее реализации.
- Признание важности концепции устойчивости инфраструктуры и услуг.
- Согласие с необходимостью проведения стресс-теста устойчивости инфраструктуры, чтобы лица, определяющие политику, могли увидеть, как изменения в законодательстве могут повлиять на критическую инфраструктуру и устранить приоритетные проблемы.

# Раннее предупреждение и ранние меры

25 мая 2022 года 17:30 – 19:00

## Модератор:

- Кит Кэмпбелл, генеральный директор Общественной вещательной корпорации Ямайки (PBCJ), член Карибского вещательного союза (СВУ)

## Спикеры:

- Сирилл Оноре, директор Сектора снижения риска бедствий и общественных услуг, Всемирная метеорологическая организация (ВМО)
- Д-р Энамур Рахман, государственный министр, Министерство по ликвидации последствий стихийных бедствий и оказанию помощи, правительство Бангладеш
- Милуска Ордоньес, специалист по снижению риска бедствий, Practical Action Peru
- Д-р Ахмед Амдихун, региональный координатор программы по управлению рисками стихийных бедствий, Межправительственная организация по развитию (IGAD) Центр по климатическим предсказаниям и применениям (ICPAC)
- Саинимили Таваке, советник по инклюзивному развитию, Тихоокеанский форум по вопросам инвалидности

За последние 20 лет преимущества систем заблаговременного предупреждения о многих опасных явлениях (ЗПМОЯ) получают все большее признание в области снижения рисков. Тем не менее, только 95 из 120 стран, отчитавшихся по Цели G через Сендайский рамочный монитор (декабрь 2021 года), указали, что у них имеются системы ЗПМОЯ. Это означает, что многие развивающиеся страны — особенно НРС и МОРАГ — все еще значительно отстают в их внедрении..

На тематическом заседании были намечены пути ускорения внедрения человеко-ориентированных систем ЗПМОЯ, включая обеспечение возможности принятия ранних мер для минимизации воздействия бедствий, снижения рисков и содействия укреплению устойчивости. Были представлены основные итоги **3-й Конференции по раннему предупреждению и ранним мерах** в частности, было отмечено заявление Генерального секретаря, сделанное во время Всемирного метеорологического дня 2022 года, о том, что Организация Объединенных Наций возглавит новые действия, направленные на обеспечение защиты каждого человека на Земле с помощью систем раннего предупреждения в течение пяти лет.

Участники дискуссии подчеркнули необходимость повышения уровня осведомленности, понимания и знаний о разрушительном воздействии многочисленных опасных явлений на сообщества, а также о том, как и в какой степени ЗПМОЯ может способствовать спасению жизней и повышению устойчивости к бедствиям. Это является срочным основанием для укрепления доверия и стимулирования действий на местах.

Участники сессии также отметили необходимость совершенствования самих возможностей наблюдения и прогнозирования. Для обеспечения ранних действий на национальном, региональном и местном уровнях странам следует разработать стандартные операционные процедуры, политику и финансовые решения для ЗПМОЯ. Это позволит принимать действенные, всеохватывающие и согласованные ответные меры после получения ранней информации.

Кроме того, участники дискуссии подчеркнули необходимость укрепления партнерских отношений, а также регионального и международного сотрудничества для обмена знаниями, информацией и технологиями в области ЗПМОЯ между странами и заинтересованными сторонами. Это должно повлечь за собой углубление текущего обмена опытом в области раннего предупреждения — ранние действия и создание новых партнерств для оповещения о рисках — междисциплинарный способ работы для ускорения действий по достижению целей 2030 года.

Наконец, участники дискуссии подчеркнули, что действенность подходов ЗПМОЯ можно гарантировать только путем повышения подотчетности и прозрачности правительств в отношении доступности данных раннего предупреждения, а также интеграции систем раннего предупреждения в стратегии снижения риска бедствий и адаптации к изменению климата..

## Итоги сессии

- В ответ на системный, каскадный и взаимосвязанный характер рисков и необходимость преодоления разрозненных подходов, ориентированных на одну опасность, концепция многофакторной СРП получает все большее признание в дебатах о политике снижения рисков. Несмотря на достигнутый прогресс, необходимо сделать еще больше для того, чтобы по-настоящему внедрить подход ЗПМОЯ.
- Достижение «последней мили» с помощью действенной и доступной информации является одной из ключевых задач, стоящих перед системами раннего предупреждения в настоящее время. Для поддержки усилий по преобразованию ранней информации в ранние действия необходимы более прочные партнерские отношения и специальные инвестиции. Это должно сопровождаться устранением пробелов в потенциале и устойчивым финансированием.
- Инклюзивность систем раннего предупреждения и раннего реагирования, а также механизмов управления ими является основной проблемой для всех групп с особыми потребностями и маргинализированных групп.

# ДЕНЬ 2

## ЧЕТВЕРГ, 26 МАЯ

### Внедрение природоохранных решений для снижения системного риска

26 мая 2022 года 09:00 – 10:30

#### Модератор:

- Лютер Анукур, региональный директор по Восточной и Южной Африке, МСОП.

#### Спикеры:

- Д-р Мухамад Сапарис Соедарджанто, директор по планированию и мониторингу управления водосборами, Министерство окружающей среды и лесного хозяйства, правительство Индонезии
- Соня Лейтон-Коне, исполняющая обязанности заместителя исполнительного директора, Программа ООН по окружающей среде
- Каролина Диас Хиральдо, директор по вопросам окружающей среды и устойчивого развития, Национальный департамент планирования Колумбии
- Таби Джода, координатор инициативы «Один миллиард деревьев для Африки»
- Карина Уолли, руководитель отдела развития бизнеса в государственном секторе, AXA XL

Быстрые изменения в экологических и социальных системах, а также разрыв связей между человечеством и природой привели к широкомасштабному системному риску. Вместе с тем достижение Сендайской рамочной программы и ЦУР будет возможно только в том случае, если мы будем работать вместе с природой, а не против нее. Необходимо еще раз подчеркнуть тот факт, что природа является нашим лучшим союзником в снижении риска и повышении устойчивости.

В отношении этой цели Тематическая сессия 4 отметила, что решения, основанные на природных факторах (РОПФ), такие как экосистемное снижение риска бедствий и экосистемная адаптация, остаются неиспользованной возможностью для содействия реализации

Сендайской рамочной программы. В то же время, РОПФ могут помочь в достижении более широких целей в области климата и устойчивого развития, включая цели, связанные с биоразнообразием, адаптацией к изменению климата и смягчением его последствий, здоровьем и благополучием, а также процветанием сообществ.

Все участники дискуссии выступили за то, чтобы РОПФ стали неотъемлемой частью процесса принятия решений по снижению риска бедствий и адаптации к изменению климата посредством регулирования, финансирования, развития потенциала и обмена знаниями через партнерства. Правительства также должны обеспечить создание благоприятных условий для РОПФ путем поощрения многоаспектного



управления рисками и регулирования РОПФ, требования минимальных инвестиций в РОПФ и гарантии прозрачности, чтобы обеспечить доверие к этим подходам и исключить «зеленый камуфляж».

На сессии также была подчеркнута необходимость повышения осведомленности о практических подходах и инструментах для реализации РОПФ, оценки того, какие решения могут работать в тех или иных контекстах, и как масштабировать успешные примеры практики. Участники дискуссии также подчеркнули, что все решения должны учитывать конкретные условия, быть адаптируемыми и разрабатываться местными сообществами с привлечением уязвимых и маргинализированных групп населения.

Во втором сегменте сессии были рассмотрены барьеры, препятствующие внедрению РОПФ для СРБ, и пути их устранения. Проблему использования РОПФ для финансирования СРБ можно решить путем объединения небольших проектов для привлечения более крупного финансирования и мобилизации частного и страхового секторов, которым требуются масштабные инвестиционные проекты. Что касается недостаточной осведомленности о преимуществах РОПФ, то эту проблему можно решить усилением анализа затрат и выгод, чтобы подчеркнуть культурные и социально-экономические преимущества здоровых экосистем.

## Итоги сессии

- Решения, основанные на природных факторах (РОПФ), являются недостаточно используемым средством комплексного управления рисками для последовательного решения проблем, связанных с рисками бедствий и изменения климата, а также для оказания помощи людям в адаптации к изменению климата и достижении устойчивого развития.
- Нарастание РОПФ для СРБ и адаптации к изменению климата требует политической воли, вовлечения местных сообществ и пропаганды среди частного и страхового секторов.
- Участники дискуссии также призвали к усилению отчетности о прогрессе, связанном с природоохранными решениями и здоровьем экосистем, через Сендайский рамочный монитор.

# Инклюзивное и устойчивое восстановление в условиях города

26 мая 2022 года 11:15 – 12:45

## Модератор:

- Луис Хоффманн, глава миссии в Индонезии, Международная организация по миграции (МОМ)

## Спикеры:

- Луиза Мария Невес Салгейро, мэр города Матозиньюш
- Эмилиано Родригес Нуэш, директор Pacifico Creative Risk Communications
- Биджал Брахмхатт, исполнительный директор Mahila Housing Trust, Индия
- Профессор Эндрю Обафем, директор Центра по управлению рисками стихийных бедствий, Университет Порт-Харкорта, Нигерия
- Джоана Биспо, специалист по устойчивому городскому планированию, Терезина, Бразилия, молодежный климатический лидер
- Елнар Базыкен, руководитель Центра урбанизма в Нур-Султане, Казахстан

В эпоху растущего климатического риска и продолжающейся глобальной пандемии COVID-19 местные органы власти, инвестирующие в более инклюзивное и устойчивое восстановление после бедствий, защищают жизни и источники средств к существованию своих граждан от будущих угроз.

Спикеры из разных стран и сфер деятельности рассказали о важности мышления, ориентированного на климат и устойчивость к бедствиям, для предотвращения и снижения риска. Когда стихийные бедствия все же случаются, такой подход позволяет муниципалитетам планировать инклюзивное и устойчивое восстановление. Было приведено несколько примеров. В Индии, в рамках инициатив по восстановлению, женщины из сельских районов вдохновляют инновационные решения, такие как проект «прохладные крыши». В то же время, город Нур-Султан, Казахстан, поделился своим стратегическим подходом к развитию города, основанным на благополучии его жителей, в том числе в период восстановления.

Была подчеркнута необходимость институционализации инклюзивных и устойчивых процессов, не зависящих от местных политических циклов, а также необходимость постоянного укрепления координации между национальным и местным уровнями. На заседании были продемонстрированы потенциальные преимущества более творческих и вовлекающих способов обмена информацией о рисках. Использование музыки и танцев в видеоролике из стран Карибского бассейна под названием «Борцы с бедствиями» придало заседанию динамизм.

Также была отмечена важность общения не только на доминирующем английском языке. Мэр города Матозиньюш (Португалия), который является центром повышения устойчивости в рамках инициативы Сделаем города устойчивыми до 2030 года, обязался повысить уровень осведомленности о снижении риска бедствий среди португалоязычных городов во всем мире.

Была отмечена возможность более тесного партнерства между научными кругами и местными органами власти, приведены примеры совместной оценки рисков на уровне общин в Нигерии.

Участники сессии узнали от представителей муниципалитета Терезина в Бразилии, как представители местных органов власти посещают места, где есть риски, и проводят время со своими сообществами, чтобы лучше понять их реалии, проблемы и возможности.

Все эти инклюзивные и устойчивые подходы к восстановлению можно усилить наличием финансовых решений, расширяющих доступ к инициативам по снижению риска и их финансовую доступность. Такие механизмы должны строиться на партнерстве с местными субъектами в дополнение к сотрудничеству с национальными и другими институциональными субъектами.

## Итоги сессии

- Преданное и вдохновляющее руководство местных органов власти, взаимодействующее с широким сообществом, является важнейшим компонентом инклюзивного и устойчивого восстановления после бедствий в городском контексте.
- Инклюзивное и устойчивое восстановление после бедствий — это возможность обезопасить будущее развитие местности от рисков, что приносит муниципалитетам с ограниченными ресурсами «дивиденды устойчивости».
- Хорошо оцененное, спланированное и реализованное восстановление после бедствий защищает с трудом достигнутые результаты развития и позволяет избежать будущих потерь.
- Межотраслевые партнерства, например, с научными кругами и местными сообществами, лежат в основе способности местных органов власти руководить инклюзивным и устойчивым восстановлением после бедствий.

# Проблемы и решения в области данных для управления рисками бедствий

26 мая 2022 года 11:15 – 12:45

## Модератор:

- Летиция Россано, директор Азиатско-Тихоокеанского центра по развитию управления информацией о стихийных бедствиях (APDIM)

## Спикеры:

- Д-р Радитья Джати, заместитель министра по системам и стратегии, Индонезийский координационный совет по управлению стихийными бедствиями (BNPB)
- Ренато У. Солидум, младший, заместитель министра по научным и техническим услугам, Департамент науки и технологий Филиппин
- Ронда Робинсон, заместитель директора Программы обеспечения устойчивости к стихийным бедствиям и сообществам, и.о. директора отдела GEM, Тихоокеанское сообщество
- Д-р Якуб Рыженко, руководитель Центра кризисной информации ЦКИ, Польша
- Кассем Чаалан, директор по снижению риска бедствий, Ливанский Красный Крест



Правительства и другие заинтересованные стороны должны иметь доступ к качественным данным о потерях от бедствий и о климатических и стихийных рисках для более эффективного принятия решений по политике, программам и инвестициям. Однако мы все еще имеем пробелы в данных, и правительствам трудно увидеть полную картину потерь от бедствий и рисков в стране и сообществах.

Участники дискуссии представили некоторые примеры передовых методов сбора и управления данными о бедствиях в своих странах в Европе, Азии, Тихоокеанском регионе и на Ближнем Востоке. Была подчеркнута важность качественных данных: они должны быть точными, открытыми, доступными и совместимыми, а их проверка должна осуществляться с помощью стандартизированных протоколов. Необходимо учитывать потребности как пользователей, так и лиц, принимающих решения, и граждан, а также анализировать данные для поддержки моделирования рисков, чтобы обеспечить

принятие обоснованных и своевременных решений с учетом их воздействия. В частности, данные о риске бедствий имеют решающее значение для принятия обоснованных решений в финансовом и инвестиционном секторах. Сбор дезагрегированных данных по полу, возрасту и инвалидности необходим для понимания воздействия бедствий на маргинализированные группы и обеспечения того, чтобы никто не остался без внимания.

Участники дискуссии призвали к сотрудничеству всех заинтересованных сторон, включая частный сектор, использованию технологий, укреплению доверия и наращиванию потенциала для более эффективного сбора, распространения и применения данных на национальном и местном уровнях. Правительствам необходимо разработать политику в области данных, наладить сотрудничество между министерствами и партнерами и выделить бюджет на эти цели для более эффективного управления данными о бедствиях.

## Итоги сессии

- Анализ существующих пробелов в статистике СРБ и управлении информацией: глобальный, региональный и национальный прогресс в сборе, распространении и использовании связанной с бедствиями статистики, преобладающая статистика, проблемы и возможности.
- От анализа данных к науке о данных: использование новейших технологий для наращивания усилий в области оценки воздействия и риска бедствий и анализа изменения климата.
- Передовая практика: обзор передовых методов сбора, анализа данных и их использования при оценке рисков и построении сценариев.
- Приоритеты для действий: дальнейшие действия по включению информации и анализа данных о бедствиях и климате в качестве исходных данных и доказательной базы для политики, планирования, действий и инвестиций в СРБ и адаптацию к изменению климата, в том числе на уровне секторов (например, сельского хозяйства и продовольственных систем).

## Развитие системы управления для снижения риска перемещения в результате бедствий

26 мая 2022 года 14:15 – 15:45

### Модератор:

- Сара Чарльз, помощник администратора Агентства по международному развитию USAID (ВНА)

### Спикеры:

- Хинду Оумару Ибрагим, президент Ассоциации коренных женщин и народов Чада и представительница скотоводческого народа мбороро в Чаде
- Криспин д'Овернь, координатор по вопросам изменения климата и управления рисками стихийных бедствий, Организация восточнокарибских государств (ОВКГ) [виртуально]
- Васити Соко, директор Национального управления по предотвращению и ликвидации последствий стихийных бедствий (NDMO) Фиджи
- Доктор Луиза Сельма Каэтано Меке, президент Национального института по снижению и управлению рисками стихийных бедствий (INGD) правительства Мозамбика
- Луис Доньяс, сотрудник по связям с иностранными государствами, Департамент управления SINAPRED, Национальное управление по чрезвычайным ситуациям, Министерство внутренних дел и общественной безопасности, Чили
- Д-р Саут Сагала, председатель кластера по устойчивости к бедствиям, Инициатива по развитию устойчивости (RDI)

Сессия была посвящена регулированию перемещения людей в контексте бедствий и изменения климата и продемонстрировала опыт и практику региональных субъектов, местных и национальных правительств и гражданского общества. Особое внимание было уделено данным, необходимым для лучшего понимания, снижения и управления рисками, связанными с перемещением в результате стихийных бедствий, а также для обоснования долгосрочных решений.

Число людей, перемещенных в результате стихийных бедствий, будет расти, причем уязвимость к последствиям изменения климата будет играть все более значительную роль. Научный консенсус, как сообщает Рабочая группа II МГЭИК по воздействию изменения климата, прогнозирует увеличение числа перемещенных лиц в средне- и долго-

срочной перспективе. А глобальные масштабы перемещений, связанных с опасными погодными и геофизическими явлениями, уже ежегодно растут: по последней глобальной оценке Центра мониторинга внутреннего перемещения, число перемещений в результате стихийных бедствий в 2021 году составило не менее 23,7 млн. человек.

На заседании обсуждалось, как можно предотвратить, минимизировать и решить проблему перемещения в результате стихийных бедствий. Члены группы отметили важность сочетания науки, технологии и традиционных знаний как эффективного подхода к пониманию, снижению и управлению рисками перемещения. Было признано, что научные прогнозы в сочетании с традиционными знаниями могут

заблаговременно информировать правительства и сообщества, позволяя им действовать заранее, чтобы уберечь людей от опасности.

Члены дискуссионной группы особо подчеркнули необходимость инклюзивного подхода до, во время и после бедствий, чтобы обеспечить участие в разработке решений тех, кто будет непосредственно затронут и наиболее уязвим — включая общины и коренные народы — с учетом их потребностей, жизненного опыта, местной мудрости и традиционных знаний, передающихся из поколения в поколение. В конце концов, перемещение не ограничивается потерей людьми своих домов, плодородных земель и источников средств к существованию; перемещение лишает людей их культуры, самобытности, достоинства и прав. На заседании также подчеркивалось, что восстановление после перемещения в результате стихийных бедствий — это длительный процесс, и перемещенные сообщества должны участвовать в работе по реконструкции и восстановлению, чтобы обеспечить поиск долгосрочных решений проблемы.

На заседании также подчеркнули необходимость пересмотра и укрепления существующих подходов и структур управления рисками (включая законы, политику, стратегии и программы) для предотвращения перемещений и обеспечения защиты людей в случае стихийных бедствий. Разработка или улучшение качества данных о мобильности населения, связанной с климатом и бедствиями, имеет важное значение для снижения риска перемещения и обеспечения того, чтобы перемещенные сообщества получали конкретную поддержку, необходимую для восстановления своей жизнедеятельности. Создание долгосрочной устойчивости перемещенных сообществ должно быть постоянным приоритетом, а не просто разовым мероприятием.

## Итоги сессии

- Государства и другие заинтересованные стороны должны убедиться, что их усилия по реализации Сендайской рамочной программы должным образом направлены на оценку и снижение рисков, связанных с перемещением, путем недопущения создания условий, которые в первую очередь ведут к перемещению, а также путем подготовки к перемещению и его негативным последствиям.
- Правительствам следует создать или пересмотреть существующие структуры управления и включить положения о решении проблемы риска перемещения в результате стихийных бедствий в местные, национальные и региональные политики и стратегии СРБ, используя существующие инструменты.
- Правительства должны тесно сотрудничать, систематически консультироваться, привлекать и обеспечивать вовлечение и значимое участие гражданского общества и уязвимых сообществ, включая тех, кто уже перемещен или подвержен риску перемещения, в процессах принятия решений, планирования и реагирования, связанных с уменьшением риска перемещения, уделяя должное внимание факторам возраста, пола и разнообразия.
- Местные сообщества и коренные народы обладают жизненным опытом, собственной мудростью, передающейся из поколения в поколение, и традиционными знаниями, которые необходимы для СРБ, упреждающих действий и адаптации, а также для предотвращения, минимизации и устранения риска перемещения в результате бедствий.
- Системы отслеживания должны быть усовершенствованы путем интеграции исторических данных о бедствиях, климате и перемещениях для отслеживания во времени перемещенных в результате бедствий лиц, предотвращения и устранения риска новых перемещений и обеспечения того, чтобы долгосрочная устойчивость была включена в программы восстановления.



## Финансирование местных проектов с использованием риск-информированных и рентабельных стратегий

26 мая 2022 года 14:15 – 15:45

### Модератор:

- Марукса Кардама, Генеральный секретарь, Партнерство по устойчивому низкоуглеродному транспорту

### Спикеры:

- Рокко Гуарино, мэр Альбано ди Лукания и президент провинции Потенца, Италия (видеозапись)
- Алессандро Аттолико, исполнительный директор по территориальному планированию, цифровой трансформации и устойчивости провинции Потенца, Италия (лично представлял Рокко)
- Самех Вахба, глобальный директор Всемирного банка по устойчивому развитию
- Тиза Мафиро, помощник директора, Институт климатической политики, Джакарта
- Годавари Данге, Сваям Шикшан Прайог, Индия

Города стоят на передовой в борьбе с чрезвычайными ситуациями, связанными с бедствиями и климатом, но часто сталкиваются с проблемой ограниченных возможностей финансирования местных стратегий снижения риска бедствий. Участники дискуссии подчеркнули, что климатический риск становится важнейшим аспектом финансовых инструментов. Некоторые инновационные механизмы финансирования уже доступны, например, в 2021 году объем «зеленых» облигаций превысил 500 миллиардов долларов США, но это лишь малая часть от потребности в более чем триллионе долларов для обеспечения устойчивости и мероприятий по борьбе с изменением климата.

Большинство успешных проектов направлены на смягчение последствий и очень мало — на адаптацию и устойчивость. Всемирный банк заявил, что каждое десятилетие бездействия потребует триллиона долларов дополнительных инвестиций, поэтому существует острая необходимость в увеличении масштабов адаптационных проектов и финансирования адаптации. Участники дискуссии призвали использовать показатели и таксономию адаптации для привлечения государственного и частного финансирования.

Но наличие средств не перекроет недостаток проектов. Участники дискуссии подчеркнули, что привлекательные для банков проекты не всегда должны быть инновационными. Следует тиражировать «большие, скучные и однообразные» финансовые механизмы и проекты, которые были успешными в привлечении финансирования. Необходимо внедрять инновационное кредитование и развивать местный потенциал, чтобы определить, где находятся источники финансирования, наряду с расширением возможностей для подготовки конкурентоспособных проектов.

Участники дискуссии заявили, что международные механизмы финансирования не используются развивающимися

странами оптимально из-за барьеров, заключающихся в сложных и множественных критериях, препятствующих доступу к ним; необходимо стандартизировать критерии соответствия этим механизмам финансирования, чтобы упростить доступ к ним для правительств, а также увеличить возможности правительств по распределению средств и их использованию. Участники дискуссии также подчеркнули важность привлечения женщин и низовых сообществ к разработке финансовых продуктов, предназначенных для них, и предложили добавить эту рекомендацию в Среднесрочный обзор Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий.

## Итоги сессии:

- Призыв к поддержке развития потенциала местных органов власти и сообществ для формирования у них навыков подготовки рентабельных проектов с использованием возможности монетизации адаптации, в том числе с помощью решений, основанных на природных факторах, и дохода за счет роста стоимости земли.
- Призыв к заинтересованным сторонам включить наращивание потенциала и обучение в свою поддержку правительствам, чтобы гарантировать, что никто не останется без внимания в финансовых потоках для обеспечения устойчивости.
- Призыв к национальным правительствам расширить возможности местных органов власти по обеспечению устойчивости, в том числе посредством установления побратимских связей и обмена опытом между коллегами, а также посредством вовлечения граждан, включая участие женщин и представителей сообществ.
- Призыв к использованию показателей и таксономии адаптации для привлечения государственного и частного финансирования.
- Призыв к созданию механизмов на местном уровне для включения женщин в процесс принятия решений о финансовых механизмах для проектов по повышению устойчивости.

# Создание устойчивости через восстановление

26 мая 2022 года 16:30 – 18:00

## Модератор:

- Хайди Шредерус-Фокс, исполняющая обязанности Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам

## Спикеры:

- Иния Батикото Серуирату, министр обороны, национальной безопасности и охраны порядка, сельского и морского развития и ликвидации последствий стихийных бедствий Республики Фиджи
- Д-р Джунгуо Лю, доктор философии, Южный университет науки и технологии, Китай
- Д-р Джамиль Абуаленайн, генеральный инспектор Главного управления по чрезвычайным ситуациям, катастрофам и медицинскому транспорту, Министерство здравоохранения, Саудовская Аравия
- Драгош Пислару, председатель Комитета по занятости и социальным вопросам, Европейский парламент
- Асако Окай, помощник Генерального секретаря и директор кризисного бюро ПРООН

Благодаря риск-ориентированной восстановительной политике и инвестициям страны могут проводить восстановление лучше, обращаясь к основным социальным, экономическим и экологическим факторам риска, которые создают уязвимость и подверженность.

Странам необходимо разработать целевые подходы к пониманию рисков и укреплению устойчивости к различным опасностям в своих основных секторах экономики. Все участники дискуссии согласились с тем, что долгосрочное мышление и планирование, наращивание институционального потенциала и вовлечение частного сектора и сообществ имеют важное значение для обеспечения устойчивого и жизнестойкого восстановления.

Кроме того, участники дискуссии отметили, что цифровизация очень важна для лучшего понимания рисков и возможности устранения уязвимостей до наступления бедствия, поскольку нам необходимо найти лучшие способы устранения комплексных рисков.

Участники дискуссии также упомянули и согласились с тем, что для обеспечения устойчивости необходимо предсказуемое финансирование восстановления.

Определение приоритетов и распределение средств на восстановление должно осуществляться таким образом, чтобы учитывались потребности уязвимых групп и тех, кто подвергается наибольшему риску. Источники финансирования должны быть расширены, а частный сектор должен быть лучше интегрирован. Эффективные инвестиции в снижение риска (климатические фонды, микрострахование, рынки капитала и облигации, суверенные «зеленые» облигации, страхование), как показывает практика, значительно способствуют принятию мер на ранней стадии и восстановлению. Глобальные и региональные партнерства очень важны, но они должны быть согласованы с национальными приоритетами.

Участники дискуссии обсудили важность жизнестойкой инфраструктуры, секторов и услуг для более быстрого и устойчивого восстановления сообществ. В заключение, участники дискуссии обсудили необходимость «зеленого» перехода и роль природоориентированных решений (РОПФ) в восстановлении и повышении устойчивости. Такие усилия должны быть направлены не только на требуемые инвестиции, но и на поведение людей и бизнеса; необходимо изменить поведение и создать соответствующие стимулы для частного сектора и сообществ.

## Итоги сессии

- Устойчивое финансирование и инвестиции должны стать неотъемлемой частью политики. Необходимо долгосрочное мышление и стратегии.
- Важное значение имеют раннее участие руководства и политическая воля, многосекторальная координация и партнерство с частным сектором, а также гибкое финансирование, отвечающее местным финансовым потребностям.
- Устойчивое восстановление требует наличия планирования, финансирования, устойчивой инфраструктуры и услуг, предшествующих восстановлению.
- Необходимо развитие человеческого, а не только физического капитала. Путь к восстановлению устойчивости — это инвестиции в людей и природу.

# ДЕНЬ 3

ПЯТНИЦА, 27 МАЯ

---

## Трансграничное сотрудничество для усиления потенциала и действий (Цель F)

27 мая 2022 года 09:00 – 10:30

### Модератор:

- Бекки Мерфи, руководитель отдела политики, Глобальная сеть организаций гражданского общества по снижению риска бедствий (GNDR).

### Главный докладчик:

- Кен О'Флаэрти, региональный посол правительства Великобритании на КС26 в Азиатско-Тихоокеанском регионе и Южной Азии

### Спикеры:

- Олайя Дотел, заместитель министра по международному сотрудничеству, Министерство экономики, планирования и развития, Доминиканская Республика
- Кристель Пратт, помощник Генерального секретаря по вопросам окружающей среды и борьбы с изменением климата, Организация африканских, карибских и тихоокеанских государств
- Д-р Нурайни Рахма Ханифа, научный сотрудник Исследовательского центра геологических катастроф, Национальное агентство по исследованиям и инновациям, Индонезия и Генеральный секретарь Альянса U-INSPIRE
- Хайди Шредерус-Фокс, исполняющая обязанности Высокого представителя ООН по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам



Борьба с изменением климата и СРБ являются сквозными темами для укрепления международного сотрудничества, и они должны приниматься во внимание правительствами и международным сообществом в целом. Изменение климата является угрозой для всех и требует многосекторального и инклюзивного подхода. Важно, чтобы каждый аспект государственной политики и инвестиций основывался на всестороннем понимании рисков и мер. Таким образом, существует настоятельная необходимость в увеличении финансирования СРБ и адаптации, чтобы выполнить наши обязательства по Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, Сендайской рамочной программе и Парижскому соглашению.

С этой целью следует расширить возможности более легкого кредитования НРС и МОНАГ без ущерба для их кредитоспособности. Необходимо усилить поддержку торговой политики НРС через Дохинскую программу действий для НРС — инструмент, который существенно интегрировал СРБ. В настоящее время ведется разработка многомерного индекса уязвимости, которому необходимо уделить приоритетное внимание, поскольку инвестиции в НРС способствуют укреплению глобальных цепочек создания ценности.

Необходимо преодолеть пробелы в адаптации и перейти к реализации, особенно к расширению и улучшению доступа к финансированию для наиболее уязвимых слоев населения, а также обеспечить программную поддержку на местном уровне. Такая поддержка должна включать техни-

ческую помощь в таких областях, как упреждающие меры и интеграция климатического риска в процессы местного и национального планирования.

Помимо финансирования, для решения проблем, стоящих перед мировой экономикой, необходимо облегчить доступ к технологиям. Правительства должны предоставить заинтересованным сторонам доступ к технологиям и расширить возможности для наращивания потенциала, особенно для детей и молодежи, которые осваивают их быстрее. Расширение возможностей молодых ученых особенно необходимо для работы над новыми технологиями и инновациями.

Ориентация на местные меры имеет основополагающее значение для снижения риска бедствий в условиях разрыва между сельскими и городскими районами. Необходимо поощрять сотрудничество в области СРБ и смягчения последствий изменения климата с помощью технологий для разработки устойчивых моделей в области водных ресурсов и систем раннего предупреждения. Трансграничное сотрудничество в отношении беженцев, пострадавших от изменения климата и стихийных бедствий, имеет важное значение для предотвращения трансграничных кризисов. Сотрудничество Юг-Юг является ключевым для повышения эффективности снижения риска бедствий, поскольку позволяет странам применять передовой опыт и наилучшим образом использовать инновационные механизмы, внедренные странами в схожих условиях.

## Итоги сессии

- Необходимо улучшить доступность, качество и надежность данных для отслеживания международного сотрудничества в области СРБ. Международное содействие развитию во всех секторах должно стать более риск-информированным.
- Однако будущее международного сотрудничества в области СРБ уже не сводится только к донорскому финансированию. Трансграничное сотрудничество в области снижения риска бедствий помогает снижать риск более эффективно, расширяя пространство планирования, количество и тип вовлеченных субъектов, доступные решения, а также расширяя возможности для обмена данными и распределения затрат и выгод.
- Донорское финансирование должно быть частью трансграничных многосторонних сетей, которые объединяют потенциал и навыки заинтересованных сторон и используют преимущества сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества и обмена трансграничными знаниями и технологиями, особенно для стимулирования инноваций и творческих решений со стороны молодых специалистов в области СРБ. Необходимо выявлять и продвигать передовой опыт по включению маргинализированных групп, а также гендерной перспективы в инициативы трансграничного сотрудничества по СРБ.
- Очевидно, что сотрудничество и обмен знаниями и опытом между странами, а также между правительствами, гражданским обществом, научными кругами, в области исследований, науки и технологий является ключом к успеху реализации Сендайской рамочной программы.

## Не оставить никого без внимания — расширение прав и возможностей наиболее уязвимых слоев населения посредством социальной защиты

27 мая 2022 года 11:15 — 12:45

### Модератор:

- Рохи Малик Лоу, мэр города Банжул, Гамбия

### Спикеры:

- Дали Самбо Дороу, председатель Циркумпольного совета инуитов
- Д-р Пунгки Сумади, заместитель по вопросам народонаселения и занятости, Министерство национального развития, Индонезия
- Марси Рот, исполнительный директор и генеральный директор Всемирного института по вопросам инвалидности
- Виктория Салинас, заместитель администратора (и.о.), Федеральное агентство по управлению чрезвычайными ситуациями, Соединенные Штаты Америки
- Дебора Комини, региональный директор по Восточной Азии и Тихоокеанскому региону, ЮНИСЕФ



На этом тематическом заседании был отмечен уникальный и фундаментальный вклад разнообразия, который оно вносит в борьбу с риском бедствий и формирование устойчивости для всех. На примерах со всего мира, из различных секторов, групп и областей знаний участники дискуссии убедительно продемонстрировали, что путь к устойчивости вымощен разнообразием, единством и партнерством, а устойчивого развития для всех в пост-ковидном мире можно достигнуть только путем объединения наших ресурсов и различных знаний, на основе равенства и солидарности, с использованием правозащитного подхода, в центре которого находится человек, а приоритет в процессе принятия решений отдается маргинализированным или уязвимым группам, таким как люди с ограниченными возможностями, коренные народы, дети и молодежь, женщины и местные сообщества, в качестве

основных хранителей руководящих принципов Сендайской рамочной программы.

Управление рисками бедствий в масштабах всего общества, разделение ответственности, защита людей и их имущества, полное и значимое участие в планировании и принятии решений требуют инновационных преобразований в том, как мы ведем дела, но это также подразумевает выполнение наших глобальных обязательств действенным способом. Пандемия COVID-19 научила нас важности создания доказательной базы передового опыта на местах в таких областях, как увязка программ обеспечения средств к существованию и сетей безопасности с инклюзивным планированием и разработкой политики, расширяющей права и возможности наиболее уязвимых групп населения, а также использование

разнообразных и самобытных знаний и опыта в качестве средства, позволяющего не оставить никого без внимания, устранить организационные барьеры и ускорить внедрение адаптивной к потрясениям социальной защиты.

От Арктики до Гамбии, от США до Индонезии и Монголии, мы увидели примеры инновационных и трансформационных

изменений, которые не сводятся только к поиску новых решений, а скорее к объединению науки и технологий с традиционными и местными представлениями, и которые показали свою гибкость и способность к адаптации. Инвестиции в устойчивость — это объединение наших ресурсов, нашего человеческого капитала, нашего коллективного понимания рисков и наших общих целей.

## Итоги сессии

- Принцип «ничего о нас без нас» и принятие во внимание всех мнений является основой для того, чтобы никто не был оставлен без внимания в процессе устойчивого развития, адаптивного к рискам и потрясениям.
- Природоориентированные решения и экосистемный подход к снижению риска бедствий присущи традиционным, коренным и местным знаниям, особенно в изолированных сообществах, в то время как местные решения по социальной защите и наблюдению и мониторинг из первых рук являются частью инновационных и преобразующих решений, ориентированных на людей.
- Решение проблемы неравенства имеет ключевое значение для понимания основополагающих факторов межсекторальной уязвимости и подверженности, а также для повышения инклюзивности и эффективности управления рисками изменения климата и бедствий.
- Страны и общества с существующими надежными сетями и механизмами социальной защиты имеют больше возможностей для планирования гибкой и адаптивной готовности и реагирования на существующие и возникающие климатические риски и риски бедствий.

## Улучшение понимания и управления рисками бедствий в гуманитарных контекстах

27 мая 2022 года 11:15 – 12:45

### Модератор:

Ирвин Лой, редактор по Азии, The New Humanitarian

### Спикеры:

- Майна Талиа, секретарь, Сеть климатических действий Тувалу
- Д-р Банак Дж. Дей Вал, Генеральный директор по борьбе со стихийными бедствиями и национальный координатор по СРБ, Министерство по делам гендера, детей, социального обеспечения, гуманитарных вопросов и ликвидации последствий стихийных бедствий, правительство Южного Судана
- Гернот Лаганда, Директор, Программа по снижению риска изменения климата и стихийных бедствий, Всемирная продовольственная программа
- Айша Джамшед, страновой директор, Welthungerhilfe Pakistan
- Марина Берг, посол в Индонезии, Министерство иностранных дел, правительство Швеции

В мире, переживающем все более непредсказуемые и интенсивные моменты нестабильности, вызванные антропогенным изменением климата, пандемией COVID-19, конфликтами и растущим неравенством, число сообществ, нуждающихся в гуманитарной помощи, будет только расти, если мы не будем готовы решать проблемы сложного, системного и каскадного характера.

На заседании было подчеркнуто, что растущие гуманитарные потребности указывают на то, что мы отстаем в реализации Сендайской рамочной программы во многих наиболее уязвимых странах. Некоторые из основных проблем, с ко-

торыми приходится сталкиваться, связаны с отсутствием ответственности за усилия по СРБ и недостатком потенциала для выявления тех, кто подвергается наибольшему риску, в число которых часто входят женщины и девочки, для эффективного обмена данными о рисках и для получения финансовых решений, адаптированных к конкретным гуманитарным условиям.

В ответ на эти препятствия участники дискуссии призвали к укреплению сотрудничества в связке «гуманитарная помощь – развитие – мир» и за ее пределами – включая участников борьбы с изменением климата, агентства по

ликвидации последствий бедствий, научные круги, частный сектор и гражданское общество — для того, чтобы обеспечить лучшее восстановление и разорвать цикл повторяющихся бедствий.

Важность взаимодействия с местными субъектами, коренными народами и перемещенным населением, которые первыми сталкиваются с бедствием, также неоднократно подчеркивалась в ходе сессии — например, на примерах передовой практики Пакистана и Тувалу.

Кроме того, субъектам в области гуманитарной деятельности, развития и защиты мира необходимо выработать общее понимание рисков, включая медленно наступающие риски и бедствия, для решения проблемы многомерной уязвимости и стимулирования совместных действий, начиная с обеспечения готовности, предотвращения, упреждающих и ранних действий и заканчивая реагированием, восстановлением и устойчивостью.

Что касается гуманитарного финансирования, участники заседания отметили, что нам необходимо более комплексное и многоуровневое финансирование из всех потоков финансирования гуманитарной деятельности и развития, а также более предсказуемое, нецелевое, многолетнее финансирование СРБ в гуманитарных контекстах. Участники дискуссии подчеркнули, что это можно сделать с помощью существующих финансовых инструментов, таких как СЕРФ и климатические фонды, а также путем дальнейших инвестиций в системы раннего предупреждения и упреждающие меры, которые доказали свою экономическую эффективность (соотношение затрат и выгод: 1 доллар, потраченный на упреждающие меры, равен 2 долларам, сэкономленным на гуманитарной помощи).

## Итоги сессии

- Перед лицом все более сложных и взаимосвязанных рисков в гуманитарных контекстах — и, в частности, в затяжных кризисах — снижение риска бедствий должно быть еще более интегрировано во взаимосвязь между гуманитарной деятельностью, развитием и миром. Этого можно добиться путем углубления совместного понимания системных рисков, расширения партнерских отношений для достижения общих целей обеспечения устойчивости и снижения уязвимости, а также более стратегического и гибкого донорства в области СРБ в гуманитарных контекстах.
- Местная и национальная ответственность за усилия по СРБ со стороны правительств, пострадавших сообществ, групп коренного населения, научных кругов, частного сектора и гражданского общества необходима для эффективного управления рисками, особенно в сложных чрезвычайных ситуациях.
- Для СРБ в гуманитарных контекстах важно использовать голос, возможности и лидерство групп, которые особенно уязвимы к бедствиям, таких как женщины и девочки или перемещенное население.



# Учет риска в инвестиционных решениях

27 мая 2022 года 11:15 – 12:45

## Модератор:

- Нильс Хольм-Нильсен, руководитель программы, ГФУОБВ, Всемирный банк

## Спикеры:

- Титта Майя, генеральный директор Департамента по вопросам развития, Министерство иностранных дел Финляндии
- Карлос Пикадо Рохас, директор, Отдел стратегического развития, Национальная комиссия по предотвращению рисков и чрезвычайных ситуаций, Коста-Рика
- Елена Панова, координатор-резидент ООН в Египте
- Надин Браун, директор по устойчивому развитию, Институт планирования Ямайки

Участники заседания пришли к единому мнению, что для обеспечения устойчивого развития необходима жизнестойкость. И участники дискуссии, и аудитория подчеркнули, что если мы серьезно относимся к устойчивому развитию, мы должны быть уверены, что решения по инвестициям и в финансовой системе принимаются с учетом рисков. Исходя из этого, были поставлены три цели: а) выявить возможности и барьеры для снижения рисков бедствий и климатических рисков посредством государственных и частных инвестиций; б) поощрять усилия по учету рисков в инвестициях и процессах принятия инвестиционных решений; в) определить средства активизации действий для лучшего согласования государственных и частных инвестиционных стратегий, операций и мероприятий с Сендайской рамочной программой по снижению риска бедствий.

Для освещения этих целей был сделан ряд ключевых выводов. Один из них заключается в том, что обращение к частному сектору с предложением, предполагающим высокий риск и низкую доходность, не является ни идеальным, ни привлекательным. Поэтому необходимо привлекать частный сектор с использованием лучших предложений и на основе широкого участия. Это означает, что частный сектор должен участвовать в процессе определения выдвигаемых инвестиционных предложений. В противном случае учет риска в инвестициях останется недостижимой мечтой.

Еще один ключевой момент касается важности преемственности политики на разных уровнях. Например, в ряде стран с низким и средним уровнем дохода длительность осуществления политики, увы, коррелирует со временем каденции той или иной администрации. Лидеры должны быть последовательны в осуществлении политики, руководствуясь долгосрочным видением и независимо от того, какая партия находится у власти. Стабильность в области политики создает более благоприятные условия не только для рискованных, но и для любых других видов инвестиций. Последний ключевой тезис заключался в том, что рискованные инвестиции должны учитывать инклюзивность, в частности, в отношении менее благополучных групп общества. Чтобы сделать это возможным, необходимо обеспечить регулирование наряду с предоставлением средств.

## Итоги сессии

- Создана атмосфера срочности среди всех заинтересованных сторон для поддержки усилий по внедрению мер СРБ в инвестиционные решения.
- Признаны успешные подходы и критические точки, которые привели к интеграции мер по снижению риска бедствий и климатических рисков в государственные и частные инвестиционные решения. К ним относятся: важность наращивания потенциала для поддержки принятия МСП мер по СРБ, использование понятного бизнесу языка для передачи сообщений об изменении климата и СРБ, а также наличие достаточной информации и данных.
- Обсудили роли различных заинтересованных сторон в стимулировании действий по улучшению согласования государственных и частных инвестиционных стратегий, операций и мероприятий в поддержку реализации Сендайской рамочной программы.
- Определены основные препятствия и барьеры на пути снижения риска бедствий и изменения климата при осуществлении государственных и частных инвестиций в различных государствах-членах (включая НРС и МОРАГ) и способы их преодоления.

# Варианты преобразующего финансирования для повышения устойчивости

27 мая 2022 года 14:15 – 15:45

## Модератор:

- Жерар Гедегбе, независимый журналист

## Спикеры:

- Дидье Требук, координатор-резидент ООН в Барбадосе и Восточных Карибах, Канцелярия координатора-резидента ООН
- Уолтон Альфонсо Вебсон, Постоянный представитель представительства Антигуа и Барбуды при ООН
- Дон Ивесон, исполнительный советник по климатическим инвестициям и устойчивости сообществ, Co-Operators Insurance
- Шарлотта Бенсон, руководитель отдела по управлению рисками стихийных бедствий, Департамент устойчивого развития и борьбы с изменением климата, Азиатский банк развития

Учитывая растущие финансовые затраты от стихийных бедствий и влияние изменения климата на усиление подверженности потенциальным потерям, особенно в НРС и МОРАГ, существует необходимость в более последовательных и скоординированных подходах к финансированию устойчивости наряду с инновациями. Это необходимо как на глобальном (с участием международных банков и финансовых организаций), так и на национальном уровнях (между агентствами и министерствами).

Участники дискуссии обсудили необходимость гармоничной глобальной структуры, обеспечивающей надлежащее руководство по инвестированию в устойчивость, и национальной политики, рассматривающей интеграцию устойчивости и формулирующей, кто и как будет ее осуществлять. Стоимость достижения устойчивости не должна рассматриваться как непомерно высокая. Риск может быть снижен с меньшими затратами, например, путем интеграции оценки риска на начальном этапе реализации проектов, тем самым делая устойчивость приоритетом с самого запуска проекта и осуществляя инвестиции на уровне систем (например, стратегия смягчения последствий наводнений).

Были отмечены проблемы с данными и необходимость инвестиций в эту область, особенно в небольших странах. Наличие локализованных данных о климате и уязвимости к рискам может стать стимулом для инвестиций. Также было подчеркнуто, что важно проводить различие между инвестициями, которые включают методы снижения риска, например, снижение барьеров, и не требуют специального механизма финансирования, например, для оползней, и инвестициями, которые направлены на устранение риска. Обсуждалась необходимость создания доказательной базы инвестиций с чистой прибылью; обеспечения доступности информации о рисках и разработки соответствующих решений, а также требование раскрытия информации о рисках финансовыми учреждениями, чтобы понять, какие риски не контролируются.

Все большее внимание уделяется дублированию проблематики и значительному пересечению вопросов СРБ с вопросами изменения климата. Необходимо решить проблему огромного дисбаланса в финансировании и уделить больше внимания СРБ. Невозможно перейти к нулевому уровню,

если не инвестировать в устойчивость. Существует очень неравномерное распределение средств и климатического финансирования в ущерб НРС и МОРАГ, которые обычно страдают от последствий, как в экономическом, так и в социальном плане.

Были отмечены последние инновации, особенно в Карибском регионе, включая увязку механизма оценки результатов развития с социальной защитой, CCRIF, облигациями Ямайки на случай катастроф, Карибскими фондами устойчивости (CRF) и фондом «голубых» инвестиций. Было подчеркнуто, что существующие методы финансирования не нацелены на обеспечение устойчивости людей, которую необходимо рассматривать наряду с устойчивой инфраструктурой..

## Итоги сессии

- Необходимо добиваться более долгосрочного и устойчивого подхода к финансированию. Необходимо устранить дисбаланс между финансированием климатических мер и СРБ. Финансирование климатических программ и программ развития должно быть взаимосвязано, чтобы уменьшить неравенство. Необходимо решить вопросы разрозненности между субъектами и агентствами.
- Хотя необходимо рассмотреть новые инновационные модели финансирования, такие как инвестиции социального воздействия с учетом экологических, социальных и управленческих факторов и смешанное финансирование, а также работу с частным сектором, нам также необходимо улучшить существующие финансовые потоки и сделать их более эффективными. Однако странам также следует создать благоприятную среду для этого.

# Специальные заседания

## Путь к КС 27: расширение совместных мер по сокращению числа климатических бедствий

Пятница, 27 мая, 14:15 – 15:45.

### Модератор:

Лоретта Хибер Жирарде, руководитель Сектора по изучению рисков, мониторингу и развитию потенциала, УСРБ ООН

### Спикеры:

- Юссеф Нассеф, директор, Отдел адаптации, РКИКООН
- Виктория Салинас, (и.о.) заместитель администратора ФЕМА, США
- Тереза Пинто, национальный директор по административным и финансовым вопросам, Национальный институт по управлению и снижению риска бедствий (INGD), Мозамбик
- Паннапа На Нан (Эйми), директор по международному сотрудничеству, Департамент по предотвращению стихийных бедствий и смягчению их последствий, Министерство внутренних дел, Таиланд
- Джудит Касперсма, начальник отдела (управление рисками наводнений), Дельтарес, Нидерланды
- Зита Себесвари, заместитель директора, Университет ООН – Институт окружающей среды и безопасности человека (УООН-ОСБЧ)
- Гернот Лаганда, руководитель программ по климату и снижению риска бедствий, ВПП ООН
- Раиса Оурейя, Jeunes Verts Togo, член: GNDR

Климатическая ситуация бросает вызов существующим нормам и методам работы, поскольку воздействие климата продолжает усиливаться, подчеркивая необходимость преодоления традиционной институциональной разобщенности в области адаптации к изменению климата и снижения риска бедствий.

Парижское соглашение установило Глобальную цель по адаптации (ГЦА) для ускорения реализации и финансирования национальных мероприятий по адаптации. Элементы ГЦА – повышение адаптационного потенциала, укрепление устойчивости и снижение уязвимости – хорошо согласуются с целями СРБ. Однако конкретная цель для адаптации еще не была определена таким же образом, как была согласована цель для смягчения последствий. Специальное заседание опиралось на опыт СРБ в качестве основы для глобальных дискуссий о том, как определить ГЦА.

Участники дискуссии подчеркнули важность комплексных подходов к управлению рисками для определения СРБ и адаптации в качестве национального приоритета, их интеграции в планы развития с четкими целями и показателями реализации, а также развития потенциала на местном уровне. Использование показателей Сендайской рамочной программы было подчеркнуто как критически важный фактор для установления пороговых значений и анализа прогресса в области адаптации.

Перенаправление внимания на предотвращение бедствий помогает лучше адаптироваться, поскольку действия необходимо предпринимать заранее, до надвигающегося события. Необходимо найти оптимальный баланс между механизмами снижения и переноса риска, чтобы обеспечить приоритетность повышения устойчивости. Принятие решений должно быть адаптивным и итеративным, чтобы подходы к адаптации и управлению рисками применялись по мере изменения и формирования условий. Призыв Генерального секретаря к всеобщему охвату системами раннего предупреждения является конструктивной и простой задачей и помогает снизить риски инвестиций.

Варианты финансирования и инвестирования должны быть инновационными, чтобы управление рисками не было затруднено нехваткой ресурсов. Это может включать меры государственного финансирования, такие как налогообложение для критических мер СРБ (например, безопасность критической инфраструктуры и основных социальных услуг) и выделение определенных ассигнований на управление рисками независимо от ежегодных бюджетных ассигнований.

Наконец, повышение устойчивости должно адаптироваться к уровню сообщества путем более активного привлечения местных субъектов (гражданского общества, молодежи, маргинальных групп населения и т.д.) для лучшего понимания и удовлетворения различных потребностей. Необходимо увеличить инвестиции в анализ социальной уязвимости, в том числе за счет лучшего сбора дезагрегированных данных.

## Итоги сессии

- Развитие ситуации с изменением климата требует от нас выхода за пределы традиционных институциональных схем и пересмотра институциональных структур, выходящих за пределы нынешних рамок адаптации к изменению климата и снижения риска бедствий. Необходим комплексный подход к управлению рисками для обеспечения общего понимания рисков и достижения синергии в реализации.
- Необходимы большие инвестиции для более глубокого понимания риска, включая местные данные для контекстуализации реализации в соответствии с потребностями сообщества. Показатели Сендайской рамочной программы имеют важное значение для формулирования целей адаптации и установления их пороговых значений и контрольных показателей.
- Правительствам следует ускорить финансирование адаптации и устойчивости. Сообщество СРБ должно усилить свое участие в Сети Сантьяго по технической помощи для предотвращения, минимизации и устранения потерь и ущерба.

## Центр передового опыта по устойчивости к изменению климата и стихийным бедствиям: дорожная карта

26 мая 2022 года 11:15 – 12:45

### Модератор:

- Мод Роджер Пулварти, старший научный сотрудник Лаборатории физических наук НУОА в Управлении океанов и атмосферных исследований НУОА

### Спикеры:

- Йохан Стандер, директор отдела обслуживания, ВМО
- Рикардо Мена, директор, УСРБ ООН
- Сабер Хоссейн Чоудхури, парламентарий Бангладеш и председатель парламентского комитета Министерства окружающей среды, лесов и изменения климата
- Гернот Лаганда, руководитель программ по климату и снижению риска бедствий, ВПП ООН
- Моана Киоа, заместитель директора Национального управления по чрезвычайным ситуациям Тонга
- Тициана Бонзон, менеджер по вопросам климата, миграции и устойчивости, МФКК

Поскольку ставки для нашей планеты высоки как никогда, а климатические риски и риски бедствий растут быстрее, чем наши усилия по повышению устойчивости, существует настоятельная необходимость в увеличении инвестиций в предотвращение и обеспечение готовности для устранения первопричин бедствий. ВМО и УСРБ ООН создали в конце 2021 года Центр передового опыта (ЦПО), чтобы использовать важнейшие знания и опыт для наращивания усилий по повышению устойчивости к изменению климата и бедствиям. Его главная цель — ускорить достижение Повестки дня на период до 2030 года, включая Парижское соглашение и Сендайскую рамочную программу. Эта сессия предоставила возможность рассказать об амбициях и целях нового Центра, а также представить его дорожную карту.

На заседании были рассмотрены проблемы, с которыми приходится сталкиваться, особенно в крайне уязвимых и нестабильных условиях, для достижения устойчивости к бедствиям и изменению климата.

Докладчики рассмотрели, как более тесное сотрудничество между субъектами в области СРБ, борьбы с изменением климата, развития и гуманитарной деятельности может помочь перенести акцент с реагирования на бедствия после их возникновения на более значительные инвестиции в предотвращение бедствий. ЦПО будет играть ключевую роль в создании механизма для претворения слов в правильные, ускоренные и последовательные действия на местах.

В соответствии со своей дорожной картой ЦПО определит три приоритетные области — (1) улучшение понимания рисков и аналитика рисков; (2) укрепление управления рисками; и (3) финансирование усовершенствованных систем раннего предупреждения. Успешный ЦПО будет способствовать рационализации финансирования и направлению средств тем, кто нуждается в них непосредственно. Нам необходимо выйти за рамки тематических исследований и расширить сотрудничество различных организаций, имеющих доступ к различным ресурсам, обеспечив при этом сопричастность стран.



## Итоги сессии

- Наличие нескольких партнерских организаций и связь с другими сетями имеет решающее значение. Необходимо использовать вертикальные и горизонтальные связи и добавленную стоимость каждой организации.
- Необходимо стремиться к сотрудничеству между учреждениями, имеющими доступ к различным фактическим данным и потокам финансирования.
- Для внедрения комплексного управления рисками и решения проблемы растущего дублирования и конкуренции за ограниченные ресурсы нам необходимы институциональные реформы на национальном уровне. Один из подходов заключается в том, чтобы выделить одну бюджетную статью на комплексное управление рисками.
- Архитектура международной помощи разделена на сферы (климат, продовольственная безопасность, мир). Параллельные финансовые потоки еще больше разобщают меры. Эта проблема должна быть решена.
- Необходима политическая воля, а также политическое лидерство и пропаганда — роль ЦПО также заключается в пропаганде на высоком уровне.
- В конечном итоге, ЦПО должен не только оставаться глобальным центром, но и поддерживать создание региональных возможностей для получения знаний и координации.
- Нестабильные ситуации представляют собой особые проблемы, и инвестиции в них должны быть приоритетными.
- Нам необходимо внедрить коллективную разработку планов упреждающих действий — на основе планов СРБ и адаптации к изменению климата. Планирование и действия сообществ занимают центральное место во всей работе.

## Области особого внимания ЦПО:

- Согласованность с повестками дня в области устойчивого развития и борьбы с изменением климата (цель E).
- Не оставлять никого без внимания — обеспечивать целенаправленные действия на местах, инклюзивность, равенство, особенно в отношении перемещенных лиц и уязвимых групп.
- Гендерно-чувствительное снижение риска бедствий и лидерство женщин.
- Мониторинг Сендайской рамочной программы.
- Работа на основе сотрудничества и интеграции.
- Устранение факторов риска.



## Церемония закрытия

27 мая 2022 года 17:30 – 18:30

[▶ Нажмите здесь](#), чтобы посмотреть церемонию закрытия ГП-2022

Церемония закрытия ознаменовала окончание официальной программы ГП-2022 после напряженной и волнующей недели обсуждений и сотрудничества. Церемония закрытия, на которой выступили представители правительства, Организации Объединенных Наций и заинтересованных групп, стала примером инклюзивного и многостороннего подхода Глобальной платформы. Сессию дополнило потрясающее танцевальное представление, организованное принимающей страной. Докладчики осветили ключевые элементы итогового документа ГП-2022, Балийской программы по обеспечению устойчивости, направленной на достижение целей Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий. Во время церемонии закрытия представитель Швейцарии объявил, что страна будет принимать восьмую сессию Глобальной платформы в 2025 году в Женеве.

### Модератор:

Рикардо Мена, директор УСРБ ООН

### Спикеры:

- Мегавати Сукарнопутри, Пятый президент Республики Индонезия
- Эльхам Юсефиан, координатор по делам инвалидов в механизме взаимодействия заинтересованных сторон УСРБ ООН
- Сухарьянто, руководитель Национального агентства по управлению стихийными бедствиями Республики Индонезия
- Мануэль Бесслер, государственный секретарь, делегат по гуманитарной помощи Швейцарии, заместитель генерального директора Швейцарского агентства по развитию и сотрудничеству ШУРС, Федеральный департамент иностранных дел FDFA
- Маами Мизутори, Специальный представитель Генерального секретаря по снижению риска бедствий

# 03 Неофициальная программа



Ms. Rahma Hanifa  
Secretary-General  
SPIRE Alliance, Indonesia

Ms. Amal Ridene  
Young Climate Change  
Negotiators, Tunisia



# Платформа инноваций

25 мая 2022 года 11:00 – 12:00

Новые и инновационные подходы к снижению риска бедствий были в центре внимания на Платформе инноваций ГП-2022. Более 30 экспонентов продемонстрировали свои решения в интерактивной и инклюзивной среде, чтобы обмен опытом, повышение осведомленности и налаживание контактов были максимально простыми. Впервые в истории Платформа инноваций была организована как в очно, так и в онлайн-форме.

## Участники

- AECOM и Гавайский университет
- CANEUS, UNOOSA и FILAC
- Japan Conservation Engineers & Co., ARISE Japan
- Lingkar Temu Kabupaten Lestari, Индонезия
- OPERANDUM
- Oxfam/TROSA
- PetaBencana.id
- RESILOC – EU
- SEEDS (Общество устойчивого развития окружающей среды и экологии)
- Youth4Planet
- Аварийная группа YAKKUM
- Африканская система оценки потенциала рисков (ARC), Комиссия Африканского союза (AUC)
- Британские исследования и инновации (UKRI) Исследовательский фонд глобальных вызовов (GCRF) Городской центр риска бедствий
- Вклад Германии
- Группа по наблюдениям за Землей (ГНЗ)
- Инновации молодежи и молодых специалистов для СРБ
- Консалтинговая группа по глобальным рискам
- Консорциумы по СРБ с привлечением людей с ограниченными возможностями
- Корпус милосердия и Similie
- Международная федерация обществ Красного Креста и Красного Полумесяца (МФКК)
- Международный союз охраны природы и природных ресурсов (МСОП), Международная федерация обществ Красного Креста и Красного Полумесяца (МФКК), MercyCorps, Друзья АПЭ (FEBA)
- Национальный институт предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (INGD)
- Норвежский совет по делам беженцев, Швейцария
- Общество признания готовности к цунами
- Объединенные города и органы местного самоуправления (ОГОМС)
- Организация Объединенных Наций в Индонезии
- Павильон Индонезии
- Университет ООН – Институт окружающей среды и безопасности человека
- Фонд Munich Re



## Сцена для коротких презентаций

Более 40 прямых включений и 12 видео-обращений были проведены на сцене для коротких презентаций ГП-2022 — пространстве, где участники знакомились с идеями и инициативами в области снижения риска бедствий. Сцена дополнила и расширила спектр тем и проектов, обсуждаемых на Глобальной платформе, помимо тех, которые были представлены на основных сессиях и параллельных мероприятиях. Участники рассмотрели, как можно превратить глобальный кризис COVID-19 в возможность для радикальных преобразований, необходимых для достижения целей и задач Сендайской рамочной программы, а также Повестки дня на период до 2030 года.

### Список мероприятий на малой сцене ГП-2022

#### Среда, 25 мая

- Увеличение производства сельскохозяйственных культур и снижение риска бедствий с помощью цифровых технологий для сельского хозяйства.
- Создание научно-политического интерфейса для решения проблемы глобального управления катастрофическими и экзистенциальными рисками.
- DARAJA: инклюзивная служба прогнозирования и раннего предупреждения для городов и сообществ.
- Рамки для интеграции прав человека и гендерного равенства: средство для трансформационных изменений в области снижения риска бедствий и адаптации к изменению климата.
- Снижение риска бедствий и охрана здоровья в Азиатско-Тихоокеанском регионе: интеграция политики, гендерного равенства и прав человека.
- План чрезвычайных мер штата Рио-де-Жанейро на случай сильных дождей — лето 2021/2022 гг.

- Девочка и цунами — анимационный документальный фильм о цунами 2010 года в Чили.
- Использование общего протокола оповещения (CAP) для экстренного оповещения через многочисленные органы.
- Уроки тропического циклона Сероджа: на пути к совместному и инклюзивному управлению риском бедствий для повышения готовности к многим опасным гидрометеорологическим бедствиям в Индонезии.
- #OnlyTogether: инновационные цифровые решения для создания более надежных систем снижения риска бедствий и изменения климата.
- Национальный пул экспертов по оценке рисков для преодоления разрыва в знаниях при реализации субнациональных служб управления стихийными бедствиями.
- Снижение риска бедствий вместе с детьми и для детей: участие детей и молодежи в СРБ.
- Стремление к социальным связям, чтобы никто не остался без внимания: перспектива религиозной организации в период социального дистанцирования.
- Эффективная система раннего предупреждения о многих опасностях для Африки.
- Инструментарий по наблюдению за Землей для оценки рисков.
- Важность инвестиций в снижение риска бедствий.

## Четверг, 26 мая

- Международная кампания по снижению риска бедствий в сообществах коренных народов.
- Голоса общин: прямой разговор с теми, кто живет на переднем крае риска (GNDR).
- Как мы должны решать проблему уязвимости к бедствиям на глобальном и региональном уровнях?
- Совершенствование глобальных мер по предупреждению извержений вулканов.
- Разорвать порочный круг бедствий: как предотвращение жилищного коллапса может перестроить систему снижения риска.
- Управление комплексными чрезвычайными ситуациями: последствия для городов и регионов.
- Повышение готовности общин Нигерии к наводнениям путем предоставления карт раннего предупреждения о наводнениях.
- Оценка и подготовка систем социальной защиты к реагированию на стихийные бедствия — обмен инновационными инструментами и их применение в странах.
- Голоса сообществ: прямой разговор с теми, кто живет на переднем крае риска.
- Создание устойчивости Тихоокеанского региона с помощью программы Disaster READY.
- Все дело во времени: оценка эффективности действий по прогнозированию засухи в Афганистане.
- Готовность к наводнениям и реагирование на них в 2021 году.
- Улучшение защиты от молнии.
- EcoDRR — надежда на устойчивость к изменению климата в Афганистане.
- Подготовка к беспрецедентному.
- Местные знания и стратегии повышения устойчивости на уровне общин в провинции Центральный Сулавеси и Бантен.
- Поддержка усилий по снижению риска бедствий с помощью OpenStreetMap и технологий открытого картирования.
- Создание устойчивых сообществ по всему миру с помощью финансовой грамотности в случае бедствий.
- Изменение мышления и действий в отношении системного риска бедствий.
- Глобальные данные о бедствиях и рисках в реальном времени, получаемые с помощью агностического механизма синтеза ИИ.
- Предвосхищение действий с помощью танцев и песен.
- Обмен гуманитарными данными УКГВ.
- CARI! — сквозное управление знаниями о бедствиях: опыт Индонезии и не только.
- Решение для измерения устойчивости сообществ.
- Ранние дни СРБ (1970-2000).

## Пятница, 27 мая

- Участие людей с ограниченными возможностями в управлении рисками стихийных бедствий: ничего о нас без нас.
- Полет во имя человечества.
- Уроки устойчивости для перемещенных сообществ с Urban Living Labs: Гарут, Индонезия.
- Поддержка наиболее уязвимых групп населения: службы психического здоровья и психосоциальной поддержки (MHPSS).
- Передовые технологии для понимания риска бедствий.
- Нарращивание человеческого потенциала, способствующее управлению стихийными бедствиями на уровне общин.
- Устойчивость и климатические меры для дикой природы: критическая роль природоохранных организаций в достижении ЦУР.
- Инициатива «Биение Земли».
- Программа школьной безопасности: навстречу культуре предупреждения.
- Подготовка к трансграничному перемещению в случае стихийных бедствий — симуляция между Колумбией и Эквадором.
- U-INSPIRE Indonesia: практические рассказы индонезийской молодежи и молодых специалистов об укреплении устойчивости.
- Включение исключенных — вовлечение беженцев в снижение риска бедствий: пример Кокс-Базара, Бангладеш.
- Повышение готовности к снижению риска через создание устойчивых к бедствиям семей.
- Адаптационный потенциал девочек-подростков и молодежи к риску бедствий, изменению климата и пандемии COVID-19 в Азии.



# Образовательные лаборатории

Коллегиальный обмен опытом был в центре внимания тринадцати учебных лабораторий ГП-2022, в работе которых приняли участие более 330 человек. Сессии учебных лабораторий охватывали темы, связанные с реализацией Сендайской рамочной программы как на национальном, так и на местном уровне, и проводились в небольших группах, чтобы обеспечить эффективную среду для обмена знаниями и опытом.

## Список образовательных лабораторий ГП-2022

### Среда, 25 мая

- Включение СРПСРБ, МПК и СЗИ (Глобальный стандарт и руководство по инклюзивному снижению риска бедствий с учетом потребностей инвалидов) в национальную учебную программу по снижению риска бедствий с учетом потребностей инвалидов.
- Стоимость бездействия — сценарии инвестирования в устойчивость.
- Система мониторинга Сендайской рамочной программы (базовая).
- Масштабирование успеха: как использовать революционные технологии для быстрой, точной и недорогой оценки ущерба после бедствий.

### Четверг, 26 мая

- Онлайн-платформа добровольных обязательств по Сендайской рамочной программе.
- Социальная инженерия снижения риска бедствий: укрепление потенциала сообщества в районах, подверженных вулканическим бедствиям, с помощью Wajib Latih Penanggulangan Bencana (обязательного обучения управлению стихийными бедствиями).
- Учет потерь от стихийных бедствий.
- Возможности для совместного анализа рисков.

### Пятница, 27 мая

- Прогнозирование с учетом воздействия: узнайте, как использовать упреждающие действия в своем арсенале инструментов СРБ — что это и как это делать?
- Неофициальная программа.
- Комплексное управление рисками стихийных бедствий и климатических изменений: практическое путешествие от оценки до интеграции.
- Мониторинг Сендайской рамочной программы (системы раннего предупреждения).
- Возможности для совместного анализа рисков II.
- Индекс субнациональных рисков INFORM для Юго-Восточной Европы.

# Премия им. Сасакавы

25 мая 2022 года 19:30 – 21:00

Три человека — Мириам Урзуа Венегас, Раджиб Шоу и Гленн Суэрте Фелипе Банагуас — и три организации — Тихоокеанский центр катастроф, организация «Спасите детей Филиппин» и SEEDS — стали шестью лауреатами премии Сасакавы ООН 2022 года за снижение риска бедствий. Они были отмечены за инициативы, направленные на защиту уязвимых сообществ от риска бедствий.

Победителей объявили Рикардо Мена, директор Управления ООН по снижению риска бедствий (УСРБ ООН), и Масато Секо, старший программный директор департамента глобальных проблем Nippon Foundation, на Бали, Индонезия, во время Глобальной платформы по снижению риска бедствий, созданной УСРБ ООН.

Премия Сасакавы за снижение риска бедствий направлена на продвижение инклюзивных и устойчивых подходов, что отражает центральное место, которое занимают инклюзивность и устойчивость в Сендайской рамочной программе. Премия Сасакавы 2022 года присуждается за практику и усилия учреждений, отдельных лиц и групп, которые внесли наибольший вклад в повышение устойчивости к бедствиям на основе подхода, учитывающего множество опасностей.

«Ключевым принципом работы УСРБ ООН является инклюзивность. Сендайская рамочная программа призывает к интеграции инклюзивного снижения риска бедствий в планирование, политику и финансирование. Если мы не будем инвестировать в предотвращение и создание устойчивости, мы не сможем остановить спираль бедствия-реагирования-восстановления», — сказал Рикардо Мена, директор УСРБ ООН.

На соискание премии Сасакавы 2022 года было подано рекордное количество номинаций — более 200 из всех регионов.

«Все номинанты продемонстрировали большой вклад, достижения и усилия, направленные на осуществление обязательств по снижению риска бедствий и восстановлению после них. Мы ясно видим впечатляющие жизненные практики всех номинантов, миссий и проектов, все они чрезвычайно актуальны и в то же время практичны», — отметила Нурайни Рахма Ханифа, член жюри премии Сасакавы, сотрудник Национального агентства исследований и инноваций Индонезии и генеральный секретарь Альянса U-INSPIRE.



## Три премии были присуждены в индивидуальной категории:

### Первое место:

**Мириам Урсуа Венегас, Секретарь по комплексному управлению рисками и гражданской защите Мехико, Мексика**

Мириам принимала активное участие в программе «Повышение устойчивости городов к 2030 году» (MCR2030), продвигаемой УСРБ ООН. Она координировала программу обучения по оптимизации управления городским хозяйством и окружающей средой в странах Латинской Америки и Карибского бассейна. Ее работа дает государственным служащим представление об устойчивом развитии, экологическом управлении и показателях, улучшающих доступность ресурсов для правительств.

### Второе место:

**Раджиб Шоу, профессор Высшей школы СМИ и управления, Университет Кейо, Япония**

Будучи профессором Университета Кейо, Раджиб Шоу преподает и проводит исследования в области снижения риска бедствий и адаптации к изменению климата. Раджиб также возглавляет Азиатско-Тихоокеанскую научно-техническую консультативную группу (AP-STAG) и имеет несколько почетных званий в советах директоров японских НПО. Он работал над проблемой снижения риска стихийных бедствий на уровне общин в шести азиатских странах, и его работа привела к созданию общественных рабочих групп на уровне деревень.

### Третье место:

**Гленн Суэрте Фелипе Банагуас, основатель и президент Института исследований окружающей среды и изменения климата (ECCRI), Филиппины**

Гленн — ученый, научный дипломат и эксперт в области окружающей среды, изменения климата и рисков стихийных бедствий. Он создал программу Climate-Smart для поддержки уязвимых сообществ в регионе АСЕАН с целью повышения устойчивости и адаптации к изменению климата с помощью устойчивых методов.

## Три премии были присуждены организациям:

### Первое место:

**Тихоокеанский центр катастроф, США**

Тихоокеанский центр катастроф (ТЦК) предоставляет достоверную информацию, исследования, прикладные научные методы и DisasterAWARE — платформу для сбора информации о рисках стихийных бедствий, чтобы расширить возможности лиц, принимающих решения, и общественности. ТЦК оказывает поддержку в смягчении последствий стихийных бедствий, обеспечении готовности, реагировании и восстановлении во всем мире.

### Второе место:

**Фонд «Спасите детей Филиппин», Филиппины**

Фонд «Спасите детей Филиппин» сотрудничает с правительством в разработке политики, планов и бюджетов для обеспечения того, чтобы дети, особенно живущие в бедных сообществах, имели доступ к качественным базовым услугам, а их права были защищены. Фонд «Спасите детей Филиппин» также создал мобильное приложение «Отчет о быстрой оценке ущерба» (RADaR) — механизм отчетности, который оценивает потребности школ, их персонала и учащихся после чрезвычайной ситуации или стихийного бедствия.

### Третье место:

**SEEDS, Индия**

SEEDS (Общество устойчивого развития окружающей среды и экологии) уже 28 лет работает с сообществами по всей Южной Азии над повышением устойчивости, сочетая местную мудрость с современной наукой, технологиями и подходом, учитывающим множество опасностей. SEEDS уделяет особое внимание уязвимым сообществам, чтобы их голос был услышан политиками.

Премия ООН имени Сасакавы была учреждена более 30 лет назад и организуется совместно Управлением ООН по снижению риска бедствий и Nippon Foundation.

**Stih, написанный балийской танцевальной группой неслышащих молодых людей (возрастом 15-19 лет) в сопровождении 30 невидящих балийских музыкантов**

**Waktu berputar, dunia tetap bundar tak kuasa menghindar.  
Manusia mengisi kehidupan dengan mengejar keinginan demi keinginan.**

*Время несется; мир беспрерывно кружится. Люди заполняют жизнь жадной вещей.*

**Alam menjadi korban, dipaksa diperkosa, demi kuasa. Dikuras, ditindas, dilindas tak pernah puas.**

*Мать-природу приносят в жертву, принуждают и насилуют ради власти. Истощают, угнетают, раздавливают без удовлетворения.*

**Ambisi manusia merusak semesta, alam meronta, menjadi bencana**

*Человеческие амбиции разрушают землю, природа сопротивляется, становясь катастрофой.*

**Kapan saja, dimana saja, siapa saja, bisa tertimpa**

*Любой может пострадать в любое время и в любом месте,*

**Di desa atau di kota Tua muda, laki wanita, difabel non difabel**

*В деревне или городе, старые, молодые, мужчины, женщины, дети, инвалиды или нет.*

**Pagi siang sore dan malam**

*Утром, днем, вечером или ночью*

**Semua bencana pasti mencekam Kebahagiaan terancam Hari-hari menjadi kelam**

*Катастрофы, безусловно, разрушительны, приносят горе... дни омрачаются*

**Mari bergandeng tangan Langkah kaki disatukan Jiwa dan raga disetarakan Tak ada perbedaan**

*Поэтому давайте возьмемся за руки, пойдем вместе, ведь мы — единое целое, без различий.*

**Hanya perbuatan Menjadi ukuran Keburukan atau kebaikan Kejahatan atau kemuliaan**

**Semua sama Umat manusia Sebagai ciptaan Tuhan**

*Только поступки становятся мерилем зла или добра, или славы. Все мы люди, творение Божье*

**Dengan kelebihan dan kekurangan**

*С нашими слабостями и силами*

**Kerusakan semesta Ada di tangan kita Setiap perbuatan mendapat pahala**

**Karena alam tak pernah berdusta**

*Разрушение нашего мира в наших руках. У каждого поступка своя Карма, потому что природа никогда не лжет.*

**Jaga alam Sayangi alam Hormati alam Dari hati paling dalam Kebahagiaan ... kau genggam**

**Bersama, setara, sejahtera bersama Selamanya**

*Берегите природу. Любите ее. Уважайте ее от всего сердца.... Вместе, на равных, процветайте вместе*

**Keindahan atau kekacauan**

*Красота или хаос*

**Bencana membuat kita merana, juga bisa perilaku manusia yang tidak bersahabat dengan alam, Menimbulkan banyak derita.... Keseimbangan alami kian terancam**

*Катастрофы несут несчастья. Вызванные враждебным отношением к природе, они влекут страдания.*

*Равновесие природы на грани исчезновения.*

**Bencana sering muncul. .... melanda ..... semua umat manusia kita semua menanggung akibatnya. Tidak memandang tua .... anak anak wanita .... laki laki. ....difabel non difabel. Semua terkena imbas**

*Бедствия случаются. .... мы все страдаем от последствий.*

*Молодые... старые... женщины.... мужчины. .... дети, инвалиды или нет, мы все жертвы*

**Karena itu .... Harus ada pemahaman ... Harus ada informasi**

**Harus ada tanda tanda . Harus ada kerjasama**

*Поэтому мы должны понимать, осознавать, знать, как снизить риск, мы должны работать вместе...*

**Bencana kadang mengingatkan kita akan nilai kehidupan ... Bencana ..... kadang menyadarkan kita untuk selalu peduli. .. Bencana pun kadang memberi kita kekuatan untuk bertahan dan bersatu tanpa ada batas**

*Катастрофа заставила нас осознать ценность жизни... Катастрофа... напоминает о необходимости заботиться друг о друге, возрождаться и объединяться без дискриминации и границ.*

**Kalau semua terlibat semua selamat**

*Принимать всех, спасать всех*

# Сопутствующие мероприятия

## ДЕНЬ 1

СРЕДА, 25 МАЯ

---

### От планирования СРБ к инвестициям — ключи к расширению вложений в СРБ до наступления бедствия — высокоэффективная стратегия СРБ вне рамок Глобальной цели Е

25 мая 2022 года 13:00 — 14:30

#### Модератор:

НИШИКАВА Сатору, профессор, Исследовательский центр по смягчению последствий стихийных бедствий, Университет Нагоя

#### Вступительное слово:

ОНО Кейтаро, государственный министр канцелярии кабинета министров, Япония

#### Спикеры:

- Радитья Джати, заместитель секретаря по системе и стратегии, Национальное агентство по управлению стихийными бедствиями, Индонезия
- Кохри Казуко, мэр города Сендай, Япония. Ангелика Планиц, руководитель группы, Глобальный центр снижения риска бедствий, ПРООН
- ОНО Юичи, профессор, Отдел практических исследований и сотрудничества, Международный научно-исследовательский институт по изучению стихийных бедствий, Университет Тохоку

#### Специальная интервенция:

ТАКЕЯ Кимио, технический советник по СРБ, JICA

---

Подводя итоги Глобальной цели Е, эта сессия подчеркнула важность повышения качества стратегий СРБ и ускорения инвестиций в СРБ для достижения Сендайской рамочной программы и Целей устойчивого развития.

По состоянию на октябрь 2021 года 120 стран сообщили о национальных или местных стратегиях СРБ через Сендайский рамочный монитор. Однако эта цифра не показывает, насколько большой прогресс был достигнут в реализации стратегий СРБ в рамках Глобальной цели Е. По-прежнему существуют значительные недоработки как на национальном, так и на местном уровне, и, что более важно, огромные пробелы в качестве и охвате стратегий.

Сессия дала рекомендации для национальных и местных органов власти и других заинтересованных сторон по подготовке высококачественных стратегий СРБ для продвижения запланированных инвестиций в СРБ во второй половине Сендайской рамочной программы и после 2030 года. Одной из важных функций национального уровня является руководство на местном уровне по разработке стратегий в соответствии с национальной стратегией. Заместитель секретаря Национального агентства по управлению стихийными бедствиями Индонезии показала, как разрабатываются и реализуются стратегии в стране. На местном уровне обмен передовым опытом необходим для того, чтобы другие города начали процесс планирования. Как мэр города, где была принята Сендайская рамочная программа, она показала,

что ее город — хороший образец для подражания в области снижения риска бедствий, и рассказала о том, как уроки, извлеченные из предыдущих бедствий, были отражены в стратегиях СРБ, а также как было обеспечено участие многих заинтересованных сторон. Как международная организация, ПРООН помогла многим странам укрепить управление, и ключевой инициативой в достижении этой цели является развитие человеческих ресурсов. Важно, чтобы частный сектор, правительство и научные круги работали вместе для выработки политики СРБ, основанной на фактических данных. основополагающей ролью правительства является разработка статистики потерь и ущерба от стихийных бедствий. Сендайский мониторинг предназначен не только для отчетности перед ООН по Сендайским глобальным целям, но и для укрепления управления снижением риска бедствий в каждой стране. Также была подчеркнута важность статистики и мониторинга бедствий.

## Итоги сессии

- Подведение итогов выполнения Глобальной цели Е.
- Обмен передовым опытом и уроками по преобразованию стратегий СРБ в реальные действия, в частности, запланированные инвестиции в СРБ.
- Обзор важности статистики и мониторинга бедствий для содействия разработке и реализации политики на основе фактических данных.

## Когда сталкиваются конфликты, изменение климата и COVID-19 — создание устойчивости в комплексных чрезвычайных ситуациях

25 мая 2022 года 13:30 — 15:00

### Модератор:

Танди Мвапе Вилладсен, региональный руководитель, и.о., гуманитарная дипломатия и поддержка связи, МФКК

### Спикеры:

- Дэниел О'Мэлли, глава региональной делегации по Кении, Джибути и Танзании, МФКК
- Антониана Рацимаманга, Генеральный секретарь Малагасийского Красного Креста
- Мартин Шульдес, Федеральное министерство экономического сотрудничества и развития Германии (BMZ)
- Нухум Майга, Генеральный секретарь, Красный Крест Мали
- Аяз Парвез, ведущий специалист по УРСБ ГФУОБВ/Всемирный банк
- Банак Ваал, Министерство по гуманитарным вопросам и ликвидации последствий стихийных бедствий Южного Судана

МФКК, МККК и Всемирный банк углубляют наше коллективное понимание того, как нестабильные условия, сталкивающиеся с многочисленными угрозами, могут усилить снижение рисков и способствовать повышению устойчивости на уровне сообществ. Партнерство в гуманитарной сфере и сфере развития имеет решающее значение для устранения пробелов в реагировании на чрезвычайные ситуации и увязки с долгосрочными инвестициями в восстановление и развитие — концепция, с которой все согласны, но практика которой остается крайне неэффективной.

На этом заседании были рассмотрены достигнутые успехи и предложены практические пути ускорения прогресса. Сессия была построена на теме Африканской региональной платформы «На пути к риск-ориентированному развитию для устойчивой Африки в мире, преобразованном COVID-19» и согласована с темами УРСБ ООН по укреплению управления риском бедствий, инвестированию в местные мероприятия для расширения возможностей уязвимых сообществ и ускорению интегрированного управления риском бедствий как пути к достижению устойчивого развития..

## Итоги сессии

Причины кризисов становятся все более сложными, а их последствия — более продолжительными. Чрезвычайные ситуации вызываются сложным сочетанием изменения климата и окружающей среды, риска бедствий, пандемий, конфликтов, нестабильности и перемещений. На сопутствующем мероприятии:

- были проанализированы существующие проблемы, чтобы привлечь внимание к конкретным примерам того, что означает сложный кризис на практике, с различных точек зрения на риск.
- были продемонстрированы перспективные возможности по всему континууму гуманитарной помощи и развития, укрепляющие институциональное и общинное восстановление и готовность.
- были установлены связи и выдвинуты предложения по ускорению прогресса, конкретно направленные на действия в сферах реагирования на стихийные бедствия и кризисы, восстановления и развития.

## Инклюзивные действия на местах для эффективного снижения риска бедствий

25 мая 2022 года 15:15 – 16:45

### Модератор:

Сайма Вазед, глобальный эксперт по управлению рисками бедствий с привлечением инвалидов (DiDRM), изменению климата, аутизму и психическому здоровью, международный координатор, Правозащитная группа по вопросам управления рисками бедствий с привлечением инвалидов (DiDRM), Бангладеш, председатель фонда Шушона.

### Спикеры:

- Д-р Мд. Энамур Рахман, член парламента, почетный министр Министерства по управлению стихийными бедствиями и оказанию помощи (MoDMR), правительство Бангладеш (главный докладчик)
- Камрул Хасан, секретарь, MoDMR, Правительство Бангладеш.
- Ногининг Армель Альмерик, председатель Организации людей с инвалидностью, Координационная группа ассоциаций инвалидов (CUAPWD), Камерун
- Хрисант Лили Кусумовардойо, страновой директор, ASB Индонезия и Филиппины
- Карлос Кайзер, исполнительный директор, ONG Inclusiva/Латиноамериканская сеть DiDRR, Чили

В ходе заседания было рассмотрено, как содействовать инклюзивному снижению риска бедствий путем применения Даккской декларации. Главный докладчик подчеркнул сильные инициативы правительства Бангладеш и то, как Дакская декларация в 2015 году и Дакская декларация+ в 2018 году были приняты на Международной конференции по инвалидности и управлению рисками бедствий. Кроме того, были представлены многие инновационные инклюзивные инициативы по СРБ, соответствующие резюме сопредседателей ГП-2017 и ГП-2019.

Докладчики, представляющие Азиатско-Тихоокеанский, Африканский и Латиноамериканский регионы, рассказали о ходе реализации инклюзивных действий по СРБ в соответствии

с Даккской декларацией и представили инновационные подходы, реализованные в каждом регионе. Докладчики представили презентации для ответа на четыре основных вопроса: (1) Какие инклюзивные и местные действия по СРБ были реализованы для достижения Даккской декларации в условиях пандемии? (2) Какой инновационный и интегрированный подход был принят, и какие проблемы возникли? (3) Как мы можем обеспечить инклюзивное СРБ во всех циклах бедствий? (4) Каковы ключевые элементы и стратегии продвижения для достижения целей Сендайской рамочной программы и ЦУР посредством Даккской декларации?

В ходе обсуждения были подчеркнуты и рекомендованы меры по удовлетворению потребностей психического здоровья уязвимого населения до, во время и после бедствий, содействию значимому и достойному участию и вовлечению лиц с ограниченными возможностями в инициативы по УРБ, применению подхода с участием многих заинтересованных сторон в инклюзивном СРБ для лиц с ограниченными возможностями, а также обеспечению доступности с учетом универсального дизайна и разумного размещения в местах, подверженных риску бедствий, во всей критически важной инфраструктуре. Кроме того, были обсуждены дальнейшие шаги по укреплению человеко-ориентированных, инклюзивных и доступных систем раннего предупреждения о многих видах опасностей, а также содействие инклюзивному поиску, спасению и эвакуации.

В заключение модератор подвела итоги обсуждения и выразила свое видение дальнейших шагов и эффективной реализации Даккской декларации во всех странах.

## Итоги сессии

- Необходимо реализовать дальнейшие инициативы по распространению и продвижению Даккской декларации 2015+ с мощным механизмом мониторинга в странах и глобального прогресса в соответствии с целями и показателями Даккской декларации 2015+.
- Необходимо собирать больше данных о бедствиях, анализировать детализированные риски бедствий, применяя данные с разбивкой по полу, возрасту и инвалидности для принятия эффективных мер по снижению риска бедствий.
- Необходимо создать механизмы укрепления потенциала или международные учебные заведения для обмена опытом в области инклюзивного для инвалидов СРБ на основе общесоциального подхода, включая правительства, неправительственные организации, сообщества, инвалидов, их группы самопомощи и организации инвалидов, чтобы никто не был оставлен без внимания.



# На пути к повышению финансовой устойчивости: совершенствование глобальной архитектуры финансирования рисков стихийных бедствий

25 мая 2022 года 15:30 – 17:00

## Модератор:

Д-р Астрид Цвик, руководитель секретариата InsuResilience

## Спикеры:

- Паола Альварес, помощник госсекретаря Министерства финансов Республики Филиппины
- Хорхе Гастелуменди, директор Фонда Эдриенн Аршт-Рокфеллер, Атлантический совет, и соруководитель Race 2 Resilience
- Хайке Хенн, директор по климату, энергетике и окружающей среде Федерального министерства экономического сотрудничества и развития Германии (BMZ), Германия
- Гернот Лаганда, руководитель программ по климату и снижению риска бедствий Всемирной продовольственной программы ООН
- Восита Видженаяке, исполнительный директор SLYCAN Trust

В последние годы был достигнут существенный прогресс в усилении финансовой защиты бедных и уязвимых слоев населения от рисков стихийных бедствий.

Благодаря коллективным усилиям в рамках Глобального партнерства InsuResilience только в 2021 году 150 миллионов человек получили финансовую защиту посредством инструментов финансирования и страхования рисков изменения климата и стихийных бедствий.

Однако остаются значительные проблемы: основная часть финансирования в случае стихийных бедствий по-прежнему распределяется после события; структура финансирования риска бедствий (ФРБ) остается фрагментированной и в основном определяется стороной предложения; решения не всегда легкодоступны или адаптированы к конкретным потребностям уязвимых стран; барьеры доступности, усугубляемые налоговым давлением и обострением проблем с внешним долгом, остаются постоянной проблемой для уязвимых стран и еще больше усугубляются воздействием COVID-19.

В то же время риски изменения климата и стихийных бедствий продолжают резко возрастать и будут расти в течение десятилетий, даже в случае достижения целей Парижского соглашения, что повлечет за собой дополнительные ограничения для уязвимых стран в доступе к финансированию для инвестиций в устойчивые пути развития.

На этом фоне возникает вопрос о том, соответствует ли нынешняя Глобальная архитектура ФРБ поставленной цели: не только для достижения видения InsuResilience на период до 2025 года, но и для удовлетворения растущих потребностей и обеспечения устойчивой защиты и жизнестойкости уязвимых стран в предстоящие десятилетия. Групповая дискуссия собрала экспертов высокого уровня, чтобы наметить реальные пути системного глобального подхода к ФРБ.

## Итоги сессии

- Представили видение Германии, председательствующей в «Большой семерке», — «Глобальный щит против климатических рисков».
- Наладили взаимопонимание по вопросам улучшения финансирования в области изменения климата и риска бедствий.
- Определили ключевые факторы для дальнейшего совершенствования архитектуры финансирования в области изменения климата и риска бедствий.

# Принципы устойчивой инфраструктуры — глобальный стандарт повышения устойчивости инфраструктуры

25 мая 2022 года 17:30 — 19:00

## Модератор:

Абхилаш Панда, заместитель начальника отдела межправительственных процессов, межведомственного сотрудничества и партнерства, УСРБ ООН

## Спикеры:

- Лиз Варга, профессор сложных систем, руководитель Института инфраструктурных систем UCL, UCL
- Дэвид А. Смит, председатель САВ по устойчивой отказоустойчивой инфраструктуре ICE | старший вице-президент, директор по стратегии, Stantec
- Нестор Альфонсо Сантамария, советник по вопросам политики и исследования, Форум высокого уровня рисков, ОЭСР
- Неха Бхатиа, старший специалист по управлению знаниями, CDRI
- Аджай Махиджа, руководитель группы по устойчивости инфраструктуры | Планирование и отраслевое партнерство, Национальное агентство по чрезвычайным ситуациям, Новая Зеландия
- Джордж Болдуин, директор по климатической устойчивости и стратегическому консалтингу, Consulting Solutions, Marsh Advisory
- Рави Синха, профессор кафедры гражданского строительства Индийского технологического института в Бомбее, Индия

Принципы создания устойчивой инфраструктуры были разработаны в поддержку реализации Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015-2030 годы и Целей устойчивого развития. Принципы устойчивой инфраструктуры решают проблему текущего планирования инфраструктуры, финансирования, проектирования, разработки и эксплуатации, не принимая в полной мере во внимание ни взаимозависимый характер инфраструктуры и услуг, ни все более сложный характер рисков и каскадных воздействий, которые стихийное бедствие может оказать на всю систему инфраструктуры. Это также устраняет недостаток понимания того, что на самом деле означает и влечет за собой устойчивая инфраструктура с точки зрения политики, планирования и практических мер, создавая общий язык и понимание проблемы.

Дополнительное мероприятие «Принципы устойчивости инфраструктуры — глобальный стандарт повышения устойчивости инфраструктуры» было организовано Университетским колледжем Лондона (UCL), Институтом инженеров-строителей (ICE), Центром Защиты от Стихийных бедствий (CDRI) и ОЭСР. Несмотря на то, что ведется много дискуссий, посвященных проблемам устойчивости инфраструктуры, на этом параллельном мероприятии специалисты-практики предложили решения для достижения результатов устойчивости инфраструктуры. Были представлены принципы устойчивости инфраструктуры, и участники дискуссии обсудили проблемы обеспечения устойчивости инфраструктуры, в том числе отсутствие общего понимания.

Участники дискуссии обсудили необходимость укрепления действующих нормативных актов с учетом Принципов устойчивой инфраструктуры во избежание новых рисков, а также внедрение и применимость принципов в частном секторе, включая страхование, сообщество гражданского строительства.

## Итоги сессии

- Устойчивость инфраструктуры должна поддерживаться на разных уровнях и привлекать множество заинтересованных сторон, а также иметь системный подход.
- Принципы создают основу для устойчивости инфраструктуры, а глобальная структура способствует общему пониманию. Разработка руководящих принципов для операторов была бы очень важна для понимания того, как эти Принципы могут быть реализованы.
- Необходим структурный сдвиг в сторону использования Принципов в процессе закупок. Очень полезно знать, когда и куда направить имеющиеся финансирование.
- Сроки реализации Принципов являются ключевыми, и в настоящее время в развитии инфраструктуры происходит смена поколений. «Чистый ноль» привлекает большой интерес и инвестиции, и может послужить дополнением к чистому приросту устойчивости.
- Мы можем повысить устойчивость за счет улучшения уже существующей инфраструктуры, а не только за счет строительства новой инфраструктуры.

## Борьба с потерями и ущербом, поддержка наиболее уязвимых: уроки СРБ и действия по борьбе с изменением климата

25 мая 2022 года 17:30 – 19:00

### Модератор:

Мишель Йонетани, старший сотрудник по вопросам политики, Офис Специального советника по борьбе с изменением климата, УВКБ ООН

### Спикеры:

- Дэвид Колиагане, постоянный секретарь по морскому и сельскому развитию и борьбе со стихийными бедствиями, Фиджи
- Юссеф Нассеф, директор по адаптации, РКИК ООН
- Д-р Маартен ван Алст, директор Климатического центра Красного Креста и Красного Полумесяца (видеообращение)
- Тициана Бонзон, менеджер по климату, миграции и устойчивости, IFRC
- Густаф Гарриман Искандар, управляющий директор фонда Common Room Networks
- Адессу Косиви, исполняющий обязанности регионального руководителя по Африке в Глобальной сети организаций гражданского общества по уменьшению опасности бедствий (GNDR)
- Харджит Сингх, старший советник Сети по борьбе с изменением климата



Климат меняется, и уже сегодня мы теряем жизни и источники средств к существованию из-за все более частых и интенсивных климатических воздействий. Общины и общества в целом уже несут потери и ущерб, и нам нужно подумать о том, как добиться более эффективного смягчения последствий, более амбициозной адаптации и как обеспечить сотрудничество между секторами для предотвращения, минимизации и устранения потерь и ущерба. Это требует совместной работы между странами и регионами для поддержки наиболее уязвимых групп населения, включая тех, кто нуждается в переселении или будет перемещен, с учетом всех прямых и косвенных последствий изменения климата.

Это параллельное мероприятие с участием многих заинтересованных сторон было посвящено потерям и ущербу, связанным с последствиями изменения климата, исходя из признания того, что потери и ущерб уже происходят по всему миру, непропорционально затрагивая наиболее уязвимых людей, сообщества и страны. Как экономические, так и неэкономические последствия наиболее остро ощущаются в беднейших странах, причем наибольшее бремя ложится на людей и общины, располагающие меньшими ресурсами, возможностями и системами для преодоления стихийных бедствий и связанных с климатом потрясений и стрессов.

Это параллельное мероприятие привлекло участников ГП-22 к панельной дискуссии с представителями секторов изменения климата и СРБ, научных кругов, и мероприятий в области климата и искусств. Основное внимание уделялось практическому опыту, накопленному в сообществах по СРБ и изменению климата, могущих предложить уроки для устранения потерь и ущерба. На мероприятии рассматривалось, как подготовиться к растущим случаям перемещения и планируемого переселения; как обеспечить, чтобы местные субъекты играли ведущую роль при обсуждении и разработке мер по устранению потерь и ущерба; упреждающие действия;

какие типы инновационных моделей финансирования могут оказать поддержку беднейшим и наиболее уязвимым слоям населения; и извлеченные уроки о важности преодоления изолированности и укрепления связи между субъектами СРБ и изменения климата для обеспечения согласованного и скоординированного управления рисками в краткосрочной, среднесрочной и долгосрочной перспективе. Обсуждения были основаны на последних выводах Рабочей группы II МГЭИК по последствиям изменения климата, адаптации и уязвимости.

## Итоги сессии

- Имеются научные доказательства того, что мы достигаем пределов адаптации и что уязвимые сообщества и регионы уже испытывают потери и ущерб от неблагоприятных последствий изменения климата, включая перемещение в результате стихийных бедствий и планируемое переселение.
- Сообщества, занимающиеся вопросами развития, гуманитарной помощи, изменения климата и СРБ, должны улучшить сотрудничество, следуя подходу, основанному на правах человека, для удовлетворения потребностей общин и лиц, перемещенных или находящихся под угрозой перемещения, как в целом, так и между различными организационными структурами.
- Необходимо проводить обсуждения по вопросам изменения климата, СРБ, устойчивости, адаптации, потерь и ущерба, мобильности людей в рамках различных международных механизмов и процессов, включая, среди прочего, ЦУР, КС26/27 и форумы РКИК ООН, ГП-22, Среднесрочный обзор Сендайской рамочной программы, Глобальный договор о безопасной, упорядоченной и легальной миграции и Глобальный договор о беженцах.

# Устойчивость — это дело каждого: изучение местного опыта для повышения устойчивости бизнеса и сообщества

25 мая 2022 года 19:45 — 21:15

## Модератор:

Марилу Эрни, исполнительный директор Национального совета по устойчивости (NRC) Филиппин

## Спикеры:

- Сумеди Андоно Мульо, директор по территориальному планированию и борьбе со стихийными бедствиями, Министерство национального планирования развития Индонезии (Badan Perencanaan Pembangunan Nasional/BAPPENAS)
- Асако Окаи, помощник Генерального секретаря ООН и директор кризисного бюро ПРООН
- Сиддхарта Моерсджид, глава Постоянного комитета по управлению рисками, Отдел социального обеспечения и управления стихийными бедствиями, Kamar Dagang dan Industri Indonesia (KADIN) / Торгово-промышленная палата Индонезии
- Анна Катрина Аспурия, руководитель отдела программ развития и инноваций, Филиппинский фонд устойчивости к стихийным бедствиям (PDRF)
- Дебора Комини, региональный директор ЮНИСЕФ по Восточной Азии и Тихоокеанскому региону

Пандемия COVID-19 и другие стихийные бедствия привели к хаосу в результате нарушения деловых операций, цепочек поставок и экономической активности. Эти последствия особенно сказываются на микро-, малых и средних предприятиях (ММСП), на долю которых приходится более 90 процентов предприятий и 50 процентов работодателей по всему миру. ММСП играют важную роль в глобальной и местной экономике, и, поскольку они являются основным источником дохода семей и сообществ, крайне важно обеспечить их жизнестойкость для поддержки средств к существованию. Деловой сектор может внести значительный вклад в защиту детей и их семей от потрясений и стрессов, связанных со стихийными бедствиями, направляя свой основной опыт, оперативный потенциал и сети на укрепление устойчивости местных сообществ и рынков, а также на повышение эффективности гуманитарной деятельности.

Участники дискуссии подчеркнули, что в условиях возрастающих рисков инвестиции в снижение риска бедствий и управление ими — это не только правильное решение для защиты наиболее уязвимых; это также разумный шаг для защиты планеты, повышения благосостояния стран и продвижения Целей устойчивого развития. Всем компаниям, малым или крупным, настоятельно рекомендуется принять меры по снижению рисков и повышению устойчивости путем разработки планов обеспечения непрерывности бизнеса для

защиты своих активов и рабочей силы, а также для защиты сообществ и основных услуг и инфраструктур, на которые опирается все общество. Бизнес должен действовать так, чтобы оказывать положительное влияние на сообщества. Предприятия должны играть ведущую роль и демонстрировать ответственную гражданскую позицию, поддерживая основные ценности Организации Объединенных Наций и основные ценности ЮНИСЕФ, направленные на непричинение вреда детям и общинам. Крайне важно продолжать следить за тем, чтобы взаимодействие с бизнесом не происходило за счет прав и благополучия общин и наиболее уязвимых слоев населения, в том числе детей.

Партнеры Организации Объединенных Наций должны опираться на существующие инициативы, такие как ARISE, инициатива «Объединение бизнеса» и подход «Устойчивость бизнеса и сообщества», чтобы продолжать содействовать диалогу и основанному на принципах взаимодействию между бизнесом, национальными властями и другими гуманитарными субъектами. Учреждения Организации Объединенных Наций могут помочь определить взаимосвязь между потребностями местного рынка и тем, что могут предложить предприятия, и сыграть посредническую роль в укреплении сотрудничества с различными заинтересованными сторонами, играющими определенную роль на местном уровне.



## Итоги сессии

- Расширять и ускорять инвестиции и вложения ресурсов (включая технологические и инновационные решения) в меры по СРБ, ориентированные на наиболее уязвимые группы общества, детей и молодежь, и их семьи, включая укрепление государственно-частного партнерства для обеспечения устойчивости.
- Поощрять партнерские отношения и коллективные действия, чтобы гарантировать, что все участники работают в партнерстве для поддержки национальных приоритетов и помогают укрепить потенциал правительств и других заинтересованных сторон для достижения результатов СРБ.
- Продолжать совершенствовать адресность инициатив с учетом, в частности, контекста страны, промышленного сектора и размера предприятия. Соблюдать баланс между необходимыми элементами, которые легко воспроизвести, и элементами, которые в большей мере нуждаются в корректировке.

В этом контексте устойчивость — это дело каждого. Создание устойчивых бизнес-экосистем и обществ требует сотрудничества между всеми участниками. Повышение устойчивости предприятий и сообществ путем оказания им помощи в снижении рисков и более эффективной подготовке, реагировании и восстановлении после стихийных бедствий будет способствовать достижению целей как бизнеса, так и общества.

# Глобальная исследовательская инфраструктура знаний коренных народов: инструмент для реализации Сендайской рамочной программы

25 мая 2022 года 19:30 – 21:00

## Модератор:

Д-р Милинд Пимприкар, председатель CANEUS

## Спикеры:

- Д-р Мирна Каннингем, пресс-секретарь ООН по ЦУР 10 «Сокращение неравенства»
- Габриэль Муюй Джаканамеджой, технический секретарь FILAC
- Д-р Шириш Раван, UNOOSA
- Д-р Ви Лам, USAID, советник по коренным народам, DDI/Центр инклюзивного развития
- Профессор Саймон Ламберт, Университет Саскачевана
- Д-р Мелани Марк-Шадболт, соучредитель Te Tira Whakamātaki – TTW, Новая Зеландия
- Д-р Манодж Харе, C-DAC, правительство Индии

Инфраструктура исследования знаний коренных народов (IKRI), созданная в качестве глобального партнерства во время Саммита ООН по продовольственным системам 2021 года, предлагает новые возможности для использования геопространственной информации и искусственного интеллекта для содействия измерению показателей, установленных для отслеживания прогресса в реализации Сендайской рамочной программы и превращения глобальных кризисов COVID-19 в возможность для столь необходимой радикальной трансформации.

Цели сессии включали:

- Каковы проблемы интеграции знаний коренных народов с новыми технологическими решениями для реализации Сендайской рамочной программы?
- Каковы требования основных сторон, заинтересованных в местных знаниях, связанных с СРПСРБ, и как их можно включить в IKRI?
- Как использовать существующие разрозненные данные государственного и частного сектора для целей IKRI?
- Как разработать и протестировать прототипы IKRI, чтобы создать надежную инфраструктуру для поддержки СРПСРБ?

## Итоги сессии:

- Сообществу СРБ была представлена Глобальная исследовательская инициатива IKRI и концепция Хранилища знаний.
- Лучшее понимание интересов и требований заинтересованных сторон в области СРБ.
- Стимулирование сотрудничества между органами управления стихийными бедствиями и коренными народами для продвижения экологических решений в области СРБ.
- Рассмотрены политические и нормативные аспекты IKRI с акцентом на правах интеллектуальной собственности, связанных со знаниями коренных народов.
- Необходимо создать глобальные сети поддержки для проектирования, разработки и внедрения IKRI.

# Женщины, стремящиеся к преобразованиям — диалог о будущем ЦУР, СРБ и здоровья планеты

25 мая 2022 года 19:45 — 21:15

## Модератор:

Амелия Яхья, CNN Индонезия

## Спикеры:

- Тан Шри д-р Джемила Махмуд, исполнительный директор Sunway Center for Planetary Health Malaysia, бывший старший советник по общественному здравоохранению премьер-министра Малайзии, бывший заместитель генерального секретаря IFRC, руководитель Всемирного гуманитарного саммита, бывший руководитель гуманитарного отдела ЮНФПА и основатель Mercy Malaysia
- Аделина Камаль, ассоциированный старший научный сотрудник Института Юсофа Исхака ISEAS, бывший исполнительный директор Центра гуманитарной помощи АСЕАН или Центра АНА, бывший директор по устойчивому развитию и руководитель отдела управления стихийными бедствиями и гуманитарной помощи Секретариата АСЕАН
- Кара Сиахаан, руководитель Anticipation Hub

С годами бедствия становятся все более многогранными, накладываются друг на друга и усложняются. Участники дискуссионной группы обсудили слабые стороны нынешних линейных подходов к разработке политики и принятию мер, а также растущую сложность стихийных бедствий, что стало слишком очевидным во время недавней пандемии COVID-19. Участники дискуссии высказались о каскадных последствиях пересекающихся кризисов, возникающих в результате стихийных бедствий, конфликтов и изменения климата, в том числе в результате циклонов, наводнений и землетрясений, с последующим перемещением людей, возникающим во многих странах Азиатско-Тихоокеанского региона, включая Филиппины, Индонезию, Малайзию и Тонгу.

Была подчеркнута необходимость целостного подхода к планетарному здоровью, поскольку достижения, связанные с ЦУР, также были сведены на нет, и мир сталкивается с растущим неравенством, экономическими, социальными проблемами и проблемами в области развития, возникающими не только в результате пандемии, но и из-за более широкой разобщенности между человечеством и планетой. Участники дискуссии высказались о растущей необходимости срочных мер по смягчению последствий климатического кризиса с учетом четких связей между здоровьем планеты и изменением климата, рисками и уязвимостями, а также растущей вероятности зоонозных вспышек и будущих пандемий.

В целом, было решено, что существует настоятельная необходимость изучить и решить кризис планетарного здоровья, с которым мы коллективно сталкиваемся, более целостным образом, уделяя особое внимание необходимости межсекторальных действий на политическом, экономическом, научном и социальном фронте.

## Итоги сессии

- Поддержать акцент ГП-2022, направленный на управление рисками стихийных бедствий, восстановление после COVID-19 и принцип «не оставлять никого без внимания», путем изучения необходимости в обновленной парадигме, ставящей здоровье людей и планеты в центр наших обсуждений.
- Подчеркнуть существующие неравенства и несправедливость, возникающие в результате пандемии, и неравномерный доступ к распределению вакцин, а также их взаимосвязь с повышенной подверженностью риску бедствий.
- Изучить, как переход к подходу к управлению рисками бедствий, включая борьбу с пандемиями, на основе планетарного здоровья может способствовать достижению цели и задач Сендайской рамочной программы и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.
- Продемонстрировать существование лидерских качеств, навыков и возможностей для достижения этой трансформации.
- Разработать соответствующие рекомендации для рассмотрения в рамках итогового документа ГП-2022.

# ДЕНЬ 2

## ЧЕТВЕРГ, 26 МАЯ

---

### Оставленные позади, обделенные вниманием, оставленные в опасности: диалог о том, что никто не должен остаться без внимания перед лицом риска бедствий

26 мая 2022 года 09:00 – 10:30

#### Модератор:

Тициана Бонзон, менеджер по климату, миграции и устойчивости, IFRC

#### Спикеры:

- Имад Мохамед, руководитель проекта VFL 2019 и главный советник по СРБ, Huvadhoo Aid (GNDR Мальдивы)
  - Васити Соко, директор Национального управления по борьбе со стихийными бедствиями (NDMO) Фиджи.
  - Клаудия Эррера Мельгар, исполнительный секретарь Координационного центра по предотвращению стихийных бедствий в Центральной Америке (CEPREDENAC)
- 

На сессии было подчеркнуто, что стихийные бедствия по-разному влияют на людей, приводя к еще большему обнищанию тех, кто имеет наименьшие возможности, и сводя на нет достижения в области развития. Люди, у которых было меньше ресурсов и возможностей до стихийного бедствия, оказываются в еще более неблагоприятном положении во время восстановления и реконструкции, когда маргинализация, прямая дискриминация и отсутствие доступа к ресурсам усугубляют их уязвимость и неустроенность.

Три докладчика на этом параллельном мероприятии, представляющие местный, национальный и региональный уровень, обсудили уроки и передовую практику для эффективной интеграции тех, кто больше всего подвержен риску остаться без внимания, в процесс принятия решений, касающихся разработки программ и планирования мероприятий по снижению риска бедствий. Они подробно рассказали о том, как реализовать принцип «никого не оставлять без внимания», с акцентом на том:

- как выйти за рамки дезагрегированных данных для информирования и эффективного осуществления планов развития и стратегий снижения рисков, в которых никто не оставлен без внимания;
- какие механизмы и инструменты помогают гарантировать, что СРБ эффективно удовлетворяет потребности тех, кто больше всех требует внимания, включая уроки, извлеченные из мер реагирования на COVID-19;
- какие существуют эффективные стратегии расширения прав и возможностей социально изолированных групп населения, помогающие им принимать решения о рисках, с которыми они сталкиваются.

Все выступавшие подчеркнули важность концепции «никого не оставлять без внимания», особенно при разработке и осуществлении политики и мер по снижению риска бедствий. Учитывающая гендерные аспекты и социально инклюзивная модель СРБ направлена на выявление и устранение этих аспектов посредством позитивных мер, удовлетворяющих потребности наиболее незащищенных слоев населения, таких как бедные, женщины, пожилые люди, дети, инвалиды, представители меньшинств или обездоленных этнических групп, мигранты и перемещенные лица.

Было подчеркнуто, что на национальном уровне важно вовлекать местные сообщества в процессы планирования и принятия решений, а также рассмотрено, как меры СРБ, исключая конкретные уязвимые группы, могут принести больше вреда, чем пользы, например, лишая людей средств к существованию.

На региональном уровне основное внимание было уделено сотрудничеству и партнерским отношениям в рамках региональных платформ СРБ с частным сектором и гражданским обществом во всех секторах для достижения наиболее эффективного, справедливого и устойчивого подхода к снижению риска бедствий.

## Итоги сессии

- При обсуждении интеграции принципа «никого не оставлять без внимания» в меры по СРБ и адаптации к изменению климата на национальном уровне ключевое значение имеет вовлечение местных сообществ, особенно тех, которые больше всего пострадали от стихийного бедствия или кризиса, в значимые процессы участия в принятии решений, влияющие на их жизнь.
- На национальном уровне важно инвестировать в политику и механизмы, основанные на страновых оценках и помогающие создать соответствующие институциональные структуры для обеспечения того, чтобы никто не остался без внимания.
- На региональном уровне основное внимание следует уделять сотрудничеству и партнерствам в рамках региональных платформ СРБ с частным сектором и организациями гражданского общества.
- Учитывающая гендерные аспекты и социально инклюзивная модель СРБ опирается на ресурсы и возможности, знания и потребности всех слоев общества для достижения наиболее эффективного, справедливого и устойчивого подхода к снижению риска бедствий.
- В системах раннего предупреждения и раннего реагирования должен использоваться подход, ориентированный на людей, учитывающий демографические, гендерные, культурные особенности целевой аудитории и особенности источников средств к существованию.

## Претворение слов в действие; содействие значимому вовлечению детей и молодежи в реализацию и мониторинг приоритетов Сендайской рамочной программы

26 мая 2022 года 14:30 – 16:00

### Moderators:

- Абрахам Бугре, сотрудник по партнерству и взаимодействию, Green Africa Youth
- Джекулин Липи Сайкия, Азиатско-Тихоокеанский региональный координатор (RFP) по СРБ, Сендайская группа заинтересованных сторон по делам детей и молодежи Основной группы по делам детей и молодежи (MGCY)

### Спикеры:

- Ферина Футбо, представитель молодежи ЮНИСЕФ в Индонезии
- Иландра Ндлову, исследователь молодежных феминистских инициатив из Тшолотшо, Зимбабве, представляет Plan International Zimbabwe
- Марлон Матугина, руководитель программы по снижению риска бедствий и безопасности школ, организация Save the Children, Филиппины
- Алоизиус Сурадин, директор по программам и спонсорству, Детский фонд Индонезии
- Адриан Рейд, сотрудник по работе с молодежью, Красный Крест Ямайки
- Джулианна Мартин, ученица школы для девочек Напарима, Тринидад и Тобаго
- Соника Нараян, волонтер Красного Креста Фиджи, отделение в Суве
- Рой Васи, сотрудник отдела молодежи Соломоновых Островов для журнала Guardians of the Planet Report, World Vision International

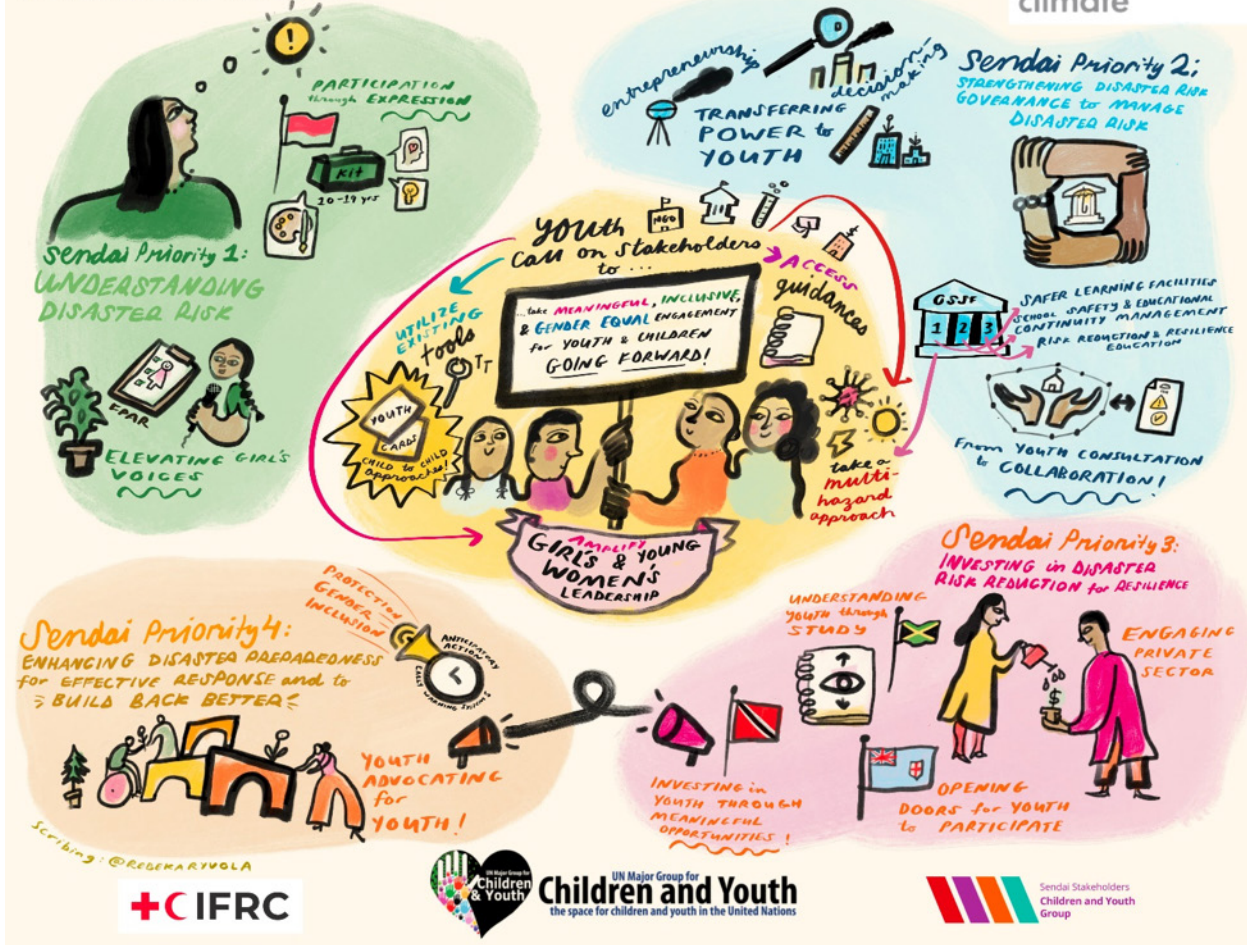
Это мероприятие под названием «Претворение слов в действие» было ответом заинтересованным сторонам, желающим вовлечь и поддержать работу с детьми и молодежью в вопросах СРБ и адаптации к изменению климата, но не знающим, с чего начать. Были представлены практические инструменты для правительств, агентств, ОГО, частного сектора, академических кругов и ученых для поддержки

инклюзивного, учитывающего гендерные аспекты участия детей и молодежи в рамках четырех приоритетов Сендайской рамочной программы и Парижского соглашения по климату.

Дети и молодежь вместе с Коалицией «Дети в меняющемся климате» поделились опытом, инструментами и рекомендациями. За этим последовал межпоколенческий диалог

# Moving Words into Action: Child and Youth Engagement in the Implementation and Monitoring of the Sendai Priorities

A GPDRR Session | May 26, 2022



и «Детский призыв к действиям по борьбе с изменением климата уже сейчас», основанный на детско-юношеском форуме ГП-2022, региональных консультациях и детских климатических картах для продвижения инклюзивности и гендерного равенства.

Заседание было организовано по четырем Сендайским приоритетам. «Живые наброски» и карикатуры стали новаторским способом записи ключевых уроков и идей. Полученные в результате сессии рекомендации и видеоролики призваны оказать влияние и послужить источником информации в процессе подведения итогов Сендайской рамочной программы, а также при подготовке совместного заявления и итоговых посланий и результатов ГПСРБ, чтобы обеспечить своевременное внедрение видения и рекомендаций сессии.

Запись этой сессии доступна [здесь](#).

## Итоги сессии:

- Обмен практическим опытом, инструментами и рекомендациями по привлечению и поддержке работы с детьми и молодежью в вопросах СРБ и адаптации к изменению климата в рамках приоритетных областей СРП.
- Межпоколенческая дискуссия для продвижения значимого и инклюзивного участия всех детей и молодежи в СРБ и адаптации к изменению климата.
- Вдохновение на действия и участие в коалиции «Дети в меняющемся климате».
- Информация для процесса подведения итогов Сендайской рамочной программы, совместного заявления и итоговых посланий и результатов ГПСРБ на основе рекомендаций и видения сессии.

# Награда RISK: инновационные решения для СРБ и адаптации к изменению климата — уроки, извлеченные из отмеченных наградами проектов

26 мая 2022 года 16:30 — 18:00

## Модератор:

Ренате Блайх, председатель фонда Munich Re, Германия

## Спикеры:

- Швета Гупта, исполнительный директор Международного центра EQUI-T и его Центра КСО при Всеиндийском институте местного самоуправления (AIILSG), Индия
- Карлос Кайзер, директор ONG Inclusiva, Чили
- Нандан Мукерджи, специалист по постдокторским исследованиям и коммуникациям в Центре ЮНЕСКО по политике и науке в области водного права Университета Данди, Великобритания/Бангладеш
- Май Фам, аспирант Потсдамского университета, Германия, консультант Центра социальных исследований и развития (CSRSD), Вьетнам

На сессии, посвященной четырем проектам, получившим награду RISK, в области СРБ и адаптации к изменению климата обсуждались уроки, извлеченные в ходе реализации проекта, сотрудничество и участие местных органов власти, а также масштабирование и будущее финансирование проектов. Проекты были реализованы в Чили (инклюзивное СРБ), Индии (самооценка сообщества), Бангладеш (устойчивые к стихийным бедствиям плавучие дома) и Вьетнаме (природные решения и женщины в СРБ).

Все участники дискуссии подчеркнули важность подходов к проектам, основанных на широком участии снизу вверх. Было упомянуто, что совместная работа с местными общинами имеет важное значение, поскольку они лучше всего знают местные условия. Проектные подходы, учитывающие женщин и детей, укрепление их позиции в процессах принятия решений, являются особенно успешными и устойчивыми

в долгосрочной перспективе. Швета Гупта объяснила, что упрощение технического жаргона помогает женщинам и детям разобраться в сложных вопросах.

Кроме того, Карлос Кайзер подчеркнул, что принятие обоснованных решений в отношении проекта требует наличия надежных данных. Он также рекомендовал руководителям проектов позиционировать себя в качестве партнеров и подчеркивать неотложность своей повестки дня, вместо того чтобы просто просить о финансировании при общении с правительственными учреждениями. Участники дискуссии согласились с тем, что процесс получения крупномасштабного или долгосрочного финансирования довольно сложен. Тем не менее, участники дискуссии в настоящее время успешно расширяют или тиражируют свои концептуальные проекты в более широком масштабе.

## Итоги сессии

- Расширение участия в СРБ: демистифицирование СРБ, использование более простых формулировок, вовлечение всех, особенно людей с ограниченными возможностями, детей и неграмотных женщин.
- Вовлечение местных органов власти: следует избегать чрезмерного внимания к проблемам, лучше указывать на научно обоснованные решения и пути продвижения вперед.
- Финансирование и масштабирование: это остается сложной задачей, особенно для местных или региональных НПО. Международное финансирование, такое как Зеленый климатический фонд, часто слишком сложно получить.
- ГЧП (государственно-частное партнерство) и финансирование со стороны частного сектора по-прежнему часто недооцениваются. Налаживание связей здесь может быть возможным путем вперед.

# Решения, основанные на природных факторах, для ускорения СРП и не только

26 мая 2022 года 16:30 – 18:00

## Модератор:

Натали Досвальд, старший советник по вопросам политики, Экосистемное снижение риска бедствий, ЮНЕП

## Speakers

- Раймонд Дуйсенс, советник по социальной устойчивости, Красный Крест Нидерландов
- Нильс Холм Нильсен, руководитель программы Глобального фонда по уменьшению опасности бедствий и восстановлению (GFDRR).
- Зита Себесвари, заместитель директора, Университет Организации Объединенных Наций – Институт окружающей среды и безопасности человека.
- Ализа Уилкинс, представитель координатора США по Сендайской отчетности, Межведомственная рабочая группа «Наука для уменьшения опасности бедствий» (Национальная платформа США по СРБ)

В настоящее время решения, основанные на природных факторах (РОПФ), содержатся в приоритетных областях 1, 2 и 3 СРП, и они играют важную роль в предупреждении бедствий. В то же время, когда происходит стихийное бедствие, наряду с первоначальным реагированием, внедрение РОПФ дает множество преимуществ, которые не только снижают будущий риск, но и напрямую связаны с работой ключевых гуманитарных кластеров, включая продовольственную безопасность; водоснабжение, санитарии (WASH); здравоохранение, а также другие межсекторальные связи. Первый участник дискуссии рассказал о том, как гуманитарные организации, такие как Международная федерация Красного Креста, видят важность РОПФ, а также о том, что многие общества Красного Креста начинают внедрять эти решения, чтобы помочь строить лучше и экологичнее.

Второй участник дискуссии заявил, что, несмотря на хроническую нехватку инвестиций в снижение риска бедствий и еще больше в финансирование РОПФ, многосторонние банки, такие как Всемирный банк, поддерживают страны с РОПФ, поскольку они помогают снизить риск бедствий и справиться с изменением климата и утратой биоразнообразия, обеспечивая при этом другие выгоды. Анализ затрат и выгод РОПФ полезен для обоснования таких решений. Финансирование также требует оценки того, что необходимо предпринять. Оценка потребностей после стихийных бедствий является ценным инструментом для оценки того, что необходимо. Традиционные оценки не учитывают природную инфраструктуру и наносимый ей ущерб. При анализе воздействия бедствия на экосистемы, особенно в отношении критически важной «зеленой» инфраструктуры, предоставляющей основные услуги, важно планировать не только меры по восстановлению

и снижению рисков, но и помогать оценивать необходимые финансовые ресурсы. В Сендайском рамочном мониторинге в рамках целевых показателей C и D можно сообщать о «зеленой» инфраструктуре. Однако, насколько нам известно, никто еще этого не делал. Последние два участника дискуссии представили свои исследования и соображения о том, как отчитываться о РОПФ в соответствии с целями C и D Сендайского рамочного мониторинга.

## Итоги сессии

- Решения, основанные на природных факторах, обеспечивают множество преимуществ, которые не только снижают будущие риски, но и напрямую связаны с работой ключевых гуманитарных кластеров.
- Важно сообщать о «зеленой» инфраструктуре в соответствии с целями C и D Сендайской рамочной программы, что позволяет надлежащим образом планировать не только меры по восстановлению и снижению рисков, но и помогает оценить необходимое финансирование.

# Включение биологических опасностей в национальную политику по борьбе со стихийными бедствиями: призыв к всеобщим действиям

26 мая 2022 года 18:30 — 20:00

## Модератор:

Профессор Вирджиния Мюррей, руководитель отдела глобального снижения риска бедствий, Агентство по безопасности здравоохранения Соединенного Королевства

## Спикеры:

- Д-р Pesigan, заместитель представителя ВОЗ в Индонезии от имени д-ра Пунам Кетрапал Сингх, регионального директора ВОЗ для стран Юго-Восточной Азии
- Д-р Энтони Эшофони, руководитель группы по безопасности в области здравоохранения и реагированию на чрезвычайные ситуации, страновое бюро ВОЗ, Бангладеш, от имени г-на доктора медицины Локмана Хоссейна Миана, старшего секретаря, отдел медицинских услуг, министерство здравоохранения и благосостояния семьи, правительство Бангладеш
- Д-р Рональд Лоу, начальник отдела обеспечения готовности Бюро по управлению чрезвычайными ситуациями в области здравоохранения, Министерство здравоохранения, правительство Филиппин
- Роберт Кваме Агьярко, ведущий советник по вспышкам и эпидемиям, African Risk Capacity
- Д-р Элизабет Ньюнэм, старший преподаватель и руководитель программы Global Resilience, Университет Кертина, Перт, Австралия, и научный сотрудник, Гарвардский университет, США
- М-р Джашим Уддин Хан, заместитель министра общественного здравоохранения, отдел медицинских услуг, министерство здравоохранения и благосостояния семьи, правительство Бангладеш
- Д-р Клаудия Эррера, исполнительный секретарь Координационного центра по предотвращению катастроф в Центральной Америке и Доминиканской Республике (CEPRENAC)
- Рональд Джексон, руководитель группы по снижению риска бедствий и восстановлению для повышения устойчивости, ПРООН
- Д-р Паола Альбрито, руководитель отдела межправительственных процессов, межведомственного сотрудничества и партнерства, Управление ООН по снижению риска бедствий
- Д-р Майк Райан, исполнительный директор Программы ВОЗ по чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения

Сендайская рамочная программа по уменьшению опасности бедствий на 2015-2030 годы призывает к лучшей интеграции рисков и последствий для здоровья, биологических опасностей и систем здравоохранения в управление рисками бедствий, поддерживая [Международные медико-санитарные правила](#) (2005) и признавая, что эффективное УРБ имеет важное значение для достижения здоровья для всех. Подходы, учитывающие все опасности, учитывающие риски для всего общества, являются основой Сендайской рамочной программы и [Рамочной программы ВОЗ по чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения и управлению рисками стихийных бедствий](#). Однако пандемия COVID-19 показала, что политика, планы и действия многих стран по борьбе со вспышками заболеваний, в том числе направленные на другие виды бедствий, согласованы не полностью. Включение рисков, связанных с биологическими опасностями, включая пандемии, в планирование УРБ на национальном и местном уровне является приоритетной задачей для повышения устойчивости сообществ и стран.

На этой сессии был обсужден региональный и страновой опыт различных секторов в области предотвращения пандемии и сопутствующих чрезвычайных ситуаций, подготовки к ним и реагирования на них. Данные, полученные на Филиппинах, указывают на тесное сотрудничество Министерства здравоохранения с Национальным советом по уменьшению опасности бедствий и управлению ими, который объединил все секторы для применения управления рисками в связи

с пандемией и другими чрезвычайными ситуациями. Бангладеш продемонстрировала ценность многосекторальной координации, организовав работу под руководством Канцелярии премьер-министра, поскольку вспышки болезней и другие стихийные бедствия выходят за рамки одного сектора и требуют действий всего общества.

Инновации и фактические данные, полученные во время пандемии, могут быть использованы для обеспечения того, чтобы управление рисками для здоровья определялось решительной политикой и действиями. Были приведены доказательства эффективности вовлечения в процесс принятия решений заинтересованных сторон на местном уровне, таких как маргинализированные и уязвимые группы, при решении проблем психического здоровья в условиях стихийных бедствий. Организация Оценки Африканских Рисков применила свой опыт борьбы со стихийными бедствиями к вспышкам болезней, разработав схему финансирования и суверенный инструмент передачи рисков для оказания помощи государствам-членам Африканского союза в преодолении финансовых потерь и восстановлении после пандемии.

Система Организации Объединенных Наций расширила свою поддержку интеграции биологических опасностей в УРБ посредством мониторинга Сендайской рамочной программы, руководства по национальному планированию УРБ и сотрудничества между УСРБ ООН, ВОЗ и другими организациями.

## Итоги сессии

- Д-р Майк Райан, исполнительный директор Программы ВОЗ по чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения, подчеркнул, что лидерство и сотрудничество имели жизненно важное значение для защиты здоровья и благополучия людей во время пандемии COVID-19. Риски вспышек заболеваний и пандемий должны учитываться в работе всех секторов и партнеров в сообществе УРБ, а также в национальных и местных стратегиях СРБ; такой учет обеспечит сотрудничество всего общества в целях снижения рисков пандемий и других чрезвычайных ситуаций.
- Были продемонстрированы несколько примеров расширения сотрудничества между сектором здравоохранения и другими секторами во время пандемии; эта практика должна поддерживаться, укрепляться и применяться для профилактики, обеспечения готовности, реагирования и восстановления при всех типах чрезвычайных ситуаций путем применения разумных методов управления рисками.
- Было показано, что общинные подходы, способствующие вовлечению маргинализированных и уязвимых групп, являются более эффективными, чем одни только нисходящие подходы. Процесс восстановления можно сделать более устойчивым и справедливым за счет усиления социальной защиты, решения гендерных вопросов и интеграции, а также одновременного снижения рисков, связанных с изменением климата.



# Раннее предупреждение и ранние действия с помощью театра — использование искусства для вдохновения на перемены

26 мая 2022 года 18:45 — 20:15

## Модератор:

Пен Кабот, директор Института Уокера Университета Рединга

## Спикеры:

- Д-р Йохан Стандер, директор, ВМО
- Д-р Двигорита Карнавати, директор ВМКГ
- Летиция Россано, директор Азиатско-Тихоокеанского центра развития управления информацией о стихийных бедствиях (APDIM)

Это параллельное мероприятие с участниками, присутствующими лично и онлайн, сделало следующее:

- Вовлекло аудиторию с помощью интерактивного театра, чтобы получить различные точки зрения на проблемы и возможности в области раннего предупреждения и принятия оперативных мер.
- Рассмотрело такие темы, как взаимоотношения, многогранный характер уязвимости, механизмы управления

для устранения системных рисков в СРБ и адаптации к изменению климата, гендерное равенство и лидерство женщин, а также стимулирующие элементы для эффективного раннего предупреждения и принятия оперативных мер.

- Вызвало размышления, обсуждение и понимание в связи с инициативой Генерального секретаря ООН по полному охвату в течение пяти лет системой раннего предупреждения для всех.

## Итоги сессии

- Повышение осведомленности о важности координации с участием многих заинтересованных сторон и инклюзивных и учитывающих гендерные аспекты подходов к раннему предупреждению и принятию мер на раннем этапе для укрепления доверия, поддержки действий и достижения положительного эффекта.
- Совместно изучили проблемы и решения в условиях имитируемых угроз и обменялись передовым опытом.
- В целом сессия была направлена на создание веселой, интерактивной и вдохновляющей учебной среды для углубления понимания и обмена информацией о связях между ранним предупреждением и ранними действиями, а также содействия социальным изменениям для повышения эффективности этих усилий.

# Ускорение вовлечения людей с ограниченными возможностями в процесс уменьшения опасности бедствий: передовая практика и уроки, извлеченные ключевыми заинтересованными сторонами для выработки устойчивых решений

26 мая 2022 года 18:45 – 20:15

## Модератор:

Талал Вахид, глобальный консультант по проблемам инвалидности, включая СРБ

## Спикеры:

- Д-р Шон Греч, почетный адъюнкт-профессор DIDRR в IDEA, Кейптаунский университет, Южная Африка, и старший академический консультант DIDRR (CBM) (совместная инициатива CBM и UCT)
- Д-р Стефани Данненманн-Ди Пальма, сотрудник по внешним связям UNDRR
- Ногининг Армель Альмерик, председатель OPD: Координационная группа ассоциаций инвалидов (CUAPWD), Камерун
- Шиванги Чавда, старший региональный руководитель Глобальной сети организаций гражданского общества Азии и Европы по уменьшению опасности стихийных бедствий.
- Буи Куанг Хай, заместитель директора Центра политики и технологий управления стихийными бедствиями, Вьетнамское Управление по борьбе со стихийными бедствиями, Министерство сельского хозяйства и развития сельских районов Вьетнама.

Катастрофы могут коснуться каждого. Однако лица, принадлежащие к группам наибольшего риска, такие как лица с ограниченными возможностями, сталкиваются с более высокими рисками и несоразмерно страдают из-за широкого спектра барьеров, включая стигматизацию и дискриминацию.

CBM вместе со своими партнерами продвигает снижение риска бедствий с учетом интересов инвалидов во всем мире, в том числе помогает организациям людей с ограниченными возможностями (ООВ) участвовать в мероприятиях по СРБ и играть в них ведущую роль.

На этом мероприятии четыре участника дискуссии представили передовой опыт и истории успеха, связанные с их ролью в обеспечении включения инвалидов в СРБ в мире, затронутом COVID-19.

Участники дискуссии:

- подчеркнули важность включения и участия лиц с ограниченными возможностями в гуманитарной деятельности и деятельности в области развития;
- привели примеры того, как лица с ограниченными возможностями выступают в качестве важных ресурсов СРБ и агентов изменений в своих сообществах;
- поддержали усилия по интеграции аспектов инвалидности в СРБ.

## Итоги сессии

- Представили ключевые идеи на местах из нескольких контекстов и определили передовую практику, а также проблемы, вызывающие озабоченность при внедрении СРБ с точки зрения ООВ, ведущей сети гражданского общества, правительства, Организации Объединенных Наций, научных кругов и специализированной организации.
- На основе историй успеха призвали ООВ заявлять о своем праве на участие в СРБ.
- Подали пример ряду заинтересованных сторон, как привлекать ключевых игроков к разработке программ и осуществлению мер по снижению риска бедствий для обеспечения надежной интеграции людей с ограниченными возможностями.

# ДЕНЬ 3

ПЯТНИЦА, 27 МАЯ

## Обмен информацией о региональных резервных механизмах и их роли в обеспечении готовности к стихийным бедствиям и реагировании на них

27 мая 2022 года 9:00 – 10:30



Сессия была посвящена предоставлению информации о региональных резервных соглашениях, особенно в отношении процессов и механизмов мобилизации ресурсов в поддержку стран, пострадавших от стихийных бедствий; какие ресурсы можно мобилизовать, когда и как их мобилизовать, а также опыт и проблемы, связанные с этим.

В сессии обмена мнениями приняли участие представители различных региональных гуманитарных организаций.

В соответствии с целями ГП-2022 по подведению итогов реализации Сендайской рамочной программы, предоставлению рекомендаций о действиях для директивных органов, освещению передовой практики и повышению осведомленности, это мероприятие продемонстрировало важность создания более сильных региональных резервных механизмов для повышения готовности к реагированию на стихийные бедствия. Это мероприятие также способствовало обмену передовым опытом и обсуждению проблем в мобилизации ресурсов для резервных соглашений, а также обсуждению путей и средств преодоления этих препятствий. Самое главное то, что было наработано возможное будущее межрегиональное сотрудничество для укрепления резервных соглашений.

### Итоги сессии

Основными целями этого параллельного мероприятия были:

- обмен передовой практикой и опытом в отношении механизмов резервных соглашений между региональными гуманитарными организациями.
- способствовать лучшему пониманию различных региональных резервных механизмов и их роли в обеспечении готовности к стихийным бедствиям и реагировании на них.
- содействовать сотрудничеству между региональными организациями и гуманитарными партнерами в целях повышения готовности к стихийным бедствиям и реагирования на них.



## Средства массовой информации нового поколения, ориентированные на планету: использование потенциала новых средств массовой информации для обеспечения устойчивости к стихийным бедствиям и изменению климата

27 мая 2022 года 9:00 – 10:30.

### Модераторы:

- Памела Мехия, Asia TV Studios
- Аниш Шреста, глобальный координатор (GFP) по СРБ Сендайской группы заинтересованных сторон по делам детей и молодежи (SWSCYG) Главной группы по делам детей и молодежи (MGCY)

### Спикеры:

- Мин Тран, Стокгольмский институт окружающей среды
- Чандра Трипура, Азиатская молодежная платформа коренных народов
- Шайла Сахид, Группа поддержки при стихийных бедствиях и изменении климата, Группа поддержки CWIS-FSM, Департамент общественного здравоохранения, правительство Бангладеш.
- Джекулин Липи Сайкия, Сендайская группа заинтересованных сторон по делам детей и молодежи (SSCYG) – Рабочая группа по СРБ в Главной группе по делам детей и молодежи (MGCY)
- Чехек Прафул Билги, молодежный кинематографист и мультимедийный редактор

Это параллельное онлайн-мероприятие:

- вновь обратило внимание на меняющиеся формы коммуникации между заинтересованными сторонами, необходимыми для планирования и оценки, не оставляя никого без внимания, такими как — дети, молодежь всех поколений, женщины и гендерные меньшинства, люди с органиченными возможностями, этнические меньшинства, коренные народы и городские и сельские бедные жители.
- свело вместе старые и новые методы рекламы и средства массовой информации, от телевидения и радио до видеоблогов и подкастов, даже в перспективном метамире. Мы верим, что если у нас и есть будущее — то только вместе.
- проанализировало роль социальных сетей как мощного и революционного инструмента для повышения инклюзивности, участия и расширения прав и возможностей принятия решений в области СРБ, изменения климата и ЦУР.

## Итоги сессии

- Обсудили и оценили участие различных средств массовой информации в управлении рисками стихийных бедствий и борьбе с изменением климата на глобальном, региональном, национальном и местном уровнях.
- Выявили значительные пробелы в знаниях и информации, а также возможности повышения роли средств массовой информации как мощного и преобразующего инструмента в обеспечении более инклюзивного и широкого участия в деятельности по снижению риска бедствий и борьбе с изменением климата.

## Выход из тупика системных рисков с помощью перехода к политике в области управления рисками, связанными с множественными видами опасности в городах

27 мая 2022 года 9:00 – 10:30

### Модератор:

Мария Евангелина Филиппи, старший научный сотрудник, UKRI GCRF Tomorrow's Cities и Бристольский университет, Великобритания

### Спикеры:

- Элиза Севилья, профессор истории, Университет Сан-Франциско-де-Кито, Эквадор
- Мария Мархвида, эксперт-консультант по управлению рисками бедствий, Всемирный банк; Преподаватель Стэнфордского университета, США
- Анил Похрел, главный исполнительный директор Национального управления по снижению риска бедствий и ликвидации их последствий (NDRRMA), правительство Непала
- Рамеш Гурагеян, заместитель исполнительного директора Национального общества сейсмостойких технологий (NSET), Непал

Это гибридное мероприятие, организованное UKRI GCRF Tomorrow Cities Urban Disaster Risk Hub, было посвящено одной из ключевых тем ГП-2022: усилению управления рисками стихийных бедствий для устранения системных рисков. Концепция системного риска является относительно новой в исследованиях и практике СРБ, и существует настоятельная необходимость увязать ее понимание с политикой и вмешательствами, особенно в городах, на которые, как ожидается, придется большая часть будущего городского роста и экспансии в странах с низким и средним уровнем дохода.

После представления «Городов завтрашнего дня» и их вклада в лучшее понимание системного риска с точки зрения городской опасности между четырьмя участниками дискуссии и аудиторией развернулся увлекательный диалог. Участники дискуссии высказывали свою позицию в отношении системного риска и обсуждали его последствия для данных, моделирования, управления и коммуникации.

Системный риск можно понимать как единичные, каскадные или одновременные опасные события и потрясения, включая политическую нестабильность и экономические кризисы,

распространяющиеся вовне и приводящие к накоплению риска во взаимосвязанных физических и социальных системах. В таких системах сегодняшние решения порождают завтрашний риск, а последствия решений, например, в области городского планирования, распространяются во времени и пространстве, представляя собой наследие рисков для будущих поколений.

Системный риск заставляет лиц, принимающих решения, задуматься о воздействии опасностей на взаимодействие между физическими и социальными системами. Это подталкивает нас к исследованию того, как разные группы людей по-разному подвергаются различным опасностям. Системный риск связан с взаимосвязанностью и требует преодоления изолированности для адекватного понимания и эффективных действий. Сложная и каскадирующая среда рисков требует участия множества участников из различных секторов, работающих в разных масштабах. Системный риск требует подхода, охватывающего все общество.

Что касается данных, то главная задача состоит в том, чтобы поставить людей в центр внимания: что важно в жизни

людей? Что делает их процветающими? Какие у них проблемы? В большинстве случаев эти данные отсутствуют или представлены фрагментарно, что затрудняет изучение этих вопросов.

Необходимо найти правильный баланс между: (1) развитием современного физического, инженерного и социального моделирования и (2) обеспечением его доступности и полезности для городов и сообществ. Инструменты моделирования должны включать муниципальные органы власти, сообщества и других местных субъектов на протяжении всего процесса.

Многочисленные опасности часто устраняются разрозненными специализированными государственными учреждениями; системный риск требует более комплексных подходов во всех государственных подразделениях, включая интеграцию и консолидацию унифицированных систем управления данными. В конечном счете, речь идет о создании экосистемы учреждений для оценки и управления рисками, связанными с различными опасностями.

Инвестирование в СРБ должно включать подход, учитывающий множество рисков. Крайне важно думать о сопутствующих выгодах, то есть о многочисленных выгодах, которые могут возникнуть в результате наших инвестиций не только в отношении рисков, но и в отношении улучшения функциональности и доступности основных услуг и критически важной инфраструктуры. Это приведет к более высоким первоначальным затратам, но в долгосрочной перспективе экономия будет огромной.

Коммуникация играет центральную роль в преобразовании данных о рисках, связанных с различными опасностями, в полезную информацию, понятную не только техническим экспертам, но и местным лидерам. Необходимы более эффективные способы общения и взаимодействия с политиками и лицами, принимающими решения.

Участники в аудитории подняли соответствующие вопросы: Как вы осуществляете планирование на случай непредвиденных обстоятельств в контексте риска множественных опасностей? Каковы будут конкретные рекомендации международного сообщества новоизбранным мэрам, желающим решать проблему множественных рисков в своих собственных условиях? Как мы можем учитывать людей, живущих в неофициальных поселениях, при разработке сценариев множественной опасности? Как мы можем планировать в отношении тех, кто часто маргинализирован формальной системой планирования?

## Итоги сессии

Отправные точки для принятия решений и действий по решению системных проблем путем снижения риска множественных опасностей в городах:

- Системный риск побуждает нас задуматься о взаимосвязях опасных событий не только в пространственном или отраслевом плане, но и во временных масштабах (в частности, об актуальности принятия решений сейчас для снижения риска в будущем).
- Системный риск требует подхода, охватывающего все общество: привлечение людей за стол переговоров и начало прозрачных дебатов о потенциальных точках соприкосновения для определения правильных решений.
- Инвестирование в СРБ в связи с одним-единственным риском — это упущенная возможность; нам нужно учитывать сопутствующие выгоды.
- Создание устойчивой экосистемы учреждений со специализированными техническими агентствами для оценки и управления рисками, связанными с различными опасностями.
- Генерирование полезной информации, которая может быть понята и использована политиками, разработчиками политики и теми, кто вносит изменения.
- Коммуникация может сыграть ключевую роль в акцентировании возможностей перспективного подхода, укреплении доверия между заинтересованными сторонами и установлении атмосферы сотрудничества, а также в создании пространства любопытства и вовлеченности с различными перспективами.

# Осуществление интеграции — размышления и уроки Тихоокеанского региона на будущее

27 мая 2022 года 11:00 — 12:30

## Модератор:

Лиза Кингсберри, Тихоокеанское сообщество (SPC)

## Спикеры:

- Джесс Лис, исполнительный директор Консультативной группы по гуманитарным вопросам
- Мозес Сикиву, Секретариат Форума тихоокеанских островов
- Севулони Рокомату, МФКК / представитель Тихоокеанской молодежной сети
- Д-р Гулейд Артан, директор Центра климатических прогнозов и применений (ICPAC) ИГАД
- Мафуа Мака, директор Национального управления по чрезвычайным ситуациям (NEMO), Тонга

Тихоокеанский регион первым одобрил комплексный подход к СРБ и адаптации к изменению климата. На этом заседании был изучен и оценен ход этой интеграции. В 2010 году Тонга объединила эти две области политики в своем совместном национальном плане действий. С тех пор страна добилась значительного прогресса в усилиях по повышению устойчивости, достигнутых за счет координации между сообществом, региональным и национальным уровнями. Дальнейшая работа должна включать расширение и укрепление партнерских отношений в различных секторах, особенно на уровне гражданского общества. Перебои со связью во время недавнего извержения вулкана привели к проблемам с общением с населением и выявлением наиболее неотложных потребностей. Важно поддерживать темпы интеграции в трудные периоды, такие как в случае с COVID-19.

Коренные причины бедствий и изменения климата связаны во многом с одними и теми же вещами. Как только Тонга интегрировала свою политику, многие другие страны Тихоокеанского региона последовали ее примеру, что привело к региональному переходу. Что сейчас необходимо, так это продолжать анализировать, где мы находимся, выявлять слабые места и двигаться вперед вместе.

Интеграция сама по себе на самом деле ничего не значит для сообществ, поскольку в их действиях не проводится различия между СРБ и адаптацией к изменению климата, поэтому навязывание сообществам интеграционных подходов может оказаться бесполезным. В политику в области СРБ и адаптации к изменению климата должны быть включены традиционные знания для обеспечения лучшего понимания — в настоящее время общины недостаточно вовлечены в разработку и реализацию политики и существует необходимость в более инклюзивном и совместном подходе.

В Восточной Африке засуха охватывает более половины региона, в который входят страны — члены МОВР. В настоящее

время существует дублирование между УРБ и адаптацией к изменению климата. С момента разработки стратегии в 2018 году был достигнут значительный прогресс в интеграции этих двух областей. Главная проблема заключается в том, чтобы различать различные потребности в единой структуре; необходимо преодолеть разрозненность и эффективно работать вместе.

Необходимо сделать акцент на роли молодежи в сообществах и важности вовлечения молодых людей. Мы видели, как молодые люди поддерживают внедрение соответствующих рамочных программ (FRDP и PRS), принимая участие в программах по защите мангровых лесов и высадке растений, а также работая вместе и взаимодействуя со своими общинами и принимая участие в их жизни.

Разговоры о СРБ и адаптации к изменению климата ведутся отдельно друг от друга. Это требует целенаправленного подхода с участием общин, гражданского общества и правительства. Сохранение курса остается одной из самых больших проблем на пути к успешной и устойчивой интеграции. Ключевым моментом является обучение лидерству, уделение времени правильному пониманию рисков и лидерам, которые хотят продолжать учиться. Для этого нужно тщательно пересмотреть структуры управления и жизнестойкости, и важно прислушиваться и учиться у других регионов по всему миру.

Вануату добилась полной интеграции в свою национальную политику, в то время как некоторые тихоокеанские страны проводят отдельную политику, а другие все еще добиваются прогресса. МОВР разработал в своих рамках платформу для координации с целью обмена информацией и создания большего количества альтернатив и возможностей для обучения в разных странах и секторах. Мы надеемся сообщить о полном успехе на следующей конференции.

В Тихоокеанском регионе, на региональном уровне уделяется больше внимания и достигаются большие успехи, но также и на национальном уровне наблюдается определенный прогресс, особенно в отношении молодежных групп.

То, что хорошо сработало в одной стране, не обязательно будет работать в других странах, но, пытаясь внедрить это,

мы можем определить, как это успешно реализовать. Это — ключ к успешному курсу региональной интеграции.

Важно оценить риск дублирования при интеграции политик и обеспечить их соответствие друг другу.

## Итоги сессии

- Вовлечение молодежи. Поскольку молодежь — это наше следующее поколение, важно привлечь молодых людей за стол переговоров и осмысленно вовлечь их в интеграционные процессы.
- Подход «снизу вверх». Актуализация традиционных знаний имеет жизненно важное значение для обеспечения коллективной и всеохватывающей интеграции.
- Важность сохранения курса. Необходимость постоянного совершенствования и работы по преодолению барьеров и углублению нашего коллективного понимания естественных барьеров на пути интеграции.
- Устранение разобщенности. Существует необходимость в эффективном сотрудничестве различных секторов и рабочих групп для обмена информацией и обеспечения согласованной интеграции.
- Коллективное и совместное обучение. Чем больше мы сможем узнать из разных регионов с помощью координационных платформ, тем больше мы сможем обмениваться ресурсами, информацией и знаниями.



## Учет вопросов гендерного равенства, инвалидности и социальной интеграции в упреждающих действиях по обеспечению готовности к стихийным бедствиям в Юго-Восточной Азии

27 мая 2022 года 11:15 – 12:45

### Модератор:

Такеши Комино, генеральный секретарь CWS Japan и заместитель председателя ADRRN

### Главный докладчик:

Паннапа На Нан, директор отдела международного сотрудничества Бюро исследований и международного сотрудничества Департамента по предотвращению и смягчению последствий стихийных бедствий, Министерство внутренних дел Таиланда

### Спикеры:

- Д-р Радитья Джати, заместитель министра системы и стратегии Национального агентства по борьбе со стихийными бедствиями Индонезии
- Кэтрин Джонс, специалист по чрезвычайным ситуациям и реабилитации и руководитель отдела упреждающих действий, Азиатско-Тихоокеанский регион, FAO
- Тхи Тху Ха Нгуен, специалист по гендерным вопросам, CARE International во Вьетнаме
- Бевита Дви Мейдидьявати, региональный специалист по чрезвычайным гуманитарным вопросам, Азиатско-Тихоокеанский региональный офис World Vision

Сессия была посвящена вопросам гендерного равенства и включения в упреждающие меры уязвимых групп, в том числе женщин, девочек-подростков и людей с ограниченными возможностями, с целью реализации подхода GEDSI (гендерное равенство, интеграция инвалидов и социальная инклюзивность) на всех уровнях — местном, национальном и региональном — и с использованием как принципа «сверху вниз», так и принципа «снизу вверх».

Что касается регионального уровня, основной докладчик сообщил, что Комитет ACEAN по борьбе со стихийными бед-

ствиями (ACDM) запустил Рамочную программу ACEAN по упреждающим действиям в борьбе со стихийными бедствиями, которая направлена на обеспечение того, чтобы ранние предупреждения надежно претворялись в эффективные упреждающие действия для уменьшения негативных последствий стихийных бедствий в регионе с целью предоставления более надежных ресурсов для специалистов и директивных органов, ускорения усилий ACEAN по созданию устойчивого сообщества ACEAN и укрепления сотрудничества между ACEAN и партнерами в ближайшие годы.

В данной рамочной программе упреждающие действия определяются как комплекс вмешательств, осуществляемых, когда опасность представляет непосредственную угрозу на основе прогноза, раннего предупреждения или анализа риска до наступления стихийного бедствия. Упреждающие действия предпринимаются отдельными лицами и организациями до наступления ожидаемого бедствия, чтобы смягчить его воздействие на людей, имущество и инфраструктуру. В рамочной программе описано три основных строительных блока:

- Системы информирования о рисках, прогнозирования и раннего предупреждения.
- Планирование, операции и доставка.
- Заранее организованное финансирование.

Что касается местного уровня, участники дискуссии подчеркнули, что для специалистов-практиков и исполнителей, стоящих на переднем крае, иницирующие и упреждающие действия должны соответствовать существующим мерам по предотвращению стихийных бедствий. Существует потребность в наращивании потенциала общин и представителей органов власти в отношении важности упреждающих действий с учетом гендерных факторов. Нужно вовлекать больше женщин и девочек, а люди с ограниченными возможностями должны в большей мере привлекаться к планированию, обсуждению и совместному проведению общественных мероприятий по СРБ.

## Итоги сессии

- Что касается людей с ограниченными возможностями, неслышащие люди, как правило, получают наименьшее количество внимания, и поэтому должна быть подготовлена соответствующая информация раннего предупреждения для таких людей и многих других групп людей с ограниченными возможностями.
- Важность многостороннего сотрудничества и координации: задача никого не оставить без внимания должна выполняться не только в секторе управления стихийными бедствиями, но и во всех отраслевых органах во всех областях.
- Важность специальной технической экспертизы и целенаправленных инвестиций для учета гендерного равенства, инвалидности и социальной интеграции.
- Институционализация на региональном уровне также должна быть связана с реализацией и политикой на национальном и местном уровне. Уже существуют организации, реализующие конкретные, реальные решения на местах, отвечающие потребностям женщин, в том числе женщин с ограниченными возможностями.
- Разнообразное лидерство и участие: во время пандемии COVID-19 наблюдение за работой добровольцев в области здравоохранения, 80 процентов из которых составляли женщины, подтвердило исключительную важность приложения усилий для привлечения тех, кто больше всего пострадал от стихийных бедствий, к разработке упреждающих действий, работающих для них и регулируемых ими. Вместе с тем нам нужно делать больше, особенно в отношении людей с ограниченными возможностями.

## Продвижение СРБ для создания безопасных и устойчивых медицинских учреждений: уроки, извлеченные из COVID-19

27 мая 2022 года 13:00 – 14:30

### Модератор:

Д-р Руди Конинкс, бывший руководитель Межведомственной политики в чрезвычайных ситуациях Программы ВОЗ по чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения, ВОЗ

### Спикеры:

- Д-р Стелла Чунгонг, директор отдела обеспечения безопасности здравоохранения, ВОЗ
- Д-р Калсум Комарьяни, директор по качеству медицинских услуг, Министерство здравоохранения, Индонезия
- Вирджиния Херциг де Столински, Отдел управления рисками для здоровья, Министерство здравоохранения, Гватемала
- Д-р Джеральд Рокеншауб, региональный директор по чрезвычайным ситуациям, Европейское региональное бюро ВОЗ
- Д-р Мария ван Керхове, технический руководитель по COVID-19, ВОЗ
- Д-р Эмад Абу Якин, директор Управления по техническим вопросам больниц, Министерство здравоохранения, Иордания
- Д-р Рэй Пентекост III, директор Международного союза архитекторов (UIA) — Группа общественного здравоохранения
- Д-р Ирис Блум, сотрудник ВОЗ по связи, Международная федерация ассоциаций студентов-медиков
- Д-р Сурайя Далил, директор Специальной программы по первичной медико-санитарной помощи, ВОЗ

Пандемия COVID-19, сама по себе или в сочетании с сопутствующими чрезвычайными ситуациями, выявила уязвимости даже в самых надежных системах здравоохранения. Являясь важнейшим компонентом систем здравоохранения, медицинские учреждения должны быть способны поддерживать свою функциональность на максимальном уровне во время и сразу после крупных чрезвычайных ситуаций и катастроф; это обеспечивает непрерывность предоставления медицинских услуг и сводит к минимуму смертность и заболеваемость, особенно среди уязвимых групп населения.

На этом заседании регионы, страны и эксперты поделились своим опытом решения проблем и решений, чтобы обеспечить бесперебойное предоставление медицинских услуг во время чрезвычайных ситуаций. Особое внимание было уделено выявлению передового опыта в реализации подходов с участием всего общества в условиях ограниченных ресурсов, таких как Кокс-Базар, Бангладеш, и тому, как безопасность и устойчивость медицинских учреждений могут способствовать инклюзивной профилактике, обеспечению готовности, реагированию, восстановлению и реабилитации. Страны подчеркнули ценность технических руководств и инструментов ВОЗ, опубликованных в рамках инициативы «Безопасные больницы», таких как «Индекс безопасности больниц», «Инструментарий умных больниц» и «Контрольный список быстрой готовности больниц», которые они применяли к COVID-19 и другим рискам.

Акцент на функциональности, адаптивности и жизнестойкости инфраструктуры здравоохранения имеет важное значение в условиях кризисов: в Индонезии гостевой дом для спортсменов был преобразован в полевой госпиталь; в приграничных районах Непала были созданы многоцелевые медицинские учреждения; а в медицинских учреждениях Бангладеш было налажено производство медицинских газов на месте. Массовые последствия смертей и случаев заболевания COVID-19 среди работников здравоохранения продемонстрировали решающую роль средств индивидуальной защиты в защите работников здравоохранения от инфекции, а также важность эффективной междисциплинарной подготовки персонала больниц для обеспечения быстрого реагирования на приоритеты COVID-19.

Было приведено несколько примеров «умных»<sup>1</sup> медицинских учреждений, которые сократили свои больничные отходы и углеродный след. В Сент-Винсенте и Гренадинах после извержения вулкана в 2020 году больница продолжала работать и даже снабжала водой местных жителей в экстренных случаях. Такие примеры подчеркивают шаги, предпринимаемые для укрепления медицинских учреждений, чтобы они могли противостоять опасностям и реагировать на все виды чрезвычайных ситуаций.

## Итоги сессии

- Медицинские учреждения должны быть устойчивыми, чтобы продолжать оказывать помощь в чрезвычайных ситуациях от всех опасностей. Для достижения этой цели страны используют рекомендации ВОЗ и других международных организаций.
- Персоналу здравоохранения всегда следует уделять приоритетное внимание; это включает в себя обеспечение достаточного наличия средств индивидуальной защиты и подготовку по оказанию экстренной помощи в случае стихийных бедствий.
- Местные решения, такие как поставки медицинских газов из местных источников, улучшили непрерывность медицинской помощи во время пандемии COVID-19.
- Во время восстановления необходимы решения для управления, выделения ресурсов и поддержания работоспособности медицинских учреждений, перепрофилирования помещений для оказания первичной медицинской помощи и совместного использования расходных материалов в больничных сетях.
- Будущие медицинские учреждения должны быть спроектированы таким образом, чтобы они функционировали и снижали свое воздействие на окружающую среду.
- Пандемия привела к повышению осведомленности о необходимости хорошо финансируемых систем общественного здравоохранения, включая устойчивые медицинские учреждения, которые имеют решающее значение для спасения жизней в чрезвычайных ситуациях.

<sup>1</sup> То есть больницы с усиленными конструкциями, способными противостоять стихийным бедствиям.

## Предвосхищать и действовать на раннем этапе – ставить сообщества и креативность в центр нашего обучения и обмена

27 мая 14:00 – 15:30

### Модераторы:

- Кара Девонна Сиахаан, руководитель Центра ожидания
- Рэймонд Зингг, региональный координатор финансирования на основе прогнозов для Азиатско-Тихоокеанского региона / центр прогнозирования
- Кэтрин Джонс, руководитель отдела опережающего реагирования в Азиатско-Тихоокеанском регионе, ФАО
- Лидия Кумиски, советник по партнерству и взаимодействию с общественностью, Центр прогнозирования

### Спикеры:

- Рафи Актер, волонтер Красного Полумесяца Бангладеш, район Богура, подверженный наводнениям, Бангладеш
- Джемайма Майна, специалист по климатическим исследованиям Международного центра по гуманитарным вопросам (ИЧНА), Общество Красного Креста Кении
- Хорхе Артеага Лопес, менеджер по основным направлениям, Красный Крест Эквадора
- Лоуренс Энтони Димайлиг, помощник директора по мониторингу и анализу стихийных бедствий, Центр АНА
- Катарина Хутова, сотрудник по программной политике, Всемирная продовольственная программа, Непал
- Ана Дизон, координатор FOREWARN Филиппины, Start Network
- Ахмед Амдихун, доктор философии, координатор программы по управлению рисками бедствий, Центр климатических прогнозов и применений ИГАД (ICPAC)
- Бипул Неупане, директор по ликвидации последствий стихийных бедствий, Непальское общество Красного Креста
- Фараи Шонхай, технический руководитель по вопросам управления рисками бедствий и адаптации к изменению климата, Plan Zimbabwe
- Лиза Робинсон, руководитель отдела консультирования и политики, BBC Media Action
- Матиас Амлинг, старший референт Федерального министерства иностранных дел Германии



Многие бедствия в мире предсказуемы, и наука, используемая для их прогнозирования, становится все более надежной, что позволяет субъектам осуществлять действия и финансирование, необходимые для того, чтобы действовать до того, как произойдет катастрофа. Эта сессия способствовала творческому диалогу между представителями сообщества, гуманитарными организациями, правительствами и научными партнерами, чтобы совместно определить, как обеспечить совместную разработку подходов к упреждающим действиям с местными субъектами, расширить их возможности и удовлетворить их потребности.

Во-первых, участникам было предложено сделать что-то, что представляет собой ранние действия для сообществ, подверженных риску. Разработки включали плоты для эвакуации и микрофоны для распространения сообщений раннего предупреждения, причем многие подчеркивали необходимость сотрудничества с участием многих заинтересованных сторон для обеспечения того, чтобы ранние предупреждения превратились в ранние действия. Волонтер Бангладешского общества Красного Полумесяца в районе Богура, подверженном наводнениям, рассказала историю, в которой она помогла уязвимым членам сообщества принять меры на раннем этапе, предоставив доступ к убежищу и раздав наличные деньги. Эквадорский Красный Крест поддержал активизацию ранних действий в связи с выпадением вулканического пепла, в результате чего 1000 семьям была оказана помощь в обеспечении средств к существованию и комплектов для защиты семьи. Тестовая активация мер по предупреждению засухи в Кении продемонстрировала необходимость вовлечения общин в процесс, чтобы улучшить их понимание упреждающих действий.

В ходе другого интерактивного упражнения участникам были предоставлены индивидуальные действия и предложено определить их как действия по снижению риска бедствий, упреждающие действия или действия, ориентированные на реагирование. Упражнение показало, что многие действия можно осуществить до или после бедствия, но они будут более эффективными, если их предпринять на ранней стадии, например, эвакуация и раздача денежных средств.

Дискуссия по методу «горячего стула» с представителями АНА Centre, ICSPAC, Федерального министерства иностранных дел

Германии, ВПП, Start Network и Непальского Красного Креста была посвящена тому, как упреждающие действия могут быть интегрированы в государственные системы. Выделенные положительные достижения включают **рабочую программу AADMER** и **структуру АСЕАН по упреждающим действиям в области управления бедствиями**, а также дорожную карту упреждающих действий, разработанную Межправительственным органом по развитию в Восточной Африке. Участники дискуссии подчеркнули необходимость лидерской роли правительства, опираясь на существующие мероприятия по СРБ и развитию, а также важность привлечения местных органов власти и сообществ к усилиям по защите интересов, чтобы влиять на национальную политику снизу вверх.

Наконец, участникам было предложено продолжать обмениваться информацией и сотрудничать в области упреждающих действий через **Центр прогнозирования** с его более чем 95 партнерами, получая доступ к учебным ресурсам, присоединяясь к **Диалоговым платформам** и рабочим группам по **защите, гендерным вопросам и интеграции, наблюдению Земли** и по многим другим вопросам.

## Итоги сессии

- Упреждающие действия и мероприятия по снижению риска бедствий должны работать в синергии: продолжать развивать общее понимание упреждающих действий и способствовать критическому обсуждению вопросов наращивания и увязки мероприятий по СРБ, развитию и упреждающим действиям, чтобы максимизировать воздействие на сообщества.
- Расширение возможностей и совместная разработка мероприятий по упреждающим действиям с сообществами: постоянно учитесь, взаимодействуйте с сообществами и местными субъектами и расширяйте их возможности в процессах принятия решений для совместной разработки, реализации и оценки мероприятий по упреждающим действиям в рамках комплексного подхода к управлению рисками.
- Обмен опытом имеет решающее значение для обучения и расширения упреждающих действий: продолжайте творчески обмениваться опытом практиков, внедряя упреждающие действия в отношении различных опасностей и в различных регионах, для расширения масштабов.
- Расширяйте сообщество и налаживайте партнерские отношения: всем практикам, ученым и политикам предлагается использовать Центр прогнозирования в качестве платформы для подключения, сотрудничества и расширения сообществ по упреждающим действиям и снижению риска бедствий посредством веселых, интерактивных и увлекательных мероприятий.



# Управление изменением климата и технологическими рисками на трансграничных водных объектах

27 мая 2022 года 15:00 – 16:30

## Модератор:

Нильс Влаандерен, сопредседатель Целевой группы по воде и изменению климата Водной конвенции ЕЭК ООН, Министерство инфраструктуры и управления водными ресурсами, Нидерланды

## Спикеры:

- Армине Айрапетян, сопредседатель Межправительственной рабочей группы по дорожной карте EFDRR2021-2030, Министерство по чрезвычайным ситуациям, Армения
- Ласло Балатони, координатор приоритетной области (РАС), Стратегия ЕС для Дунайского региона, приоритетная область экологических рисков
- Бунтиенг Санаксон, директор отдела планирования Комиссии по реке Меконг
- Боб Альфа, директор по планированию водных ресурсов, Комиссия по водным ресурсам, Гана

Адаптация к изменению климата и управление рисками природных и техногенных опасностей в трансграничных бассейнах приобрели решающее значение, поскольку частота и интенсивность экстремальных погодных явлений растут вслед за изменением климата. Необходимы своевременные действия и четкие меры политики и управления, причем больше, чем когда-либо.

В ходе параллельного мероприятия несколько участников дискуссии поделились своими соображениями о том, как страны могут интегрировать подходы, учитывающие множество опасностей и рисков, в управление трансграничными водными объектами для достижения СРБ и адаптации к изменению климата. Они привели примеры того, как страны во всем мире налаживают межведомственное сотрудничество для более эффективного управления многосекторальными рисками и множественными опасностями.

Во-первых, Армине Айрапетян представила Дорожную карту EFDRR на 2021-2030 годы в качестве ключевого политического инструмента, предусматривающего усиление многоуровневого управления и трансграничного сотрудничества. Во-вторых, Ласло Балатони рассказал о Стратегии ЕС для региона Дуная, характеристиках бассейна реки Дунай и его Рабочей группе по борьбе со стихийными бедствиями. В-третьих, Баунтиенг Санаксон показал, как адаптация к изменению климата и СРБ интегрируются в планирование и развитие Нижнего бассейна Меконга, в частности в Стратегию адаптации к изменению климата Меконга и План действий.

Он обратил особое внимание на Совместный проект по борьбе с наводнениями и засухой между Камбоджей и Таиландом. Наконец, Боб Альфа выделил несколько проблем, связанных

с добычей полезных ископаемых и аварийным загрязнением воды в результате участвовавших экстремальных погодных явлений в четырех трансграничных бассейнах Ганы. Он предоставил информацию о нескольких трансграничных и региональных инициативах по решению этих проблем, включая Объединенный технический комитет по комплексному управлению водными ресурсами и Управление по вопросам бассейна Вольта.

В ходе своих презентаций и последующей панельной дискуссии участники обсудили, как интегрировать подходы, учитывающие различные опасности или мультирисковые подходы, в управление рисками стихийных бедствий, с целью уменьшения воздействия и уязвимости и адаптации к изменению климата. Было подчеркнуто, что внедрение действующих правовых и политических инструментов помогает странам в достижении этих целей.

Докладчики и участники пришли к выводу, что лучшее понимание рисков, согласованная политика, инклюзивное и совместное управление и многоуровневое сотрудничество между всеми заинтересованными сторонами имеют центральное значение для СРБ и адаптации к изменению климата.

Более подробная информация содержится в пресс-релизе ЕЭК ООН, в котором приводятся ключевые цитаты докладчиков: <https://unece.org/climate-change/news/unece-and-partners-showcase-examples-integrated-governance-climate-and>

## Итоги сессии

- Улучшилось понимание того, как подходы, учитывающие множество опасностей и рисков (природные водные ресурсы, технологические опасности и риски, а также изменение климата), могут быть интегрированы в стратегии СРБ и структуры управления, в частности, национальные платформы и организации трансграничных бассейнов.
- Укрепилось понимание того, как стратегии в отношении речных бассейнов могут помочь странам лучше реагировать на изменение климата в контексте связанных с водой и технологических опасностей и рисков.
- Были представлены примеры того, как можно улучшить процесс разработки политики и управления при поддержке реализации международных правовых инструментов, в частности, Конвенции о водных ресурсах и Конвенции о промышленных авариях.
- Обсуждался вопрос о том, как Сендайская рамочная программа и Дорожная карта Европейского форума по снижению риска бедствий (EFDRR) на 2021–2030 годы могут вдохновить на дальнейшие действия по укреплению управления рисками.
- Были выявлены и представлены проблемы и передовой опыт стран, разрабатывающих механизмы трансграничного сотрудничества.
- Были выделены возможные действия по укреплению управления и трансграничного сотрудничества.



## Экскурсии

В честь ГП-2022, проходящей в Нуса-Дуа, Бали, Индонезия, правительство принимающей страны пригласило делегатов и сопровождающих их членов семьи принять участие в экскурсионной поездке, которая состоялась в субботу, 28 мая 2022 года. Программа была разработана так, чтобы продемонстрировать уникальность и разнообразие индонезийской культуры и наследия, включая культурные мероприятия, мастер-классы по рукоделию, уроки музыки и танцев, природу и ландшафты, храмы и дома, а также балийское гостеприимство. Участники экскурсии узнали, как балийцы защищают окружающую среду и предотвращают экологические катастрофы.

# 04 Подготовительные дни

Подготовительные дни Глобальной платформы по снижению риска бедствий включают специальные мероприятия и консультации с заинтересованными сторонами. Подготовительные дни являются неотъемлемой частью Глобальной платформы и проходили с 23 по 24 мая 2022 года. В течение подготовительных дней группы заинтересованных сторон и партнеры организовали подготовительные мероприятия в преддверии официальной программы ГП-2022.



# Третья конференция по раннему предупреждению о множественных опасностях

Понедельник, 23 мая 2022 г.		Вторник, 24 мая 2022 г.		
<b>Вступительная сессия</b> 08:45-09:15 Нусантара		<b>Статус, пробелы и путь вперед</b> Цифровые сети и технологии для охвата групп риска 24 мая, 09:00-09:40 Тематическая перспектива: оповещение об опасности и распространение сообщений 09:00-09:40 Нусантара		
<b>Состояние дел с системами раннего предупреждения</b> Прогресс в достижении цели G   Подведение итогов среднесрочного обзора Сендайской рамочной программы 09:15-11:30 Нусантара		<b>Государственно-частное участие для раннего предупреждения</b> Тематическая перспектива: Как лучше использовать вклад частного сектора в четыре элемента сквозных, ориентированных на людей систем раннего предупреждения 09:40-10:20 Нусантара		
Перерыв   11:30-12:00		Перерыв   10:20-10:30		
<b>Эффективны ли наши системы раннего предупреждения?</b> 12:00-13:30 Нусантара	<b>Прогнозы с учетом воздействия и упреждающие действия</b> Создание партнерских отношений на пути к прогнозированию с учетом воздействия и упреждающим действиям 12:00-13:30 Медан	<b>Статус, пробелы и путь вперед</b> Тематическая перспектива: готовность, раннее действие, упреждающее действие; гуманитарная перспектива 10:30-12:00 Нусантара		
Перерыв   13:30-14:00		Перерыв   12:00-12:30		
<b>Статус, пробелы и путь вперед</b> Тематическая перспектива: управление и инклюзивные ранние предупреждения 14:00-15:40 Нусантара		<b>Учет гендерной проблематики</b> в сквозной системе раннего предупреждения о гидрометеорологических событиях 12:30-14:00 Medan	<b>Консультационный процесс</b> в поддержку разработки руководства «От слов к действию» 12:30-14:00 Nusantara	<b>Инновации: следующее поколение систем прогнозирования и оповещения</b> 12:30-14:00 Bougain & Orchid
Перерыв   15:40-15:50		<b>Преобразование пробелов и потребностей в путь вперед</b> 14:00-15:30 Нусантара		
<b>Статус, пробелы и путь вперед</b> Тематическая перспектива: система раннего предупреждения на основе информации о рисках 15:50-17:00 Нусантара		Перерыв   15:30-15:40		
Перерыв   17:00-17:45		<b>Группа высокого уровня: совместная работа для расширения масштабов деятельности</b> 15:40-16:30 Нусантара		
<b>Общий протокол оповещения (CAP)</b> 17:45-19:15 Bougain & Orchid	<b>Семинар по циклу стоимости оповещения</b> 17:45-19:15 Медан	<b>Заключительная сессия</b> 16:30-17:00 Нусантара		
<b>Прием и постерная сессия</b> 19:15-20:30 Фойе Нусантара		Перерыв   17:00-17:30		
		<b>Использование искусства для вдохновения на изменения:</b> расширение эффективной системы раннего предупреждения 17:30-19:00 Нусантара		
		<b>Прием в честь Инициативы по климатическим рискам и системам раннего предупреждения (CREWS)</b> 19:30-21:30 Westin Отель		

**Организованная** Международной сетью систем раннего предупреждения о множественных опасностях (IN-MHEWS) совместно с Глобальной платформой по снижению риска бедствий 2022 года, третья Конференция по раннему предупреждению о множественных опасностях (MHEWC-III) прошла с 23 по 24 мая.

## Ранние предупреждения о множественных опасностях

В МНЕWC-III приняли участие более 750 человек. Она стала первой возможностью обсудить призывы Генерального секретаря ООН Антонио Гутерриша к охвату в течение пяти лет каждого человека на планете системами раннего предупреждения. Он поручил ВМО разработать план, который будет представлен на предстоящих переговорах ООН по изменению климата, известных как COP27, в Египте в ноябре.

«Нам нужно делать больше, особенно для наиболее уязвимых слоев населения, чтобы учитывать риски бедствий в том, как мы живем, строим и инвестируем. Сообщества должны быть оснащены для адаптации и повышения устойчивости к многочисленным рискам и последствиям изменения климата», — заявила заместитель Генерального секретаря

ООН Амина М. Мохаммед на заключительном заседании Конференции по раннему предупреждению о множественных опасностях.

«Несмотря на важные достижения в расширении масштабов систем раннего предупреждения во всем мире, сохраняются значительные пробелы. Одна треть населения земного шара, главным образом в наименее развитых странах и малых островных развивающихся государствах, по-прежнему не охвачена системами раннего предупреждения. В Африке цифры еще более удручающие: там не охвачено 60 процентов людей. Это просто неприемлемо. Мы должны расширить возможности прогнозирования для всех и обеспечить развитие их способности действовать», — сказала г-жа Мохаммед.

## План действий из десяти пунктов

На МНЕWC-III был рассмотрен ход реализации Сендайской рамочной программы и выявлен ряд пробелов и связанных с ними потребностей и приоритетов:

1. С 2015 года 95 из 120 стран, сообщивших о прогрессе в достижении Сендайской цели G, указали, что у них действуют системы раннего предупреждения о множественных опасностях. Однако менее половины НРС и одна треть МОРАГ сообщили о наличии у них системы раннего предупреждения о множественных опасностях.
2. Была подчеркнута важность подотчетности правительств в обеспечении доступа к системам раннего предупреждения, ориентированным на людей, и обеспечении возможности упреждающих действий на ранних стадиях посредством прогнозирования последствий. Требуются инклюзивные механизмы управления и сотрудничества наряду с интеграцией раннего предупреждения в планирование уменьшения опасности бедствий и стратегии адаптации к изменению климата.
3. Неоднократно упоминалась необходимость наличия достаточных данных об опасности, последствиях, уязвимости и воздействии на окружающую среду. 53% стран, представивших данные в рамках мониторинга Сендайской рамочной программы, указывают, что у них нет доступной, понятной и пригодной для использования информации о риске бедствий, отвечающей поставленным целям. Данные должны быть поддающимися поиску, доступными, совместимыми и многократно используемыми.
4. Современные информационно-коммуникационные технологии (ИКТ) открывают возможности для улучшения и адаптации данных и услуг раннего предупреждения, которые могут способствовать превентивным и упреждающим действиям. Необходимы дальнейшие усилия для повышения осведомленности о преимуществах использования новых ИКТ и общего протокола оповещения для охвата лиц, подверженных риску, с помощью различных типов сообщений и в различных форматах, соответствующих Национальному плану электросвязи в чрезвычайных ситуациях (NETP).
5. Подчеркнув необходимость взаимодействия государственного и частного секторов, участники выразили твердое намерение работать с субъектами частного сектора, включая местные предприятия, МСП и социальные предприятия.
6. Участники, особенно из африканских стран, упомянули об отсутствии надежных сетей наблюдения, лежащих в основе систем раннего предупреждения. Глобальная опорная сеть наблюдений (ГОСН) и Глобальные системы наблюдения за океаном (ГСНО) могут способствовать дальнейшему совершенствованию систем наблюдений, в то время как Фонд финансирования систематических наблюдений может оказывать техническую и финансовую поддержку для обеспечения непрерывного сбора данных и обмена ими.
7. Была подтверждена постоянно растущая потребность в эффективных, инклюзивных и учитывающих гендерные аспекты системах раннего предупреждения и действиях, а также ее безотлагательность в соответствии с целью «никого не оставить без внимания».
8. Системы раннего предупреждения остаются наиболее эффективными, когда они локализованы и ориентированы на людей. В идеале они должны интегрировать местные и аборигенные системы знаний и охватывать концепции каскадных рисков и решений, основанных на природных факторах.
9. Целенаправленное развитие и гуманитарное сотрудничество, а также устойчивое и гибкое финансирование имеют важное значение для укрепления систем раннего предупреждения.
10. Необходимы более совершенные аналитические инструменты, которые могли бы доказать ценность систем раннего предупреждения для сокращения людских, экономических и инфраструктурных потерь, чтобы оправдать инвестиции.



## Инициатива по климатическим рискам и системам раннего предупреждения

Бедные слои населения остаются особенно уязвимыми перед лицом опасностей.

Во время выпуска ежегодного доклада [Инициативы по климатическим рискам и системам раннего предупреждения \(CREWS\)](#) был продемонстрирован прогресс и проблемы в сфере спасения жизней, имущества и средств к существованию за счет расширения доступа к ранним предупреждениям о погоде и информации о рисках в более чем 44 наименее развитых странах и малых островных развивающихся государствах.

Целевой фонд CREWS инвестировал более 75 миллионов долларов США в проекты в НРС и МОНАГ и мобилизовал дополнительно 270 миллионов долларов США из государ-

ственных средств других партнеров по развитию. ВМО реализует проекты, финансируемые через Целевой фонд CREWS.

«Нам необходимо расширить поддержку тех, кто находится на переднем крае климатического кризиса», — заявил помощник Генерального секретаря ООН по борьбе с изменением климата Селвин Харт.

«Такие инициативы, как CREWS, приносят конкретные результаты тем, кто в этом больше всего нуждается. Каждый третий житель МОНАГ или НРС и шесть из десяти человек в Африке не имеют доступа к системам раннего предупреждения. Мы должны сотрудничать и кооперироваться так, как никогда раньше», — сказал он.

## Смертность и экономические потери

Необходимость раннего предупреждения о множественных опасностях была подчеркнута в отчете ВМО за 2021 год, который показал, что стихийные бедствия, связанные с погодой, климатом или водной опасностью, происходили в среднем каждый день в течение последних 50 лет, в результате чего ежедневно погибало 115 человек и причинялся ущерб в размере 202 миллиона долларов США.

За 50-летний период число стихийных бедствий увеличилось в пять раз, что обусловлено изменением климата, более экстремальными погодными условиями и улучшением от-

четности. Но благодаря улучшению раннего предупреждения и ликвидации последствий стихийных бедствий число смертей сократилось почти в три раза.

Согласно [Атласу смертности и экономических потерь от экстремальных погодных, климатических и водных явлений ВМО \(за 1970-2019 годы\)](#), в мире зарегистрировано более 11 000 стихийных бедствий, связанных с этими опасностями, в результате которых погибло чуть более 2 миллионов человек, а убытки составили 3,64 триллиона долларов США.

# Второй Форум заинтересованных сторон



Форум заинтересованных сторон объединил заинтересованные стороны из всех слоев общества и со всего мира, чтобы предоставить пространство для обмена знаниями между различными регионами, профессиями и демографическими группами, а также для изучения передовых методов повышения устойчивости к стихийным бедствиям.

Участие в Форуме было открыто для всех правительств, Организации Объединенных Наций, международных и региональных организаций и заинтересованных сторон, присут-

ствовавших на ГП-2022. Обсуждения были сосредоточены вокруг укрепления сотрудничества и подходов, учитывающих интересы всего общества, в рамках осуществления Сендайской рамочной программы в увязке со всеми другими механизмами более широкой Повестки дня в области развития на период после 2015 года (например, Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, Парижское соглашение, Новая программа развития городов).

# ПРОГРАММА 2-ГО ФОРУМА ЗАИНТЕРЕСОВАННЫХ СТОРОН

Понедельник, 23 мая

**Церемония открытия**

09:00 - 10:00  
Выставочная галерея (IC, RTC)

Перерыв 10:00 - 10:15

**Уроки, извлеченные в процессе повышения устойчивости — за последние 3 года**

10:15 - 11:15  
Выставочная галерея (IC, RTC)

Перерыв 11:15 - 11:30

**Планы и возможности в отношении будущего, ожидающего механизм  
привлечения заинтересованных сторон**

11:30 - 12:30  
Выставочная галерея (IC, RTC)

Обед 12:30 - 14:00

Уставная сессия; НПО 14:00 - 15:30 Bougain & Orchid	Уставная сессия; Инвалидность 14:00 - 15:30 Выставочная галерея (IC, RTC)	Уставная сессия; Женщина и гендер; 14:00 - 15:30 Бандунг	Уставная сессия; Частный сектор 14:00 - 15:30 Jakarta Room AB	Уставная сессия; Общины 14:00 - 15:30 Hibiscus & Frangipani
--	--	---	--	--

Перерыв 15:30 - 16:15

Уставная сессия; Дети и молодежь 16:15 - 17:45 Выставочная галерея	Уставная сессия; МФКК 16:15 - 17:45 Bougain & Orchid	Уставная сессия; СМИ 16:15 - 17:45 Бандунг
---	---	---

Перерыв 17:45 - 18:00

**Совместное мероприятие с заинтересованными сторонами**  
18:00 - 19:15  
Выставочная галерея

Вторник, 24 мая

**Сокращение разрыва между наукой и технологиями в области СРБ и практикой на местном уровне**

Медан (RTC)

**Финансирование СРБ – подход ESG+R**

09:00 - 10:30  
Выставочная галерея (IC, RTC)

**Расширение локальной реализации Сендайской рамочной программы по СРБ**  
09:00 - 10:30  
Bougain & Orchid (RTC)

**Уставная сессия; Вынужденное перемещение**  
09:00 - 10:30  
Конференц-зал (RTC)

Перерыв 10:30 - 11:00

**Управление стихийными бедствиями – участие заинтересованных сторон в национальных стратегиях СРБ**  
11:00 - 12:00  
Медан (RTC)

**Интеграция СРБ в политику и действия в области изменения климата**  
11:00 - 12:00  
Bougain & Orchid (RTC)

**Промежуточный обзор Сендайской рамочной программы**  
11:00 - 12:30  
Выставочная галерея (IC, RTC)

Обед 12:30 - 14:00

**Отчет о ключевых идеях по результатам параллельных сессий**

14:00 - 15:00  
Выставочная галерея (IC, RTC)

Перерыв 15:00 - 15:30

**Всеобщий подход и обратная связь по результатам уставных сессий**

15:30 - 16:30  
Выставочная галерея (IC, RTC)

Перерыв 16:30 - 17:00

**Церемония закрытия**

17:00 - 18:00  
Выставочная галерея (IC, RTC)

## ОСНОВНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

### • Изменение климата

- Сообщество по СРБ обладает огромным техническим опытом и знаниями, которые могут быть полезны тем, кто работает в области оценки масштаба бедствия и могут поддержать прогресс содействия минимизации потерь и устранения ущерба.
- Мы должны воспользоваться возможностью, чтобы согласовать глобальную оценку прогресса в области изменения климата с мышлением и процессом среднесрочного обзора Сендайской рамочной программы.
- Планирование также может извлечь уроки из адаптационного мышления и планирования, уделяя больше внимания будущим рискам и тому, как они эволюционируют. Рассмотрения прошлых катастроф больше недостаточно для информирования о будущем. В этом может помочь обмен и согласование данных по СРБ и изменению климата.
- Мы должны поддерживать согласованность политики в сфере устойчивости, путем интеграции политических процессов в области климата и риска бедствий на национальном уровне — необходимо согласовать политические циклы СРБ и адаптации к изменению климата, уделять больше внимания эволюции рисков и планированию на будущее.
- Потери и ущерб, вызванные изменением климата, подчеркивают необходимость финансирования рисков и систем раннего предупреждения. Необходимо разрабатывать целевые стратегии финансирования СРБ и интегрировать СРБ в национальные и местные стратегии финансирования и все инвестиционные решения.

### • Управление

- Организация надлежащего двустороннего обмена информацией между заинтересованными сторонами и правительствами на всех уровнях. Информация должна быть доступной и расширять возможности всех заинтересованных сторон.
- У каждой страны должны быть национальные платформы для сотрудничества между правительством и заинтересованными сторонами в области СРБ, позволяющие преодолеть разрозненность.
- Нам нужны формальные механизмы, признающие и объединяющие различные заинтересованные стороны для диалога и сотрудничества в интересах всего общества.
- Всеобщие действия требуют всеобщей координации гражданского общества, научных кругов, сообществ и правительства, механизмов, признающих лидерство и распределяющих формальные роли, а также финансовые и нефинансовые ресурсы, связанные с этими ролями, среди многих заинтересованных сторон, плюс скоординированное и коллективное планирование СРБ.

### • Финансирование

- Следует призвать международные финансовые учреждения, банки развития и национальные финансовые учреждения, среди прочих, привести свои стратегии, операции и деятельность в соответствие с Сендайской рамочной программой и другими крупными глобальными соглашениями.
- Разработать эффективные финансовые механизмы для поддержки повышения устойчивости под руководством местных властей — финансирование должно разрабатываться совместно с сообществами и для сообществ; необходимы институциональные механизмы для доставки средств на местный уровень, чтобы они отвечали приоритетам заинтересованных сторон на низовом уровне.
- Поощрять подход «мыслить устойчиво» в отношении всех финансовых инвестиций.

### • Локализация:

- Единственный эффективный способ добиться СРБ — это работать с сообществами как проводниками СРБ, разработчиками и ключевыми исполнителями планов.
- Правительственные планы должны способствовать удовлетворению потребностей сообществ, включая ресурсы, финансирование и поддержку в наращивании потенциала, с учетом долгосрочного контекстуального видения создания устойчивых сообществ.
- Следует интегрировать местные знания и поддерживать сообщества в понимании рисков и получении доступа к научной информации способами, которые сообщества могут легко интерпретировать и применять для снижения рисков бедствий.

### • Коммуникация и наука

- Содействовать лучшему диалогу между учеными, политиками и практиками на местном уровне на протяжении всего цикла риска для достижения Сендайской рамочной программы.
- Создать механизмы содействия и посредничества для более эффективного использования имеющихся научных знаний в конкретных контекстах риска и определить потребности в знаниях.
- Создать благоприятную среду, позволяющую начинающим ученым играть центральную роль в совместном создании и обмене знаниями. Нам необходимо обеспечивать и поощрять междисциплинарное сотрудничество между научным сообществом и местными сообществами для поддержки совместной разработки контекстуальных решений, стратегий и политик, улучшающих СРБ.

# Пятая Всемирная конференция по реконструкции (WRC5)



## ПРОГРАММА 5-Й ВСЕМИРНОЙ КОНФЕРЕНЦИИ ПО РЕКОНСТРУКЦИИ

Понедельник, 23 мая 2022 г.			Вторник, 24 мая 2022 г.								
<b>Церемония открытия</b> Мангупура 13:00-13:40			<b>Переосмысление модели управления восстановлением: электронное планирование и управление восстановлением после сложных и взаимосвязанных бедствий и конфликтов в изменившемся под влиянием COVID-19 мире</b> Мангупура 13:00-14:10								
<b>Социальное, инфраструктурное и экономическое восстановление после стихийных бедствий: возможность на пути развития к более экологичному и устойчивому будущему</b> Мангупура 13:40 - 14:40			<b>Знакомство с упреждающим финансированием для удовлетворения потребностей в восстановлении</b> Мангупура 14:20-15:20								
<b>Перерыв</b> 14:40-15:30			<b>Перерыв</b> 15:20-15:50								
<b>Восстановление критической инфраструктуры</b> Мангупура 15:30-17:00	<b>«Зеленое» восстановление</b> Jakarta AB 16:00-17:00	<b>Реагирование на проблемы восстановления в городской среде</b> Hibiscus & Frangipani 16:00-17:00	<b>Институциональный механизм управления сложными кризисами</b> Мангупура 15:50-16:50	<b>Оценка восстановления при сложных и взаимосвязанных бедствиях и конфликтах</b> Jakarta AB 15:50-16:50	<b>Планирование восстановления до наступления бедствия</b> Hibiscus & Frangipani 15:50-16:50						
<b>Перерыв</b> 17:00-17:30			<b>Перерыв</b> 16:50-17:20								
<b>Устранение социально-экономического воздействия пандемии Covid-19 на «добытые тяжелым трудом» достижения в области развития</b> Мангупура 17:30-18:30			<b>Церемония закрытия</b> Мангупура 17:20-18:20								
<b>Механизмы усиления социальной защиты и местного восстановления</b> Jakarta AB 18:45-19:45	<b>Удовлетворение потребностей в восстановлении женщин и девочек, людей с ограниченными возможностями и других уязвимых групп</b> Hibiscus & Frangipani 18:45-19:45	<b>COVID-19 Приоритеты всеобщего восстановления для укрепления системы здравоохранения в соответствии с подходом к управлению рисками</b> Мангупура 18:45-19:45	<table border="1"> <tr> <td>■</td> <td>Пленарное заседание</td> </tr> <tr> <td>■</td> <td>Параллельная сессия</td> </tr> <tr> <td>■</td> <td>Церемония открытия/закрытия</td> </tr> </table>			■	Пленарное заседание	■	Параллельная сессия	■	Церемония открытия/закрытия
■	Пленарное заседание										
■	Параллельная сессия										
■	Церемония открытия/закрытия										

## СОВМЕСТНОЕ КОММЮНИКЕ О РЕКОНСТРУКЦИИ РАДИ УСТОЙЧИВОГО БУДУЩЕГО

Пятая Всемирная конференция по реконструкции (ВКР5) была проведена на Бали, Индонезия, 23–24 мая 2022 года совместно с Седьмой Глобальной платформой по снижению риска бедствий и собрала 1600 участников из 160 стран, участвующих лично и онлайн, из национальных и местных органов власти, гражданского общества, частного сектора, научных кругов и международных организаций со всего мира. Конференция была совместно организована Глобальным фондом Всемирного банка по снижению риска бедствий и восстановлению, Программой развития Организации Объединенных Наций и Управлением Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий под эгидой Международной платформы восстановления.

На ВКР5 была рассмотрена тема «Реконструкция для устойчивого будущего: повышение жизнестойкости посредством восстановления в изменившемся под влиянием COVID-19 мире», и состоялся обмен опытом по аспектам жизнестойкости и устойчивости восстановления с целью продвижения реализации Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы. Конференция отметила, что пандемия COVID-19 изменила мир и привела к серьезным социально-экономическим последствиям, которые, вероятно, сохранятся и после пандемии, особенно в отношении наиболее уязвимых, находящихся в неблагоприятном положении групп, включая людей, живущих с ограниченными возможностями, и которые угрожают свести на нет десятилетия прогресса в области развития, а также подорвать глобальные перспективы достижения Целей устойчивого развития (ЦУР) к 2030 году.

Международное сообщество сейчас сталкивается с эпохой беспрецедентного множества сложных кризисов, вызванных пандемией, стихийными бедствиями, изменением климата, быстрой деградацией окружающей среды, вооруженными конфликтами и вынужденным перемещением и миграцией. Эти сложности, в контексте COVID-19, требуют переосмысления того, как осуществляется планирование, финансирование и управление восстановлением, чтобы защитить социально-экономические выгоды, повысить устойчивость и внести вклад в устойчивое развитие.

Опираясь на темы конференции, участники конференции: а) проанализировали подходы, методологии и инструменты, а также появляющиеся передовые практики и вызовы для оценки и устранения социально-экономических последствий и воздействия пандемии COVID-19 на Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и ЦУР; б) выступили за более активную поддержку и интеграцию социально-экономического восстановления, экологизации и улучшения строительства при восстановлении после бедствий и планировании развития на всех уровнях; и с) обсудили и предложили более эффективные, инновационные и скоординированные инструменты планирования, финансирования и управления, а также институциональные системы

для восстановления после сложных и взаимосвязанных стихийных бедствий и конфликтов, включая пандемии, опасные природные явления, климатические потрясения и факторы стресса.

Обсуждения вопроса о восстановлении в интересах устойчивого будущего укрепили нашу решимость:

- **Использовать восстановление после пандемии, стихийных бедствий, конфликтов и других угроз как возможность изменить траекторию развития в направлении более экологичного и устойчивого будущего**

Более экологичный, устойчивый и инклюзивный подход к восстановлению поможет устранить социальные и экономические последствия COVID-19, ускорить усилия по смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним, а также восстановить динамику в области сокращения масштабов нищеты и обеспечения безопасности человека. Этот комплексный подход направлен на достижение более устойчивого и справедливого восстановления и роста путем: i) поощрения инвестиций в более экологичные системы производства и потребления; ii) поддержки повышения устойчивости к различным потрясениям – экономическим, социальным, климатическим или связанным со здоровьем; iii) рассмотрения вопроса об инвестициях в упреждающие действия в превентивных состояниях цикла управления рисками бедствий для снижения затрат на восстановление; и iv) обеспечения того, чтобы при восстановлении никто не был оставлен без внимания. Успешные долгосрочные результаты восстановления частично зависят от того, в какой степени страны и сообщества, включая частный сектор и организации гражданского общества, спланировали, предвидели и подготовились к восстановлению. Развитие человеческого потенциала, инструментов, исходных данных и систем, планов, заранее организованного финансирования и механизмов управления рисками до наступления бедствия играет важную роль в восстановлении сильнее, быстрее и более инклюзивно.

- **Устранить социальные и экономические последствия и воздействие пандемии COVID-19 на «с трудом завоеванные» достижения в области развития**

Важно отметить, что пандемия COVID-19 непропорционально сильно затронула наиболее уязвимое население, такое как дети, пожилые люди, люди с ограниченными возможностями, мигранты и беженцы, и усугубила неравенство. Необходимо принять организованные ответные меры для стабилизации экономики и общества, чтобы предотвратить дальнейший ущерб и заложить основу для устойчивого восстановления и достижения долгосрочных результатов в отношении благосостояния людей.

- **Переосмыслить наши модели управления восстановлением, чтобы лучше планировать и управлять восстановлением после сложных и взаимосвязанных стихийных бедствий и конфликтов в постковидном мире**

Решение проблем восстановления городской среды требует подходов, учитывающих взаимосвязанность городских систем, сложность факторов уязвимости и потребностей городской бедноты, а также использование местных знаний и разнообразного финансирования. Инновационные решения для восстановления городов включают предварительное планирование, инвестиции и программы, согласованные с планами и стратегиями развития, максимизирующими сопутствующие выгоды для устойчивого развития, изменения климата и устойчивости местного населения. Ключевые подходы к управлению, которые необходимо пересмотреть, включают роль национальных органов по борьбе со стихийными бедствиями в условиях кризиса общественного здравоохранения; проблемы в восстановлении после сложного кризиса, включая ограничения потенциала (человеческого, финансового, институционального); и стратегии повышения устойчивости к будущим потрясениям таким образом, чтобы это помогало разрешать конфликты. Участники определили инновационные подходы и передовую практику, которые решают эти проблемы, и привели примеры для внедрения улучшенных моделей управления.

- **Изменить наше поведение и действия, чтобы повысить устойчивость путем восстановления и реконструкции для устойчивого будущего.**
- Мы призываем и обязуемся обеспечить устойчивый процесс восстановления, который позволит строить лучше, передать управление в руки пострадавших людей, осуществить предсказуемые и заранее согласованные финансовые, институциональные и технические меры на всех уровнях, внедрить и изучить новые технологии и механизмы, такие как упреждающие действия, и уделять приоритетное внимание среднесрочным и долгосрочным результатам в свете того, что восстановление занимает много времени.
- Мы призываем всех лиц, определяющих политику, установить системы здравоохранения, которые включают устойчивые меры по управлению рисками, устойчивую инфраструктуру здравоохранения, Всеобщий охват услугами здравоохранения в центре всех усилий по восстановлению, чтобы помочь всем людям наслаждаться наивысшим достижимым уровнем здоровья.

- Мы подчеркиваем необходимость универсальной социальной защиты, реагирующей на потрясения, для всех уязвимых групп, чтобы обеспечить надежный доход и потребление в общинах для их поддержки во время кризиса. Мы стремимся укрепить национальные системы социальной защиты путем разработки и обновления Национальной политики социальной защиты, перехода к цифровизации процессов, создания эффективных институтов, предоставляющих социальную помощь и социальное страхование всем гражданам и резидентам, и изучения связей с упреждающим финансированием.
- Мы поощряем тесное сотрудничество с гражданским обществом и сообществами, использование местных знаний при восстановлении критически важной инфраструктуры и согласованность с ЦУР 9. Стратегии восстановления инфраструктуры следует пересмотреть с учетом рисков, интегрируя альтернативные и условные стратегии восстановления и избегая разрозненного мышления.
- Мы стремимся к сотрудничеству со всеми правительствами, партнерами и агентствами для тщательного мониторинга программ восстановления, чтобы убедиться, что они являются экологичными, устойчивыми, и что средства в их рамках направляются на восстановление в такие области, как возобновляемые источники энергии, управление отходами, «зеленые» рабочие места и решения, основанные на природных факторах, для содействия устойчивости к стихийным бедствиям и изменению климата и устойчивому развитию.
- Мы стремимся продвигать женщин в качестве лидеров восстановления и внедрять управление восстановлением, стратегии и процессы, учитывающие гендерные аспекты, для решения гендерных вопросов бедствий, конфликтов и нестабильности, а также других угроз, таких как Covid-19; для обеспечения прав человека, потребностей и приоритетов женщин и девочек во всем их разнообразии с целью инклюзивного восстановления с учетом рисков. Это включает в себя позиционирование женщин в качестве лидеров в процессах принятия решений по восстановлению и мобилизацию финансовых и технических ресурсов для обеспечения значимого участия женщин.

*Устойчивое восстановление – это не роскошь; это необходимость для лучшего будущего.*

**Бали, 24 мая 2022 года**

# Форум местных лидеров



Форум местных лидеров призвал к большей поддержке равноправных механизмов для оказания поддержки местным органам власти в достижении устойчивых целей в области устойчивого развития.

Мэры и старшие должностные лица муниципалитетов по всему миру, участвующих в программе «Повышение устойчивости городов к 2030 году» (MCR2030), также призвали к увеличению технической поддержки для расширения масштабов реализации Сендайской рамочной программы на субнациональном уровне.

Форум был создан под лозунгом «На пути к инклюзивным, безопасным, жизнестойким и устойчивым городам». Основное внимание в нем уделялось тому, как Сендайская рамочная программа может способствовать осуществлению Повестки

дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и, в частности: ЦУР 1 «бедность», ЦУР 3 «здоровье и благополучие», ЦУР 11 «устойчивые города и сообщества» и ЦУР 13 «действия в области изменения климата».

На Форуме были определены четыре приоритетные области. Во-первых, были приведены разнообразные примеры, иллюстрирующие, как города являются центрами инноваций. Они включали повышение доступности информации о рисках (Араужо, Мозамбик), пересмотр институциональных механизмов для улучшения управления водными ресурсами (Уганда); и использование инновационных средств транспорта и связи (Медельин).

Во-вторых, финансы были признаны основным мультипликатором воздействия. Существует настоятельная не-

обходимость в развитии потенциала для понимания видов климатического финансирования, вариантов доступа к ним и поддержки в наращивании потенциала, чтобы обеспечить возможность разработки приемлемых для финансирования проектов, привлекательных для инвестиций со стороны партнеров по развитию.

В-третьих, Форум вновь подчеркнул, что понимание риска бедствий и изменения климата является отправной точкой для обеспечения устойчивости. Укрепление способности измерять риск и учитывать, как он воспринимается, имеет основополагающее значение.

Ключевой частью этого процесса является преодоление разрыва между экспертами и гражданами. Жизненно важно иметь систему информирования о рисках, которая была бы применима, полезна и использовалась. В то же время важно признать, что риск динамичен и меняется.

Местным органам власти — насколько это возможно — необходимо продолжать изучать, как риск влияет на наиболее уязвимых, и (в связи с этим) лучше понимать и измерять уязвимость. Усвоение этих уроков и их интеграция в государственную политику — огромный шаг на пути к жизнестойким городам.

В-четвертых, была подтверждена важность взаимного обмена опытом и историями успеха. Хорошие (то есть ориентированные на людей) и заслуживающие доверия (то есть подкрепленные доказательствами) истории успеха, рассказанные хорошими и заслуживающими доверия рассказчиками, являются мощным средством вдохновения и перемен.

Одним из таких примеров на Форуме был рассказ муниципалитета Саиды, находящегося в Ливане, о его опыте управления кризисом COVID-19.

Центры устойчивости MCR2030 — города, признанные за свое лидерство в области устойчивости к стихийным бедствиям, — Большой Манчестер, Инчхон, Матозиньос, Мехико и Потенца — рассказали, как они использовали партнерские отношения и взаимную поддержку для повышения устойчивости к стихийным бедствиям.

«Все это обучение и сотрудничество стало возможным только благодаря невероятной щедрости городов», — сказала главный специалист по жизнестойкости Большого Манчестера Кэти Олдхэм. «Будучи Центром жизнестойкости, мы получаем возможность сотрудничать в вопросах решения самых насущных проблем нашего времени.»

В серии презентаций в стиле IGNITE были представлены рекомендации и извлеченные уроки по следующим темам: во-первых, укрепление национальной и местной координации по обеспечению устойчивости к стихийным бедствиям (г-н Сейедмасуд Хоссейни, мэр города Хамедан, Иран); во-вторых, доступ к финансам (г-н Факри Карим, руководитель группы Фонда капитального развития ООН (UNCDF) — программы Smart Green ASEAN City); и, в-третьих, партнерство с частным сектором (г-жа Кадзую Кори, мэр города Сендай, Япония).

Специальный представитель Генерального секретаря ООН по снижению риска бедствий и глава УСРБ ООН Мами Мизутори призвала местные органы власти продолжать уделять время и вкладывать ресурсы в понимание рисков, с которыми сталкиваются их города, чтобы иметь возможность предпринимать необходимые действия для повышения устойчивости.

«Вот почему мы в УСРБ ООН вместе с нашими партнерами запустили программу «Обеспечение устойчивости городов к бедствиям до 2030 года», — сказала она. Г-жа Мизутори также рассказала о запуске онлайн-системы УСРБ ООН по оценке устойчивости к стихийным бедствиям.

Форум также предоставил MCR2030 возможность [отпраздновать вступление в организацию ее 1000-го члена](#) — бангладешского муниципалитета Пангша.

Г-жа Мизутори поблагодарила местное руководство за приверженность целям, а также отметила страну в целом за внедрение СРБ на национальном и местном уровне.

[Making Cities Resilient \(MCR2030\)](#) — это глобальная сеть из более чем 1000 местных органов власти, охватывающая более 360 миллионов человек.





## От риска к устойчивости:

на пути к устойчивому развитию для всех  
в изменившемся под влиянием COVID-19 мире

© 2022 г. УПРАВЛЕНИЕ ООН  
ПО СНИЖЕНИЮ РИСКА БЕДСТВИЙ

Для получения дополнительной  
информации, пожалуйста, посетите:

[globalplatform.undrr.org](https://globalplatform.undrr.org)

[undrr.org](https://undrr.org)

[preventionweb.net](https://preventionweb.net)

Созвана и организована



Бюро по сокращению риска бедствий ООН

Принимающая сторона —  
правительство Индонезии

